



T.B.M.M.

CUMHURİYET HALK PARTİSİ

Grup Başkanlığı

Tarih: 27 Nisan 2023

Sayı: 50176

80573

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Aşağıdaki sorularımın Ulaştırma ve Altyapı Bakanı Sayın Adil KARASMAİLOĞLU tarafından yazılı olarak yanıtlanmasını saygılarımla arz ederim.

Zeynel Emre
İstanbul Milletvekili

Türkiye’de sivil havacılık alanında otorite konumundaki kurum, Sivil Havacılık Genel Müdürlüğü (SHGM)’dir. Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığına bağlı kuruluşlar arasında yer alan SHGM, sivil havacılık faaliyetleriyle ilgili stratejik öneme sahiptir. Bu alanın düzenlenmesi ve yönlendirmesinden sorumlu kurum olan SHGM’de, ne yazık ki Türkiye’deki birçok kurumda olduğu gibi çeşitli sorun ve usulsüzlüklerin yaşandığı gündeme gelmektedir.

Türk Hava Yolları’ndaki görevinden 2018 yılında, bir soruşturmaya da konu edilen olay sonrası ayrıldığı kaydedilen ve 2019 yılında SHGM’ye Genel Müdür Yardımcısı olarak atanan Prof. Dr. Kemal Yüksek, 2021 yılında genel müdürlüğe vekaleten getirilerek sivil havacılığın tepesindeki isim oldu. Aynı zamanda TÜKSAT Yönetim Kurulu Başkanlığı görevini de üzerinde taşıyan Yüksek, kamuda son zamanlarda yaygın uygulama haline getirilen birden fazla maaş alan bürokratlar arasında da yer almakta. Yüksek’in, genel müdür görevine vekaleten atanmasının ardından Kurumsal Dönüşüm Modeli (KDM) adını verdiği bir çalışmayla Kurum’un iş ve işleyişlerinde çeşitli düzenlemelere gitmek istediği, bu kapsamda atılan adımlarda hem SHGM’nin yetki ve sorumluluk sınırlarının aşıldığı hem de usulsüzlük yapıldığı iddia edilmekte. Kuruluşunu da içeren 4 No’lu Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi uyarınca, sivil havacılığa ilişkin her türlü eğitim çalışmasını, özellikle de pilotaj, kabin ve havacılık güvenliğine ilişkin alanlardaki eğitimler konusunda ilgili kuruluşları yetkilendirme konumunda bulunan SHGM’nin, Kemal Yüksek döneminde ‘dönüşüm’ başlığı altında ifade ettiğimiz alanlarda eğitim veren bir kurum olma iddiasına giriştiği kaydedilmekte. İlgili yasal düzenlemeler buna imkân tanımamasına karşın Kemal Yüksek’in, bir üniversite ile iş birliği yoluna gitmek istediği ancak sonuç alamadığı; bunun üzerine çalışmayı Kurum personeli üzerinden hayata geçirmek istediği kaydedilmekte. Bir eğitim kurumu olmayan, dolayısıyla da eğitim için ihtiyaç duyulan dokümanları hazırlayacak yetkinlikte personelin bulunmadığı SHGM bünyesinde de çalışmanın yapılamaması üzerine Yüksek’in, özel şirketlerden hizmet alımına yöneldiği; Solvera isimli şirketten eğitim yazılımı ve Pusula adlı çağrı merkezi şirketi üzerinden de SHGM’ye personel temin edildiği belirtilmekte

Kemal Yüksek’in, Kurum’un temel mevzuatını aşarak iş birliği kurduğu Solvera şirketi üzerinden personel istihdamı da gerçekleştirdiği kaydedilmekte. Bir kamu kuruluşu olan ve bu bağlamda istihdam konusu Kamu Personeli Seçme Sınavı (KPSS) esas alınarak yürütülen Kurum’da, hizmet alımı yöntemiyle istihdam edilen 40 kadar personelin, sadece Kurum’un asli personelince kullanılan sistemlere giriş yetkisi verildiği, denetimlere çıktıkları, yurtdışına gittikleri kaydedilmekte. Kurum’da “paralel SHGM” olarak tanımlanan söz konusu personelin alım yönteminin de tartışmalı gerçekleştiği ifade edilmekte. Personel alımının; Kemal Yüksek’in, Yönetim Kurulu Başkanı olarak aynı zamanda ikinci maaş da aldığı TÜKSAT üzerinden yapıldığı, ardından da SHGM’de görevlendirdiği bildirilmekte. Kurum’un, Pusula isimli şirket üzerinden de ‘çağrı merkezi personeli’ alım yoluna gittiği kaydedilirken, alınan personel sayısının Kurum personelinin yüzde 30’ları civarında olması dikkatleri çekti.

SHGM yıl sonu bütçe gerçekleştirmelerinde de önceki yıllara göre ciddi artışlar yaşandığı, bunun da kurumsal kimliğin dışına çıkarak yapılan hizmet ve personel alımından kaynaklandığı ifade edilmekte.

Bu bağlamda;

1-) SHGM Genel Müdür Vekili Prof. Dr. Kemal Yüksek'in gündeme getirdiği Kurumsal Dönüşüm Modeli (KDM) adı altındaki çalışma hangi yetkili kurumların onayı ve hangi mevzuata dayalı olarak gerçekleştirilmektedir? Söz konusu yetkili kurumların aldığı bir karar var mıdır? Varsa bu kararların, tarih ve karar sayıları ile içerikleri nedir?

2-) Kurumsal Dönüşüm Modeli (KDM) adı altında SHGM'de hangi iş ve işlemler yapılmıştır? Solvera isimli şirketten eğitim yazılımı hizmeti alındığı yönündeki iddia doğru mudur? Doğruysa bu hizmet alımına ilişkin izlenen yol nasıldır ve Solvera isimli şirkete söz konusu iş için kaç lira ödenmiştir? Solvera isimli şirketle herhangi bir sözleşme imzalanmış mıdır? İmzalanmışsa işin tanımı ve işin tamamlanma süresi nedir?

3-) Solvera isimli şirket üzerinden SHGM'de istihdam edilen personelin Kurum'un asli personeli için tanımlanan iş ve işlemleri yaptığı iddiası doğru mudur? Hizmet alımı altında istihdam edilen personele, 'Belgenet' ve 'otomasyon' sistemlerine giriş yetkisi tanındığı, bu durumun da devletin resmî belgelerine, hizmet alımı yoluyla istihdam edilen kişiler tarafından ulaşılmasına yol açıldığı iddiası gerçek midir?

4-) Pusula isimli şirket üzerinden Kurum'da 'çağrı merkezi personeli' istihdamına gidilmiş midir? Gidilmişse kaç kişi istihdam edilmiştir? SHGM'de çalışan toplam personel kaç kişidir; bunların kadro durumları ve görev tanımları nasıldır? SHGM çağrı merkezi personelinin 2022 yılı itibarıyla yanıtladığı çağrı sayısı kaçtır?

5-) SHGM için genel bütçeden son 4 yılda ayrılan bütçe, yıllara göre kaç liradır ve bunların harcama kalemleri nasıldır? Son 4 yıldaki bütçe gerçekleştirmeleri yıl yıl nasıl olmuştur? Söz konusu yıllarda ek ödenek alınmış mıdır ve hangi harcama kalemleri için kullanılmıştır?