



T.C.
MİLLÎ EĞİTİM BAKANLIĞI
Strateji Geliştirme Başkanlığı

7/73926 GK 40

7/74274-74275

7/74277

7/74280

/GK4

Sayı : E-99074258-610- 222

Konu : Soru Önergesi

20/12/2022

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

- İlgi : a) 10.11.2022 tarihli ve E-43452547-120.07-1110412 sayılı yazınız.
b) 22.11.2022 tarihli ve E-43452547-120.07-1116089 sayılı yazınız.

İlgi (a) yazınız ekinde alınan Kocaeli Milletvekili Ömer Faruk GERGERLİOĞLU'nun 7/73926, ilgi (b) yazınız ekinde alınan Adana Milletvekili İsmail KONCUK'un 7/74274, Kocaeli Milletvekili Ömer Faruk GERGERLİOĞLU'nun 7/74275, Niğde Milletvekili Ömer Fethi GÜRER'in 7/74277, Yalova Milletvekili Özcan ÖZEL'in 7/74280 esas numaralı yazılı soru önergeleri incelenmiş olup konuya ilişkin bilgiler ekte sunulmuştur.

Bilgilerinize arz ederim.


Mahmut ÖZER
Millî Eğitim Bakanı

Ek: Bilgi (8 Sayfa)



T.C.
MİLLÎ EĞİTİM BAKANLIĞI
Strateji Geliştirme Başkanlığı

7/74274 GK 49

ADANA MİLLETVEKİLİ İSMAİL KONCUK'UN 7/74274 ESAS NUMARALI YAZILI
SORU ÖNERGESİNE İLİŞKİN BİLGİ

1 sayılı Cumhurbaşkanlığı Teşkilatı Hakkında Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi'nin 320'nci maddesinin üçüncü fıkrasında yer alan; *"İl millî eğitim müdürlüklerinde, her derece ve türdeki örgün ve yaygın eğitim kurumlarının rehberlik, işbaşında yetiştirme, denetim, değerlendirme, inceleme, araştırma ve soruşturma hizmetlerini yürütmek üzere 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin ek 24 üncü maddesi uyarınca eğitim müfettişi ve eğitim müfettiş yardımcısı istihdam edilebilir"* hükmü ile birinci fıkrasının (e) bendinde yer alan; *"Eğitim müfettişlerinin çalışmalarının koordinasyonu ile rehberlik ve denetim hizmetlerinin yürütülmesinde bütünlüğü sağlamak"* hükmü doğrultusunda Millî Eğitim Bakanlığı Eğitim Müfettişleri Yönetmeliği 01.03.2022 tarihli ve 31765 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

Yönetmeliğin yürürlüğe girmesiyle birlikte illerde Eğitim Müfettişleri Başkanlıkları oluşturulmuş ve eğitim müfettişleri başkanları görevlendirilmiştir. Eğitim müfettişlerinin çalışmalarının koordinasyonu ile rehberlik ve denetim hizmetlerinin yürütülmesindeki bütünlük Teftiş Kurulu Başkanlığı tarafından sağlanmaktadır. Teftiş Kurulu Başkanlığının koordinesinde oluşturulan yeni denetim sisteminde rehberlik, denetim, inceleme ve soruşturma çalışmalarının yanında kurumlara öz değerlendirme getirilmiş, izleme ve değerlendirme ön plana çıkarılarak bireysel ve kurumsal gelişimin sağlanması amacını taşıyan bir kalite güvence sistemi tesis edilmiştir.

Eğitim müfettişleri başkanlıkları tarafından yapılan çalışmaların koordinesi Teftiş Kurulu Başkanlığı tarafından sağlandığı gibi çalışmaların sonuçları da sistematik takip edilerek değerlendirilmektedir.

Danıştay İdari Dava Daireleri Kurulunca, Millî Eğitim Bakanlığı Teftiş Kurulu Başkanlığı Bakanlık Maarif Müfettişi Mülakat ve Atama Kılavuzu-2016 ile ilgili, *"İdarece Kılavuzun, Kanunda verilen yetkinin kapsamına uygun olarak yeniden düzenlenmesi gerektiği"* yönünde karar verilmiştir.

652 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin Geçici 12'nci maddesi uyarınca bir defaya mahsus Bakanlık maarif müfettişliğine mülakat ile yapılacak atamalara ilişkin iş ve işlemleri düzenleyen kılavuzun, yürürlükte olduğu süre içerisinde hukuken geçerli kurallara uygun olarak, Kanun'da belirtilen kadro sayısı kadar Bakanlık maarif müfettişi ataması yapılarak süreç tamamlanmıştır.

Kılavuzun, yürürlükte olduğu süre içerisinde verilmiş *"iptal"* kararı bulunmadığı gibi, kılavuzun dayanağı Kanun maddesinin yetki süresi 9 Aralık 2017 tarihi itibari ile sona ermiştir. Ayrıca 18.01.2018 tarihli Makam Onayı ile davaya konu Millî Eğitim Bakanlığı Teftiş Kurulu Başkanlığı Bakanlık Maarif Müfettişi Mülakat ve Atama Kılavuzu-2016 yürürlükten kaldırılmıştır.

03.01.2017-17.02.2017 tarihleri arasında gerçekleştirilen Millî Eğitim Bakanlığı Bakanlık Maarif Müfettişliği mülakatı sonuçlarına bağlı olarak yapılan atama işlemlerinin iptali istemi ile açılan davada, Danıştay 2. Dairesi 20.10.2020 tarihli kararında; 03.01.2017-17.02.2017 tarihleri arasında gerçekleştirilen Millî Eğitim Bakanlığı Bakanlık Maarif Müfettişliği mülakat sınavları sonuçlarına bağlı olarak yapılan atama işlemlerinin iptali istemi yönünden incelenmeksizin davanın reddine karar vermiş olup, davacı tarafından söz konusu



T.C.
MİLLÎ EĞİTİM BAKANLIĞI
Strateji Geliştirme Başkanlığı

kararın temyizen incelenerek bozulması talebi ise Danıştay İdari Dava Daireleri Kurulunun 29.11.2021 tarihli kararı ile reddedilmiştir.

375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 'Müfettiş, denetmen, denetçi, kontrolör, aktüer istihdamı' başlıklı ek 24'üncü maddesinde yapılan düzenleme ile *"Bakanlıklar ile diğer kamu kurum ve kuruluşlarının teşkilatlanmasına ilişkin Cumhurbaşkanlığı kararnamelerinde öngörülmesi kaydıyla bakanlık, kurum ya da birim düzeyinde müfettiş, denetmen, denetçi, kontrolör, aktüer ile müfettiş yardımcısı, denetmen yardımcısı, denetçi yardımcısı, aktüer yardımcısı ve stajyer kontrolör istihdam edilebilir. Bu madde kapsamında merkez teşkilatına ait kadro veya pozisyonlarda istihdam edilecekler hakkında, 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun ek 41 inci maddesinin ikinci, üçüncü ve dördüncü fıkraları ile yabancı dil şartı hariç olmak üzere beşinci fıkrasında yer alan hükümler kıyasen uygulanır. Bu madde kapsamında taşra teşkilatına ait kadro veya pozisyonlarda istihdam edilecekler hakkında, 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun ek 41 inci maddesinin ikinci, üçüncü ve dördüncü fıkraları ile yabancı dil ve tez şartı hariç olmak ve yeterlik sınavı yazılı ve sözlü aşamalardan oluşmak üzere beşinci fıkrasında yer alan hükümler kıyasen uygulanır. Millî Eğitim Bakanlığının bu madde kapsamındaki yardımcılık kadrolarına, ayrıca yapılacak yarışma sınavında başarılı olmak kaydıyla, öğretmen olarak en az sekiz yıl hizmeti bulunanlar arasından da atama yapılabilir..."* hükmüne yer verilmiştir.

Yine, 1 sayılı Cumhurbaşkanlığı Teşkilatı Hakkında Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi'nin "Teftiş Kurulu Başkanlığı" başlıklı 320'nci maddesinin ikinci fıkrasında *"Başkanlıkta 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin ek 24 üncü maddesi uyarınca müfettiş ve müfettiş yardımcısı istihdam edilebilir."*; "Taşra teşkilatı" başlıklı 327'nci maddesinin üçüncü fıkrasında *"İl millî eğitim müdürlüklerinde, her derece ve türdeki örgün ve yaygın eğitim kurumlarının rehberlik, işbaşında yetiştirme, denetim, değerlendirme, inceleme, araştırma ve soruşturma hizmetlerini yürütmek üzere 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin ek 24 üncü maddesi uyarınca eğitim müfettişi ve eğitim müfettiş yardımcısı istihdam edilebilir. Eğitim müfettişi ve eğitim müfettiş yardımcısı, mali ve sosyal hak ve yardımlar ile diğer özlük hakları bakımından 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin ek 30 uncu maddesi uyarınca maarif müfettişi ve maarif müfettiş yardımcısına denktir."* hükümlerine yer verilmiştir.

Bakanlığımız merkez teşkilatında görev yapan Bakanlık müfettişleri ile il millî eğitim müdürlüklerinde görev yapan eğitim müfettişlerinin özlük/mali hakları ilgili yasada görev yapılan birim esas alınarak farklı olarak belirlenmiştir.

Teftiş sisteminin etkililiğini artırmak amacıyla il millî eğitim müdürlüklerinde görevli eğitim müfettişlerine ek olarak tüm öğretmenlerimizin alan/branş dağılımları da dikkate alınarak, illerin eğitim müfettişi ihtiyacını karşılamak için öğretmen unvanını ihraz edenler arasından eğitim müfettiş yardımcısı alımına yönelik yarışma sınavı yapılmış ve sınav sonucuna göre atanmaya hak kazananların atamaları yapılmıştır. Eğitim müfettiş yardımcılarının atama süreci mevzuat hükümleri doğrultusunda yürütülmektedir.

Okul ve kurumlarda yürütülen iş ve işlemler ile sunulan hizmetlerin kaynak, imkân ve şartlar dikkate alınarak belirlenen amaç, öngörülen temel ilke ve hedeflere uygunluğu, doğruluğu, düzenliliği ve verimliliğini ortaya koymak, daha işlevsel bir yapıya geçişi sağlamak, hataları önlemek, riskleri ve geliştirilebilir alanları belirlemek, iyi uygulama örneklerini yaygınlaştırmak, yönetime ve diğer paydaşlara yardımcı olmak ve sisteme değer katmak amacıyla okul ve kurum türlerinin özelliklerine göre belirlenen standartlar çerçevesinde rehberlik, denetim, izleme ve değerlendirme faaliyetleri yürütülmektedir.



T.C.
MİLLÎ EĞİTİM BAKANLIĞI
Strateji Geliştirme Başkanlığı

Bakanlığımızın kadrolarında görev yapmakta olan personelin yararlanacakları malî haklar, ilgili mevzuat hükümleri çerçevesinde hizmet sınıfları ve unvanları itibarıyla görev, yetki ve sorumlulukları dikkate alınarak kamu personel rejimi bütünlüğünde belirlenmektedir.

Bu bağlamda, 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararname'nin ek 9'uncu maddesinin birinci fıkrasında; *"Aylıklarını 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu ile 2914 sayılı Yükseköğretim Personel Kanununa göre almakta olan personele, 399 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye ekli (II) sayılı Cetvele dâhil pozisyonlarda istihdam edilen sözleşmeli personele, subay, sözleşmeli subay, astsubay, sözleşmeli astsubay, sözleşmeli subay ve astsubay adayları ile uzman jandarma ve uzman erbaşlara, mali haklar kapsamında yapılan her türlü ödemeler dâhil almakta oldukları toplam ödeme tutarı dikkate alınmak suretiyle aynı veya benzer kadro ve görevlerde bulunan personel arasındaki ücret dengesini sağlamak amacıyla, en yüksek Devlet memuru aylığına (ek gösterge dâhil), ekli (I) sayılı Cetvelde yer alan kadro ve görev unvanlarına karşılık gelen oranların uygulanması suretiyle hesaplanan tutarda ek ödeme yapılır."* hükmüne yer verilmiştir.

Söz konusu hükmün uygulanmasına yönelik açıklamayı içeren 161 Seri No'lu Devlet Memurları Kanunu Genel Tebliğinin (A-4)'üncü sırasında ise; *"375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye ekli (I) sayılı Cetvelde derece esasına göre belirlenmiş olan ek ödeme oranlarının tespitinde, ilgililerin aylık aldıkları dereceler esas alınacaktır."* denilmektedir.

Bu çerçevede Bakanlığımızda genel idare hizmetleri sınıfına dâhil eğitim müfettişi unvanlı kadroda görev yapmakta olanlar, 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararname'ye ekli (I) Sayılı Cetvelin "A- Aylıklarını 657 sayılı Devlet Memurları Kanununa Göre Alanlar:" kısmının "1- Kadroları Genel İdare Hizmetleri Sınıfında yer alan personel ile Teknik Hizmetler, Sağlık ve Yardımcı Sağlık Hizmetleri ile Avukatlık Hizmetleri sınıflarında bulunan personelden ek ödeme oranları ilgili gruplarında düzenlenmeyen ve kadro unvanları bu bölümde yer alan personel;" bölümünün (j) bendinde, eğitim müfettişi kadrosunda bulunanlardan 1'inci dereceden aylık alanlar için öngörülen %140 oranında ek ödemeden yararlandırılmaktadırlar.

Diğer taraftan 05.05.2006 tarihli ve 26159 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan 17.04.2006 tarihli ve 2006/10344 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile yürürlüğe konulan Devlet Memurlarına Ödenecek Zam ve Tazminatlara İlişkin Karara ekli I Sayılı Cetvelin "(A) Genel İdare Hizmetleri Bölümünün" "Not" kısmının 2'nci sırasının (b) bendinde; Bakanlığımızda eğitim müfettişi unvanlı kadrolarda bulunanların yararlandırılacağı temininde güçlük zammı ile iş güçlüğü zam oranları yer almaktadır.

Aynı Karara ekli II Sayılı Cetvelin "(B) Denetim Hizmetleri" Bölümünün 4'üncü sırasının (a) bendinde eğitim müfettişi unvanlı kadrolarda bulunanlardan 1-2 derecelerden aylık alanların yararlandırılacakları özel hizmet tazminatı oranı %130, III Sayılı Cetvelin "E. Denetim Tazminatı" başlıklı bölümünün (b) bendinde ise eğitim müfettişi unvanlı kadroda bulunanların yararlandırılacakları denetim tazminatı oranı %20 olarak belirlenmiştir.