



T. B. M. M.
İYİ PARTİ
GRUP BAŞKANLIĞI

Tarih: 13.06.2023
Sayı: 1

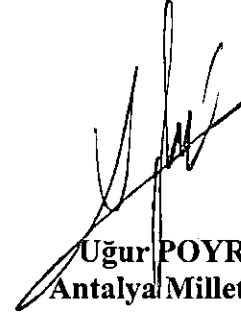


Uğur POYRAZ
Antalya Milletvekili

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Yükseköğretim Personel Kanunu ile Yüksek Hakimlik Tazminatı Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamede Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifimiz ve gerekçesi ekte sunulmaktadır.

Gereğini arz ederim.


Uğur POYRAZ
Antalya Milletvekili

TBMM BAŞKANLIĞI	
Tali Komisyon	Adalet , Milli Eğitim, Kültür, Gençlik ve Spor
Esas Komisyon	Plan ve Bütçe
Tarih: 16-6-2023	Esas No: 2/8

T B M M KANUNLAR ve KARARLAR BSK.LIGI
14 Haziran 2023
Numara:

T B M M GENEL EVRAK
14 Haziran 2023
No: 1229937

GENEL GEREKÇE

Yükseköğretim kurumları ülkemizin ihtiyaç duyduğu insan gücünü yetiştiren ve yaptıkları araştırmalarla bilim ve teknoloji üreten, toplumsal gelişime liderlik eden, dünya üniversiteleriyle yarışan kurumlar haline getirilmelidir. Yükseköğretim kurumları ar-ge, buluş, proje, patent, bilimse araştırmanın nirengi noktaları, kilit kurumlarıdır.

Yükseköğretim kurumlarından yeni yüzyılda kalkınmış, demokratik ve lider ülke Türkiye hedefinde beklenen katkıyı sağlayabilmeleri ancak genç ve zeki beyinleri kendilerine çekebilmeleri, bu bağlamda da akademisyenliğin cazip bir meslek haline getirilmesi ile mümkündür.

Ne yazık ki yükseköğretim kurumlarımız özellikle son on yıllık sürede maddi imkanlar ve ücret açısından cazip kurumlar olmaktan tamamen uzaklaşmıştır. Günümüzde yeni mezun gençler akademide devam etme konusunda isteksizdirler. Bunun en önemli sebebi, bu gençlerin başka kurumlarda elde edecekleri gelirin akademik personel olarak elde edeceklerinden kat be kat fazla olmasıdır.

Akademisyenlerin daha fazla gelir elde etmek için fazladan derse girmesi ya da başka işlere yönelmesi bir seçenek olmaktan çıkarılmalıdır. Akademisyenler işe kaygısı, geçim sıkıntısı sorunlarını görece aşabilmiş olmalıdırlar. Hayat standartları iyice gerilemiş olan akademisyenlerin bilimsel çalışma yapmaktan ziyade ay sonunu getirebilmek ve hayatlarını idame ettirebilmek gibi temel sorunlarla karşı karşıya kalmışlardır.

Bu durumun bilimsel faaliyetler, ar-ge, yenilikçilik kapasitesinin azalmasına sebebiyet verdiği bir gerçektir.

Bu Kanun Teklifi ile ülkemiz bilimsel faaliyetlerinin arttırılması ve akademisyenliğin yeniden cazip bir meslek hazine getirilmesi için üniversite ödeneğinin, akademik personelin ek göstergelerinin ve makam tazminatlarının ve akademik teşvik ödeneğinin günün şartlarına göre yeniden düzenlenmesi öngörülmektedir. Ayrıca geliştirme ödeneğinin tüm yükseköğretim kurumlarındaki öğretim elemanlarına ödenmesi önerisi ile özellikle doğu-batı arasında oldukça açılmış olan aynı unvandaki personel arasındaki maaş dengesinin yeniden sağlanması amaçlanmaktadır. Yine geliştirme ödeneğinin sadece gelişmişlik düzeyi bakımından değil ülkenin tamamında ihtiyaç duyulan alanlarda ve bölümlerde Cumhurbaşkanlığı kararı ile belirtilen orana kadar arttırılarak uygulanabilmesine imkan tanınmaktadır.

Ayrıca 7447 sayılı Kanunun 16. Maddesinde 270 sayılı Yüksek Hakimlik Tazminatı Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin birinci maddesinde yer alan cetvelin ikinci sırasına "Yargıtay-Danıştay-Sayıştay Üyeleri," ifadesi eklenerek birinci sınıf olup Yargıtay-Danıştay üyesi seçilmeye hak kazanmış ve bu hakkı kaybetmemiş olan hakim savcılar yönünden ortaya çıkan eşitsizliğin giderilmesi amacıyla cetvelin ikinci sırasına "1. Sınıfta 3 yılını doldurmuş, Yargıtay ve Danıştay üyeliğine seçilme hakkını kazanmış olan hakimler ve savcılar ile kaybetmemiş olan hakimler ve savcılar" ibaresinin eklenmesi önerilmektedir.

MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1- Bu madde ile üniversite ödeneğinde belirlenen oranlar %30 arttırılmaktadır. Ayrıca doçent kadrosundaki öğretim üyeleri ile doktor öğretim üyelerinin oranlarının akademik unvana uygun olarak farklılaştırılarak oransal düzenleme yapılmaktadır.

MADDE 2- Akademisyenlerin iş yükünü arttıran hususların başında idari görevler gelmektedir. Bugün için verilen idari görev ödeneğinin son derece düşük bir ücret olarak kaldığı görüldüğünden idari görevi olan öğretim üyelerine ödenecek olan idari görev ödeneği yeniden düzenlenmektedir.

MADDE 3- Geliştirme ödeneğinin tüm Türkiye'deki devlet üniversitelerinde eşit olarak ödenmesi amacıyla maddenin birinci fıkrasında yapılan düzenleme ile öğretim elemanlarına; almakta oldukları aylık gösterge ve ek gösterge tutarının 657 Sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun uyarınca belirlenen aylık katsayı ile çarpımı sonucu danga vergisi hariç herhangi bir vergi ve kesintiye tabi tutulmaksızın bulunacak miktarın beş katı geliştirme ödeneği ödeneceği düzenlenmektedir. Böylelikle aynı unvana sahip olan aynı kıdemde bulunan öğretim elemanları arasında ücret konusunda ortaya çıkan büyük farklılığın giderilmesi amaçlanmaktadır.

Maddenin ikinci fıkrasında ise sosyo-ekonomik açıdan daha az gelişmiş yerlerde öğretim yapan veya yeterli sayıda öğretim elemanı sağlanamayan yükseköğretim birimlerinde görevli öğretim elemanlarına verilecek geliştirme yüzde yirmi beş oranına kadar arttırılabilme yetkisi Cumhurbaşkanına verilmekte ve bununla ilgili usul ve esaslar ile diğer hususların Cumhurbaşkanlığı Kararı ile belirleneceği hüküm altına alınmaktadır.

MADDE 4- Öğretim elemanlarına ödenen Eğitim Öğretim Ödeneğinin günümüz şartlarına uygun olarak aylık olarak en yüksek Devlet memuru aylığı (ek gösterge dahil) brüt tutarının yarısı olarak ödenmesi böylelikle öğretim elemanlarının eğitim öğretim için gerekli malzeme, kitap ve benzerlerini almalarının kolaylaştırılması amaçlanmaktadır.

MADDE 5- Yükseköğretim Tazminatı akademik unvanlara göre yeniden düzenlenmektedir.

MADDE 6- Akademik teşvik ödemesinin iki katına çıkarılması için maddedeki oranlar yeniden düzenlenmektedir. Böylelikle akademisyenlerin bilimsel çalışma, patent, buluş, proje ve araştırma geliştirme faaliyetlerine yönelmesi desteklenmekte ve teşvik edilmektedir. Aynı zamanda hem farklı akademik faaliyet türlerinde çalışma yapılması hem de disiplinler arası oluşabilecek farklılıkları da dikkate alınarak makul bir düzey olan bir faaliyet türündeki puanın akademik teşvik puanının yarısını geçemeyeceği hükmü getirilmektedir.

MADDE 7- Bu madde ile öğretim elemanlarının ek gösterge sistemi yeniden düzenlenmektedir. Akademik kariyere yönlendirme ve teşvik için ek gösterge 3600'den başlatılmış ve kademeli olarak unvan ve dereceye göre arttırılmıştır.

MADDE 8- Bu madde ile makam tazminatları yeniden düzenlenmektedir. Daha önce makam tazminatı alamayan tek öğretim üyesi grubu olan doktor öğretim üyelerine de makam tazminatı verilmekte böylelikle genç bilim insanlarının daha rahat çalışabilmesi sağlanmaktadır. Akademik unvan ve dereceye göre tazminat oranının arttırılması öngörülerek akademik silsile korunurken aynı zamanda ilerleme teşvik edilmektedir.

MADDE 9- Bu madde ile 7447 sayılı Kanunun 16. Maddesinde ile getirilen 1. Sınıfta 3 yılını doldurmuş, Yargıtay ve Danıştay üyeliğine seçilme hakkını kazanmış olan hakimler ve savcılar ile kaybetmemiş olan hakimler ve savcılar aleyhine yapılan düzenleme eşitlik ilkesi de dikkate alınarak düzeltilmektedir. 1. Sınıfta 3 yılını doldurmuş, Yargıtay ve Danıştay üyeliğine seçilme hakkını kazanmış hâkim ve savcıların kendileriyle eşdeğer durumda olan Yargıtay ve Danıştay üyeleri ile aynı ücreti almaları amaçlanmaktadır.

MADDE 10- Yürürlük maddesidir.

MADDE 11- Yürütme maddesidir.

**YÜKSEKÖĞRETİM PERSONEL KANUNU İLE YÜKSEK HAKİMLİK TAZMİNATI
HAKKINDA KANUN HÜKMÜNDE KARARNAMEDE DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA
DAİR KANUN TEKLİFİ**

MADDE 1- 11/10/2983 tarihli ve 2914 sayılı Yükseköğretim Personel Kanununun 12 nci maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“Üniversite Ödeneği

Madde 12- 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu’na tabi en yüksek Devlet memuru brüt aylık (ek gösterge dahil) tutarının;

- | | |
|--|----------|
| 1) Profesörlerden Rektör, Rektör Yardımcısı, Dekan, Dekan yardımcısı, Yüksekokul Müdürü olanlar ile Profesörlük kadrosunda üç yılını tamamlamış olanlara | %275’i |
| 2) Diğer Profesör kadrosunda bulunanlara | %245’si |
| 3) Doçent kadrosunda bulunanlara | %220’si, |
| 4) Doktor öğretin üyesi kadrosunda bulunanlara | %205’i |
| 5) Diğer öğretim elemanlarından; | |
| a) Birinci derece aylık alanlara | %160’ı |
| b) İkinci dereceden aylık alanlara | %147’si |
| c) Üçüncü dereceden aylık alanlara | %140’ı |
| d) Dördüncü ve beşinci dereceden aylık alanlara | %134’ü |
| e) Diğer derecelerden aylık alanlara | %128’i |

Her ay üniversite ödeneği olarak ödenir.

Bu ödenek damga vergisi hariç herhangi bir vergiye tabi tutulmaz ve kısmi statüde görev yapanlara ödenmez.”

MADDE 2- 2914 sayılı Kanunun 13 üncü maddesinin birinci fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“Almakta oldukları aylık gösterge ve ek gösterge brüt tutarının; Rektörlere %80’i, Rektör Yardımcıları ve Dekanlara %65’i, Dekan Yardımcıları, Enstitü ve Yüksekokul Müdürleri, Konservatuar Müdürleri ile Bölüm Başkanlarına %50’si, Enstitü, Yüksekokul ve Konservatuar Müdür Yardımcılarına %30’u damga vergisi hariç herhangi bir vergiye tabi tutulmaksızın idari görev ödeneği olarak ayrıca ödenir. Birden fazla idari görevi bulunanlara İdari Görev Ödeneğinden en yüksek olanı verilir.”

MADDE 3- 2914 sayılı Kanunun 14 üncü maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“Geliştirme Ödeneği

Madde 14- Yükseköğretim Kurumları ile bunların bölümlerinde görevli öğretim elemanlarına; almakta oldukları aylık gösterge ve ek gösterge tutarının 657 Sayılı Devlet Memurları Kanunu uyarınca belirlenen aylık katsayı ile çarpımı sonucu damga vergisi hariç herhangi bir vergi ve kesintiye tabi tutulmaksızın bulunacak miktarın beş katı geliştirme ödeneği ödenir.

Diğer yükseköğretim öğretim kurumlarına göre sosyo-ekonomik açıdan daha az gelişmiş yerlerde öğretim yapan veya yeterli sayıda öğretim elemanı sağlanamayan yükseköğretim birimlerinde görevli öğretim elemanlarına verilecek geliştirme ödeneği Cumhurbaşkanlığı Kararı ile yüzde yirmi beş oranına kadar arttırılabilir. Bu fıkra kapsamında usul ve esaslar ile yükseköğretim kurumları ve bölümlere uygulanacak oran veya miktarlar ve diğer hususlar Cumhurbaşkanlığı Kararı ile tespit edilir.

MADDE 4- 2914 sayılı Kanunun Ek 1 inci maddesinde yer alan “brüt tutarının on ikide biri” ibresi “brüt tutarın yarısı” olarak değiştirilmiştir.

MADDE 5- 2914 sayılı Kanunun Ek 3 üncü maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.
“Yükseköğretim tazminatı

Ek Madde 3- Devlet Memurları Kanununa tabi en yüksek Devlet memuru brüt aylık (ek gösterge dâhil) tutarının;

- a) Profesör kadrosunda bulunanlara %130’u,
- b) Doçent kadrosunda bulunanlara %140’u,
- c) Yardımcı Doçent kadrosunda bulunanlara %145’si,
- d) Araştırma Görevlisi kadrosunda bulunanlara %150’si,
- e) Öğretim Görevlisi ve Okutman kadrosunda bulunanlara %150’si,
- f) Uzman, Çevirici ve Eğitim-Öğretim Planlamacısı kadrosunda bulunanlara %150’si, oranında her ay yükseköğretim tazminatı ödenir.

Bu tazminata hak kazanılmasında ve ödenmesinde aylıklara ilişkin hükümler uygulanır. Bu maddeye göre ödenecek tazminat, damga vergisi hariç herhangi bir vergiye tabi tutulmaz ve ilgili mevzuatı uyarınca ödenmekte olan zam, tazminat, ödenek, döner sermaye ek ödemesi, ikramiye, ücret ve her ne ad altında olursa olsun yapılan benzeri ödemelerin hesabında dikkate alınmaz.”

MADDE 6- 2914 sayılı Kanunun Ek 4 üncü maddesinin ikinci fıkrası aşağıdaki şekilde ve dördüncü fıkrasında yer alan “akademik teşvik toplam puanının %30’unu geçmemek üzere” ifadesi “akademik teşvik toplam puanının %50’sini geçmemek üzere” olarak değiştirilmiştir.

“Akademik teşvik puanı otuz ve üzerinde olanlara, Devlet Memurları Kanununa tabi en yüksek Devlet memuru brüt aylık (ek gösterge dahil) tutarının;

- a) Profesör kadrosunda bulunanlar için %200’üne,
- b) Doçent kadrosunda bulunanlar için %180’ine,
- c) Doktor Öğretim Üyesi kadrosunda bulunanlar için %160’ına,
- d) Araştırma Görevlisi kadrosunda bulunanlar için %140’ına,
- e) Öğretim Görevlisi kadrosunda bulunanlar için %140’ına,

aldıkları akademik teşvik puanının yüze bölünmesi suretiyle bulunacak oranın uygulanması suretiyle hesaplanan tutarda akademik teşvik ödeneği verilir.”

MADDE 7- 2914 sayılı Kanuna ekli “Ek Gösterge Cetveli” aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

Kadro Unvanı	Derece	Ek Göstergeler
a) Profesörlerden Rektör, Rektör Yardımcısı, Dekan, Dekan yardımcısı, Yüksekokul Müdürü olanlar ile Profesörlük kadrosunda üç yılını tamamlamış olanlar	1	7700
b) Profesörler	1	6600
c) Doçentler	1-3	6100
d) Doktor Öğretim Üyeleri	1-5	4900
e) Öğretim Görevlisi ve Araştırma görevlileri	1	4900
	2	4000
	3-7	3600

MADDE 8- 2914 sayılı Kanuna ekli “Makam Tazminatı Cetveli” aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

Sıra No	Kadro ve Görev Unvanı	Tazminat Göstergeleri
1	Rektörler	8000
2	Profesörler (Bu kadroda 3 yılını tamamlamış olmak şartıyla)	7000
3	Profesörler	6000

4	Doçentler	4500
5	Doktor Öğretim Üyeleri	2000

MADDE 9- 23/1/1987 tarihli ve 270 sayılı Yüksek Hakimlik Tazminatı Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin 1 inci maddesinde yer alan cetvelin ikinci sırasında yer alan “Yargıtay-Danıştay-Sayıştay Üyeleri,” ibaresinden sonra gelmek üzere “Birinci sınıfta üç yılını doldurup Yargıtay ve Danıştay üyeliğine seçilme hakkını kazanmış olan hakimler ve savcılar ile seçilme niteliklerini kaybetmemiş olan hakimler ve savcılar,” ibaresi eklenmiştir.

MADDE 10- Bu kanun yayımı tarihimde yürürlüğe girer.

MADDE 11- Bu kanun hükümlerini Cumhurbaşkanı yürütür.