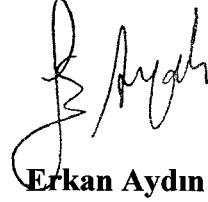




TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Aşağıdaki sorularımın İçişleri Bakanı Süleyman Soylu tarafından yazılı olarak
yanıtlanması için;

Bilgilerinizi ve gereğini rica ederim.(14.11.2022)



Erkan Aydın

Bursa Milletvekili

Bursa Büyükşehir Belediyesi'ne ilişkin 2021 Yılı Sayıştay Raporu yayınlandı.

Sayıştay Bursa Büyükşehir Belediyesi hakkında 18 bulguya yer verdi.

Bu bulgular sırasıyla şöyle:

BULGU 1: Mahsup Dönemine Aktarılan Avans ve Krediler İçin Geçen Yıl Bütçe Mahsupları Hesabının Kullanılmaması

Mahsup dönemine aktarılan avanslar için 165 Mahsup Dönemine Aktarılan Avans ve Krediler Hesabı açılmasına karşın 834 Geçen Yıl Bütçe Mahsupları Hesabı kullanılarak kapatılmadığı görülmüştür.

BULGU 2: İndirim Konusu Yapılamayacak Katma Değer Vergisinin İndirim Konusu Yapılması

Ticari faaliyet kapsamına girmeyen mal ve hizmet alımları ile yapım işlerine ilişkin ödenen katma değer vergisinin (KDV) indirim konusu yapılamayacak olmasına rağmen 191 İndirilecek Katma Değer Vergisi Hesabına kaydedilmek suretiyle indirim konusu yapıldığı görülmüştür.

BULGU 3: Kamu İhale Kanunu'nun 21/(b) Maddesindeki Şartlar Gözetilmeden Mal ve Hizmet Alımı

İhalesi Yapılması Bazı mal ve hizmet alımlarının, 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun 21'inci maddesinin birinci fıkrasının (b) bendinde öngörülen şartlar oluşmamasına rağmen pazarlık usulüyle ihale edildiği görülmüştür.

BULGU 4: Kanun'da Belirlenen Parasal Limitlerin Altında Kalmak Amacıyla Bazı Mal ve Hizmet Alımlarının Kısımlara Bölünmesi

Bazı mal ve hizmet alımlarının, Kanunu'nun temel ilkelerine uyulmadan kısımlara bölünmek suretiyle doğrudan temin yöntemi ile temin edildiği görülmüştür.

BULGU 5: Yapım İşi İmalat Değişikliğinde Daha Maliyetli Yeni Birim Fiyat Belirlenmesi

05.08.2020 tarihli Kent Meydanı-Terminal Tramvay Hattı (T2) İkmal İnşaatı işinde, terminal bölgesinde yapılacak olan yağmur suyu drenaj hatlarının güzergâhında yaya trafiğinin yoğun olması nedeniyle güvenlik açısından imalatın en kısa sürede bitirilmesi gerektiği öne sürülüp, beton boru imalatının daha kısa zamanda tamamlanacağı belirtilmiş ve imalat değişikliğine gidilerek daha maliyetli olan yeni birim fiyatlar oluşturulduğu görülmüştür.

BULGU 6: Parasal Limit Dâhilindeki Doğrudan Temin Alımlarında Yasaklılık Teyidinin Yapılmaması

Parasal limit dâhilinde doğrudan temin usulüyle yapılan alımlarda, Kamu İhale Kurumundan, alım yapılan gerçek veya tüzel kişilerin yasaklı olup olmadığının kontrol edilmesi gerekirken, yasaklılık teyidi yapılmamıştır.

BULGU 7: Doğrudan Temin Kayıt Formunun Doldurulmaması ve Elektronik Kamu Alımları Platformu Üzerinde Kayıt Altına Alınmaması

Belediye tarafından doğrudan temin yoluyla yapılan alımlar için Doğrudan Temin Kayıt Formu doldurulmadığı ve Elektronik Kamu Alımları Platformu üzerinde kayıt altına alınmadığı görülmüştür.

BULGU 8: Yat Limanı İşletme Hakkının Bedelsiz Olarak Belediye Şirketine Devredilmesi

Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı tarafından Belediyeye geçici süreli devredilen Mudanya Güzelyalı Yat Limanı'nın 20.05.2020 tarih ve 677 numaralı Meclis Kararı ile bedelsiz olarak belediye şirketine devredildiği görülmüştür.

BULGU 9: Kurum Harcamalarında Tasarruf Tedbirlerine Uyulmaması

Belediyenin hizmet alımı suretiyle edindiği taşıt alımlarında, basın ve yayın hizmetlerine ilişkin harcamalarda ve temsil, tören, ağırlama ve tanıtım giderlerinde Tasarruf Tedbirleri Genelgesi'nde yer alan hükümlere uyulmadığı görülmüştür.

a) Basın ve Yayın Giderleri

Genelgede kamu kurum ve kuruluşlarının basını izleme ile ilgili birimleri ve kütüphane dokümantasyon merkezleri hariç hiçbir şekilde günlük gazete alımı yapılmayacağı, görev alanı ile ilgili olmayan yayınlara abone olunmayacağı, idare faaliyetlerini tanıtmaya yönelik rapor, kitap, dergi, bülten ve benzeri yayınların basılmayacağı, bu dokümanların hazırlanması ve paylaşımının elektronik ortamda yapılacağı hüküm altına alınmıştır. Bursa Büyükşehir Belediyesi 2021 yılında 26 tanesi günlük, üç tanesi haftalık, bir tanesi iki haftalık ve bir tanesi aylık olmak üzere

toplam 31 farklı gazeteye aboneliği bulunmaktadır. Belediyedeki beş farklı birim için günlük gazetelerin 24 tanesinden 10, iki tanesinden 25, 3 haftalık gazeteden 10, iki haftalık bir gazeteden 10 ve aylık bir gazeteden 5 adet alım yapılmaktadır. Ayrıca Belediyenin faaliyetlerinin vatandaşlara duyurulması amacıyla aylık olarak yayınlanan “Şehir Postası Gazetesi” ve Belediyenin kültür hizmeti olarak üç ayda bir yayınlanan ve Bursa’nın tarihi ve kültürel değerlerini öne çıkaran “Bursa Günlüğü Dergisi” bulunmaktadır. Tasarruf tedbirleri Genelgesi doğrultusunda Şehir Postası Gazetesi iki ayda bir ve basım sayısı 425.000’den 325.000’e düşürülerek, Bursa Günlüğü Dergisi ise 2020 yılından itibaren 60.000’den 30.000’e düşürülerek yayınlanmaya devam edildiği belirtilmiştir. Diğer yandan Şehir Postası Gazetesi’nin dağıtımı ve Bursa Günlüğü Dergisi’nin basımı doğrudan temin yöntemiyle gerçekleştirilen hizmet alımı ile yapılmaktadır.

b) Temsil, Tören, Ağırhama ve Tanıtım Giderleri

Bursa Büyükşehir Belediyesi Tasarruf Genelgesi’nin yayım tarihi olan 30 Haziran 2021 tarihinden sonra düzenlenen birçok festival ve organizasyon için hizmet alımı yapmıştır. Örnek olarak; 2021 Yılı 59. Uluslararası Bursa Festivali, 25. Uluslararası Bursa Çocuk ve Gençlik Tiyatroları Festivali ve 19. Uluslararası Bursa Karagöz Kukla ve Gölge Oyunları Festivali (Sözleşme bedeli: 3.997.200,00 TL), 11. Bursa Uluslararası Fotoğraf Festivali (Sözleşme bedeli: 1.184.755,00), Makedonya ve Kosova’da Düzenlenen Sünnet Şöleni Organizasyonu (240.000,00 TL), Fotoğraf Maratonu Organizasyonu (Tutarı: 111.850,00 TL), Çocuk Şenliği Organizasyonu (Tutarı: 118.250,00), Bandolar Festivali (Tutarı: 115.250,00 TL), Uçurtma Şenliği Organizasyonu (Tutarı: 85.000,00 TL) sayılabilir. Yine Genelge’nin yayım tarihinden sonra Kamu İdaresi tarafından hediye olarak verilmek üzere taşınır alımları yapılmıştır. Örnek olarak; sosyal etkinliklerde kullanılmak üzere altın alınması (83.175,00 TL), etkinlik ve törenlerde (nişan, nikah gibi) hediye edilmek üzere türk kahvesi fincan seti satın alınması (57.000,00 TL) ve Stratejik Karar Almada Saha Analiz ve Raporlama Hizmeti işinde vatandaşlara verilmek üzere paketi baskılı kahve satın alınması (91.850,00 TL), temsil, ağırhama ve tanıtım kapsamında başkanlık makamına gelen konuklara sunulmak üzere ipek kumaşa baskılı tablo alınması (117.900,00 TL), muhtarlara dağıtılmak üzere 1.200 adet saat alınması (48.000,00 TL) sayılabilir.

BULGU 10: Belediye Meclisinin Belediye Taşınmazlarının Satışı, Kiralanması, Trampası ve Mülkiyetin Gayri Ayni Hak Tesisi Gibi İşlemlerinin Pazarlık Usulü İle Yapılmasını Öngören Karar Alması

Belediye Meclisinin Belediyenin mülkiyetinde bulunan taşınmazların satışı, kiralanması, trampası ve mülkiyetin gayri ayni hak tesisi gibi işlemlerinin Hazine Taşınmazlarının İdaresi Hakkındaki Yönetmelik hükümlerine göre yapılmasını amaçlayan ve dolayısıyla 2886 sayılı Kanun’un 51/g maddesi uyarınca pazarlık usulünün kullanılmasına yol açacak karar aldığı görülmüştür.

BULGU 11: Belediye Meclis Üyelerinin Şirket Yönetim Kurullarında Görevlendirilmesi

Belediyenin doğrudan ve dolaylı ortağı olduğu 7 şirketin yönetim kurulunda, İdareyi temsil etmek üzere toplam 18 belediye meclis üyesi görevlendirildiği tespit edilmiştir.

BULGU 12: Büyükşehir Belediyesinin Kendi Şirketlerine Kredi Kullanımı İçin Kefalet Vermesi

Büyükşehir Belediye Meclisi Kararı ile Bursa Kültür ve Sanat Ürünleri Ticaret Anonim Şirketi (Kültür AŞ) ve Bursa Ulaşım Toplu Taşıım İşletmeciliği Sanayi ve Ticaret Anonim Şirketine (BURULAŞ) kredi kullanımı için kefalet verildiği görülmüştür.

BULGU 13: Toplu Taşıma Ücret Tarifesinin Belediye Meclisi Yerine Ulaşım Koordinasyon Merkezi Tarafından Belirlenmesi

Bursa Büyükşehir Belediyesi ve bağlı/ilgili kuruluşları ile yetki verilen kişilerce sunulan toplu taşıma hizmet bedellerine ilişkin bilet ücret ve tarifesinin, Belediye Meclisi kararı ile belirlenmesi yerine Ulaşım Koordinasyon Merkezi (UKOME) kararıyla belirlendiği görülmüştür.

BULGU 14: Kurum Aleyhine Açılan Davalar Sonucu Ödenen Tazminatların İlgililere Rücu Edilmesi İşlemlerinin Yapılmaması

Belediyenin taraf olduğu ve tazminat ödediği davalar nedeniyle sorumluluğu olan personelin belirlenerek rücu edilmediği görülmüştür.

BULGU 15: Kamulaştırmasız El Atma veya Hukuki El Atma Eylemi Sonucunda Çok Fazla Faiz Gideri, Vekâlet Ücreti ve Mahkeme Harcı Ödenmesi

Belediye kamulaştırma işlemlerinin incelenmesinde; kamulaştırmasız el atma (fiili el atma) ve hukuki el atma (fiilen el atılmayan) davaları nedeniyle belediyenin ödeyeceği, faiz gideri, vekâlet ücreti ve mahkeme harçlarının toplam 10.352.692,43 TL olduğu görülmüştür.

BULGU 16: Afet Riski Altındaki Alanların Dönüştürülmesine İlişkin Dönüşüm Gelirlerinin Mevzuatta Yer Alan Oranlarda Ayrılmaması

2014-2021 yılları arasında ayrılması gereken toplam dönüşüm gelirleri payı tutarı (yıllık yatırım bütçesinin % 5'i + imar harçlarının %50'si) ile ayrılan toplam dönüşüm gelirleri payı tutarının örtüşmediği görülmüştür.

BULGU 17: Gürültü Kirliliğini Önlemeye Yönelik Eylem Planında Eksikliklerin Bulunması

Büyükşehir Belediyesince gürültü kirliliğini tespit ve önleme hususunda 2018 yılında gürültü eylem planı hazırlandığı ancak uygulamaya konulamadığı için 2021 yılı içerisinde yeniden gürültü haritalarının çıkarılarak eylem planı hazırlanması için ihale yapıldığı görülmüştür.

BULGU 18: Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığından İzin Alınmaksızın Yurtdışı Belediye ve Mahalli İdare Birlikleri İle İşbirliği Yapılması

Yurtdışı belediye veya mahalli idarelerle Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığından izin alınmadan iş birliği yapıldığı görülmüştür.

Bu bağlamda;

- 1) Sayıştay'ın "Bulgu" adı altında sıraladığı usulsüz işlem, uygulama ve harcamalar yukarıdaki gibidir. Rapor doğrultusunda Bursa Büyükşehir Belediyesi hakkında bir soruşturma başlatacak mısınız?
- 2) Geçtiğimiz senelerde de benzer "Bulgular" sıralanmıştı. Geçtiğimiz senelerde bir soruşturma yaptınız mı? Yapmadıysanız bunun gerekçeleri nelerdir? Yapıldı ise ne gibi sonuçlara ulaşıldı? Hangi kararlar alındı?