



T.B.M.M.
CUMHURİYET HALK PARTİSİ
Grup Başkanlığı
Tarih : 2.0 Eylül 2023
Sayı : 168

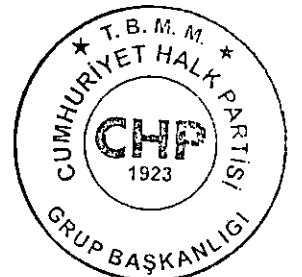
TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

"Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifi"
gerekçesi ile birlikte ekte sunulmuştur.

Gereğini saygılarımla arz ederim.

Nermin Yıldırım Kara
Hatay Milletvekili

TBMM BAŞKANLIĞI	
Tali Komisyon	Sağlık, Aile, Çalışma ve Sosyal İşler
Esas Komisyon	Plan ve Bütçe
Tarih: 1 Ekim 2023	Esas No: 2/1583



T B M M KANUNLAR ve KARARLAR BSK.LIGI
2 1 Eylül 2023
Numara:

T B M M GENEL EVRAK
2 1 Eylül 2023
No: 1287583

GENEL GEREKÇE

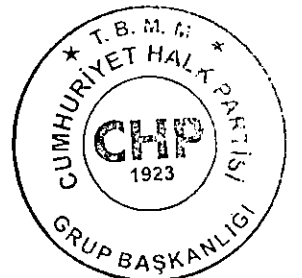
24 Aralık 2017 tarihinde Resmî Gazete’de yayımlanan 696 sayılı KHK ile kamuda çalışan taşeron işçilere dair bir düzenleme yapılmış ve kamuoyuna taşeron işçiliğın son bulacağı ilan edilmiştir. Ancak yapılan düzenleme, taşeron işçiliğın sonlandırmamanın yanı sıra var olan taşeron işçi modelini yalnızca dönüştürmüş ve birçok mağduriyete sebep olmuştur.

696 sayılı KHK’ya göre işçilerin kadro kapsamına girebilmesi için şirket ihalesindeki toplam yaklaşık maliyetin en az yüzde 70’inin işçilik maliyeti olması gerekmektedir. Çağrı merkezinde çalışanlar, karayolları personelleri, şoförler, yemekhane personelleri gibi birçok sektördeki işçiler sözü edilen kapsama giremediğı için kadroya geçirilmemiştir.

Yine mevcut düzenlemenin Geçici 23. Maddesi, 24. Maddesi ve 25. Maddesi’ne göre işçiler çalıştıkları şirketlerden Belediye İktisadi Teşebbüsleri’ne geçirilmiş ve kadro verildiğı ilan edilmiştir. Bu düzenleme ile belediye şirketinde çalışan işçiler özlük, mali ve sosyal haklar bakımından kamu işçileriyle aynı haklara sahip olamamıştır. Kamuda bulunan taşeron işçiler kadroya geçtiğı zaman 52 günlük ilave tediye den faydalanırken, belediye şirketleri aynı kapsamda bulunmadığı için birçok belediye şirket işçisi ilave tediye ödemesi alamamaktadır. Kamu Çerçevesi Protokolüne dahil edilmedikleri için önemli bir ücret dengesizliğı ortaya çıkmaktadır. Belediye şirket işçilerinin aldıkları ücret, mevcut ekonomik ortamda yaşamlarını idame ettirecek düzeyde değildir.

Belediyelerde üniversiteyi bitirmiş, ön lisans ya da lisans mezunu olmuş ve memur işleri yapan yurttaşlar bulunmaktadır. Memur işi yapanların memur olarak değeriendirilmesi hukuki bir sorumluluktur. Eşit işe eşit ücret ve eşit statü ilkesi getirilmelidir.

Bu kanun teklifi ile; KİT’ler, özel bütçeli kamu kuruluşları, kanunla kurulmuş birlik ve kooperatiflerde çalıştırılan taşeron işçilerin ve belediye şirketlerinde çalışan işçilerinin sürekli işçi kadrolarında istihdam edilerek 4-D statüsü kapsamına alınması ve ön lisans, lisans, yüksek lisans ve doktora mezunu olup memur işi yapan işçilerin ise 657 Sayılı Devlet Memurları Kanunu’na istinaden devlet memuru statüsü kapsamına alınması öngörülmektedir.



MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1- Değişiklik ile; 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 4'üncü maddesinin (D) fıkrası uyarınca ön-lisans, lisans, yüksek lisans ve doktora derecelerine sahip olup memur işi yapmalarına rağmen işçi statüsünde istihdam edilenler eşit işe eşit ücret ve statü ilkesi gereği memur kadrolarına atanırlar.

MADDE 2- Kamu iktisadi teşebbüsleri ve bağlı ortaklıklarında, personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alım sözleşmeleri kapsamında yükleniciler tarafından çalıştırılmakta olanların sürekli işçi kadrolarına geçirilmesi öngörülmektedir.

MADDE 3- 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin geçici 23'üncü maddesinde yer alanların sürekli işçi kadrolarına geçirilmeleri öngörülmektedir.

MADDE 4- 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin geçici 24'üncü maddesinde yer alanların sürekli işçi statüsünde çalışmak için başvuruları neticesinde istemlerinin yerine getirilmesi öngörülmektedir.

MADDE 5- 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye eklenecek ek madde gereğince, sürekli işçi kadrolarına geçmek üzere başvuruda bulunmuş olan ve başvuruları reddedilmiş olanlar hakkında getirilen kanun değişikliği maddelerinin uygulanması amaçlanmıştır.

MADDE 6 -Yürürlük maddesidir.

MADDE 7 -Yürütme maddesidir.



BAZI KANUN VE KANUN HÜKMÜNDE KARARNAMELERDE DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN TEKLİFİ

MADDE 1- 14/7/1965 tarihli ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanununa aşağıdaki geçici madde eklenmiştir.

“GEÇİCİ MADDE 51- Kamu kurum ve kuruluşlarının merkez ve taşra teşkilatı ile bunlara bağlı döner sermayeli kuruluşlarda, ayın veya haftanın bazı günleri ya da günün belirli saatleri gibi kısmi zamanlı çalışanlar ile yükseköğretim kurumlarının araştırma-geliştirme projelerinde proje süreleriyle sınırlı olarak çalışanlar hariç olmak üzere; bu Kanunun 4 üncü maddesinin (D) fıkrası uyarınca ön lisans, lisans, yüksek lisans ve doktora derecesine sahip olup memur kadrolarında işçi statüsünde fiilen istihdam edilenlerden, bu Kanunun 48 inci maddesinde belirtilen şartları taşıyanlar, bu maddeyi ihdas eden Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren 30 gün içinde kendi istemleriyle yazılı olarak başvurmaları kaydıyla, memur kadrolarına atanırlar.

Yukarıda belirtilenlerden 4’üncü maddenin (D) fıkrası uyarınca çalışmakta iken bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten önce askerlik, doğum, milletvekili ve mahalli idareler genel ve ara seçimleri ile ücretsiz izin nedenleriyle görevlerinden ayrılanlardan ilgili mevzuatına göre yeniden hizmete alınma şartlarını kaybetmemiş olanlar hakkında da bu madde hükümleri uygulanır. Bunlar için birinci fıkrada belirtilen süreler yeniden hizmete alındıkları tarihten itibaren başlar.

Bu madde hükümlerine göre memur kadrolarına atananların, söz konusu mevzuat hükümlerine göre işçi statüsünde geçirdikleri hizmet süreleri, öğrenim durumlarına göre yükselebilecekleri dereceleri aşmamak kaydıyla kazanılmış hak aylık derece ve kademelerinin tespitinde değerlendirilir. Bunlar, atandıkları kadronun mali ve sosyal haklarına göreve başladığı tarihi takip eden ay başından itibaren hak kazanır ve işçi olarak hak kazandıkları mali ve sosyal haklar hakkında herhangi bir mahsuplaşma yapılmaz. Bu madde kapsamında memur kadrolarına atananların beş yıl süreyle başka kamu kurum ve kuruluşlarına nakli yapılamaz.

Bu madde kapsamında memur kadrolarına atanarlara kıdem tazminatı ödenmez. Bu personelin önceden kıdem tazminatı ödenmiş süreleri hariç, kıdem tazminatına esas olan toplam hizmet süreleri, 5434 sayılı Kanun uyarınca ödenecek emekli ikramiyesine esas toplam hizmet süresinin hesabında dikkate alınır.

Bu maddenin birinci fıkrası kapsamında atama yapılacak memur kadroları, Genel Kadro ve Usulü Hakkında Cumhurbaşkanlığı Kararnamesine ekli cetvellerde yer alan sınıf, unvan ve derecelerine uygun olmak şartıyla, başka bir işleme gerek kalmaksızın atama işleminin yapıldığı tarih itibarıyla,



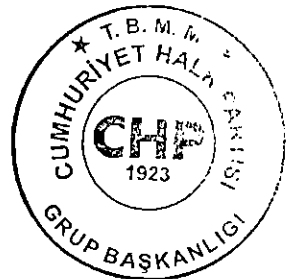
ihdas edilerek kurumların, Genel Kadro ve Usulü Hakkında Cumhurbaşkanlığı Kararnamesine ekli cetvellerinin ilgili bölümlerine eklenmiş ve memur kadrolarına atananların kadroları başka bir işleme gerek kalmaksızın iptal edilmiş sayılır. İhdas edilen kadrolar ile iptal edilen kadrolar; unvanı, sınıfı, adedi, derecesi, teşkilatı ve birimi belirtilmek suretiyle birinci fıkrada belirtilen otuz günlük sürenin bitiminden itibaren iki ay içinde Cumhurbaşkanlığına bildirilir.”

MADDE 2- 8/6/1984 tarihli ve 233 sayılı Kamu İktisadi Teşebbüsleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnameye aşağıdaki geçici madde eklenmiştir.

“GEÇİCİ MADDE 11- Kamu iktisadi teşebbüsleri ve bağlı ortaklıklarında, personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alım sözleşmeleri kapsamında yükleniciler tarafından çalıştırılmakta olanlar, bu maddeyi ihdas eden Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren otuz gün içinde sürekli işçi kadrolarında istihdam edilmek üzere yazılı olarak başvurmaları durumunda 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu’nun 48. Maddesindeki şartları sağlamak dışında başkaca bir koşul aranmaksızın hâlihazırda görev yaptıkları teşebbüs ve bağlı ortaklıklarında sürekli işçi kadrolarına geçirilirler.”

MADDE 3- 27/6/1989 tarihli ve 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin geçici 23 üncü maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“GEÇİCİ MADDE 23- 5018 sayılı Kanuna ekli (I), (II), (III) ve (IV) sayılı cetvellerde yer alan kamu idareleri (Millî İstihbarat Teşkilatı Başkanlığı hariç) ile bunlara bağlı döner sermayeli kuruluşlar, bu maddeye bağlı (I) sayılı listede yer alan idarelerin merkez ve taşra teşkilatlarında; ödemeleri merkezi yönetim, sosyal güvenlik kurumu, fon, kefalet sandığı, yatırım izleme ve koordinasyon başkanlığı, gençlik hizmetleri ve spor il müdürlüğü bütçelerinden veya döner sermaye bütçelerinden, anılan liste kapsamındaki diğer idareler için ise kendi bütçelerinden karşılanan 4734 sayılı Kanun ve diğer mevzuattaki hükümler uyarınca personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alım sözleşmeleri kapsamında yükleniciler tarafından çalıştırılmakta olanlar, bu maddeyi ihdas eden Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren otuz gün içinde idaresinin hizmet alım sözleşmesinin yapıldığı birimine, sürekli işçi kadrolarında istihdam edilmek üzere yazılı olarak başvurmaları durumunda 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu’nun 48. Maddesindeki şartları sağlamak dışında başkaca bir koşul aranmaksızın sürekli işçi kadrolarına geçirilirler.”



MADDE 4- 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin geçici 24 üncü maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“GEÇİCİ MADDE 24- İl özel idareleri ve belediyeler ile bağlı kuruluşlarında ve bunların üyesi olduğu mahalli idare birliklerinde, birlikte veya ayrı ayrı sermayesinin yarısından fazlası il özel idareleri, belediyeler ve bağlı kuruluşlarına ait şirketlerde işçi olarak çalıştırılanlar ile yukarıdaki kurum ve kuruluşlarda 4734 sayılı Kanun ve diğer mevzuat hükümleri uyarınca personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alım sözleşmeleri kapsamında yükleniciler bünyesinde çalıştırılmakta olanlar, bu maddeyi ihdas eden Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren otuz gün içinde hizmet alım sözleşmesini yapan idareye işçi statüsünde çalıştırılmak üzere yazılı olarak başvurmaları durumunda idarece 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu’nun 48. Maddesindeki şartları sağlamak dışında başkaca bir koşul aranmaksızın işçi statüsünde belirsiz süreli hizmet akdi ile istihdam edilmek üzere iş akdi yapılır.”

MADDE 5- 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye aşağıdaki geçici madde eklenmiştir.

“GEÇİCİ MADDE 44- Bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten önce, 20/11/2017 tarihli ve 696 sayılı Olağanüstü Hal Kapsamında Bazı Düzenlemeler Yapılması Hakkında Kanun Hükmünde Kararname ile 1/2/2018 tarihli ve 7079 sayılı Olağanüstü Hal Kapsamında Bazı Düzenlemeler Yapılması Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin Değiştirilerek Kabul Edilmesine Dair Kanun kapsamında sürekli işçi kadrolarına geçmek üzere başvuruda bulunmuş olup başvuruları reddedilmiş olanlar hakkında 233 Sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin Geçici 11. Madde ve 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin Geçici 23.Madde ve Geçici 24. Madde hükümleri uygulanır.”

MADDE 6- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 7- Bu Kanun hükümlerini Cumhurbaşkanı yürütür.

