

## TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

### 27. Dönemde vermiş olduğum;

2/4790, 2/4620, 2/4579, 2/3940, 2/3941, 2/3890, 2/3436, 2/3372, 2/3252, 2/3221, 2/3165, 2/3156, 2/3157, 2/3022, 2/2836, 2/2788, 2/2789, 2/2666, 2/2492, 2/2396, 2/1724, 2/1725, 2/1698, 2/1144, 2/821, 2/825, 2/361, 2/362, 2/363, 2/364, 2/365, 2/366, 2/367, 2/368, 2/369, 2/370, 2/371, 2/372, 2/373, 2/374, 2/375, 2/376, 2/377, 2/378, 2/379, 2/380, 2/381, 2/382, 2/383, 2/384, 2/385, 2/386, 2/387, 2/388, 2/389, 2/390, 2/391, 2/392, 2/393, 2/394, 2/395, 2/396, 2/397, 2/398, 2/399, 2/400, 2/401, 2/402, 2/403, 2/404, 2/405, 2/406, 2/407, 2/408, 2/409, 2/410, 2/411, 2/412, 2/413, 2/414, 2/415, 2/261, 2/30, 2/262, 2/31, 2/66, 2/263, 2/264, 2/32, 2/67, 2/265, 2/266, 2/33, 2/68, 2/267, 2/268, 2/34, 2/69, 2/269, 2/270, 2/35, 2/70, 2/271, 2/272, 2/36, 2/71, 2/273, 2/274, 2/37, 2/72, 2/275, 2/276, 2/38, 2/73, 2/277, 2/278, 2/39, 2/74, 2/279, 2/280, 2/40, 2/75, 2/281, 2/282, 2/41, 2/76, 2/283, 2/42, 2/77, 2/284, 2/43, 2/285, 2/78, 2/286, 2/44, 2/287, 2/79, 2/288, 2/45, 2/289, 2/80, 2/290, 2/47, 2/291, 2/81, 2/292, 2/48, 2/293, 2/82, 2/294, 2/49, 2/83, 2/296, 2/50, 2/297, 2/84, 2/298, 2/51, 2/299, 2/85, 2/300, 2/52, 2/86, 2/301, 2/53, 2/302, 2/87, 2/303, 2/54, 2/304, 2/88, 2/305, 2/55, 2/306, 2/89, 2/307, 2/56, 2/308, 2/90, 2/309, 2/57, 2/310, 2/91, 2/311, 2/58, 2/312, 2/92, 2/313, 2/59, 2/314, 2/93, 2/315, 2/60, 2/316, 2/94, 2/317, 2/61, 2/318, 2/95, 2/319, 2/62, 2/320, 2/96, 2/321, 2/63, 2/322, 2/97, 2/323, 2/64, 2/324, 2/98, 2/325, 2/65, 2/326, 2/99, 2/327, 2/328, 2/100, 2/329, 2/330, 2/101, 2/331, 2/332, 2/102, 2/333, 2/334, 2/103, 2/335, 2/336, 2/104, 2/337, 2/338, 2/4, 2/105, 2/339, 2/340, 2/5, 2/106, 2/341, 2/342, 2/6, 2/107, 2/343, 2/108, 2/7, 2/109, 2/110, 2/111, 2/112, 2/113, 2/114, 2/115, 2/116, 2/117, 2/118, 2/119, 2/120, 2/121, 2/122, 2/123, 2/124, 2/125, 2/126, 2/127, 2/128, 2/129, 2/130, 2/131, 2/132, 2/133, 2/344, 2/134, 2/345, 2/135, 2/346, 2/136, 2/347, 2/137, 2/348, 2/138, 2/349, 2/139, 2/350, 2/140, 2/351, 2/141, 2/352, 2/142, 2/353, 2/143, 2/354, 2/144, 2/355, 2/145, 2/356, 2/146, 2/357, 2/147, 2/358, 2/148, 2/359, 2/149, 2/360, 2/150, 2/151, 2/152, 2/153, 2/154, 2/155, 2/156, 2/157, 2/158, 2/159, 2/160, 2/161, 2/162, 2/163, 2/164, 2/165, 2/166, 2/167, 2/168, 2/169, 2/170, 2/171, 2/172, 2/173, 2/174, 2/175, 2/176, 2/177, 2/178, 2/179, 2/180, 2/181, 2/182, 2/183, 2/184, 2/185, 2/186, 2/187, 2/188, 2/189, 2/190, 2/191, 2/192, 2/193, 2/194, 2/195, 2/196, 2/197, 2/198, 2/199, 2/200, 2/201, 2/202, 2/203, 2/204, 2/205, 2/206, 2/207, 2/208, 2/209, 2/210, 2/211, 2/212, 2/46, 2/213, 2/214, 2/215, 2/216, 2/217, 2/8, 2/218, 2/219, 2/9, 2/220, 2/221, 2/10, 2/222, 2/223, 2/11, 2/224, 2/225, 2/12, 2/226, 2/227, 2/13, 2/228, 2/229, 2/14, 2/230, 2/231, 2/15, 2/232, 2/233, 2/16, 2/234, 2/235, 2/17, 2/236, 2/237, 2/18, 2/238, 2/239, 2/19, 2/240, 2/241, 2/20, 2/242, 2/243, 2/21, 2/244, 2/245, 2/22, 2/246, 2/247, 2/23, 2/248, 2/249, 2/24, 2/250, 2/251, 2/25, 2/252, 2/253, 2/26, 2/254, 2/255, 2/27, 2/256, 2/257, 2/28, 2/258, 2/259, 2/29 ve 2/260 **esas numaralı Kanun Tekliflerimi yeniliyorum.**

01.06.2023



Av. Dr. M. Sezgin TANRIKULU  
Diyarbakır Milletvekili

| TBMM BAŞKANLIĞI        |                   |
|------------------------|-------------------|
| Tali Komisyon          | Adalet Komisyonu  |
| Esas Komisyon          | Anayasa Komisyonu |
| Tarih: 19 Haziran 2023 | Esas No: 2/511    |

|                                          |
|------------------------------------------|
| T B M M<br>KANUNLAR ve KARARLAR BŞK.LIĐI |
| 0 1 Haziran 2023                         |
| Numara:                                  |

|                        |
|------------------------|
| T B M M<br>GENEL EVRAK |
| 0 1 Haziran 2023       |
| No : 1221226           |

## TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

## 26. Dönemde vermiş olduğum;

2/2163, 2/1787, 2/1764, 2/1734, 2/1731, 2/1719, 2/1705, 2/1699, 2/1698, 2/1691, 2/1651, 2/1629  
 2/1609, 2/1497, 2/1496, 2/1459, 2/1414, 2/1384, 2/1369, 2/1359, 2/1341, 2/1311, 2/1284, 2/1283  
 2/1206, 2/1042, 2/1016, 2/1003, 2/926, 2/846, 2/804, 2/637, 2/636, 2/594, 2/593, 2/592, 2/591, 2/590  
 2/589, 2/542, 2/531, 2/500, 2/494, 2/290, 2/289, 2/287, 2/286, 2/285, 2/284, 2/283, 2/282  
 2/281, 2/280, 2/279, 2/278, 2/277, 2/276, 2/275, 2/274, 2/273, 2/271, 2/270, 2/269, 2/268, 2/267,  
 2/266  
 2/265, 2/264, 2/263, 2/262, 2/261, 2/260, 2/259, 2/258, 2/257, 2/256, 2/255, 2/254, 2/253, 2/217,  
 2/216,  
 2/215, 2/214, 2/213, 2/212, 2/211, 2/210, 2/209, 2/208, 2/207, 2/206, 2/205, 2/203, 2/202,  
 2/201  
 2/200, 2/199, 2/198, 2/197, 2/196, 2/195, 2/194, 2/193, 2/192, 2/191, 2/190, 2/189, 2/188, 2/187,  
 2/186, 2/185, 2/184, 2/183, 2/182, 2/181, 2/180, 2/179, 2/178, 2/177, 2/176, 2/175, 2/174, 2/173,  
 2/172  
 2/171, 2/170, 2/169, 2/168, 2/167, 2/166, 2/165, 2/164, 2/163, 2/162, 2/161, 2/160, 2/159, 2/158,  
 2/157  
 2/156, 2/155, 2/154, 2/153, 2/152, 2/151, 2/150, 2/149, 2/148, 2/127, 2/126, 2/125, 2/124, 2/123  
 2/122, 2/121, 2/120, 2/119, 2/118, 2/117, 2/116, 2/115, 2/114, 2/113, 2/112, 2/111, 2/110, 2/109  
 2/108, 2/107, 2/106, 2/105, 2/104, 2/103, 2/102, 2/101, 2/100, 2/99, 2/98, 2/97, 2/96, 2/95, 2/94, 2/93,  
 2/92, 2/91, 2/90, 2/89, 2/88, 2/87, 2/86, 2/85, 2/84, 2/83, 2/82, 2/81, 2/80, 2/79, 2/78, 2/77, 2/76,  
 2/74, 2/73, 2/72, 2/71, 2/70, 2/69, 2/68, 2/67, 2/66, 2/65, 2/64, 2/63, 2/62, 2/61, 2/60,  
 2/59, 2/58, 2/57, 2/56, 2/55, 2/54 ve 2/53 esas numaralı Kanun Tekliflerimi yeniliyorum.

29.06.2018

Av. Dr. M. Sezgin TANRIKULU  
 İstanbul Milletvekili

| TBMM BAŞKANLIĞI   |         |             |
|-------------------|---------|-------------|
| Tali Komisyon/lar | Adalet  |             |
| Esas Komisyon     | Anayasa |             |
| Tarih: 01.10.2018 |         | Esas No: 27 |

|                                |                |
|--------------------------------|----------------|
| TBMM                           |                |
| KANUNLAR ve KARARLAR BŞK. LİĞİ |                |
| 1<br>2<br>3<br>4               | 02 Temmuz 2018 |
| Numara:                        |                |

|                     |        |
|---------------------|--------|
| TBMM                |        |
| GENEL SEKRETERANLIK |        |
| 02 Temmuz 2018      |        |
| No:                 | 308568 |



**T.B.M.M.**  
CUMHURİYET HALK PARTİSİ  
Grup Başkanlığı  
Tarih: 28.6.2016  
Sayı: 1015

## TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

24. Döneme ait 2/2485 Esas Numaralı Kanun Teklifini yeniliyorum.

Saygılarımla.

  
Dr. M. Sezgin TANRIKULU  
İstanbul Milletvekili

| TBMM BAŞKANLIĞI |                |        |              |          |  |
|-----------------|----------------|--------|--------------|----------|--|
| Tali Komisyon   | Adalet         |        |              |          |  |
| Esas Komisyon   | Anayasa        |        |              |          |  |
| Tarih:          | 01 Temmuz 2015 |        | E.No: 2/1283 |          |  |
| Ysm.Uzm.        | Bşk.Yrd.       | Başkan | Gn.Sek.Yrd.  | Gen.Sek. |  |
| dt              | HC             | K.T.   | Gr.          | Kahri    |  |
| TBMM BAŞKANI    | 2              |        |              |          |  |



|                                       |
|---------------------------------------|
| TBMM<br>KANUNLAR ve KARARLAR BŞK.LİĞİ |
| 28 Haziran 2016                       |
| Numara:                               |

2851:2

|                        |
|------------------------|
| T B M M<br>GENEL EVRAK |
| 28 Haziran 2016        |
| No: 61045              |



**T.B.M.M.**  
CUMHURİYET HALK PARTİSİ  
Grup Başkanlığı  
Tarih : 12 Kasım 2014  
Sayı : 1620

11 Kasım 2014

## TBMM Başkanlığına

“Mevzuat Hazırlama Usul ve Esasları Hakkındaki Kanun Teklifimiz” gerekçesiyle birlikte ilâşikte sunulmuştur.

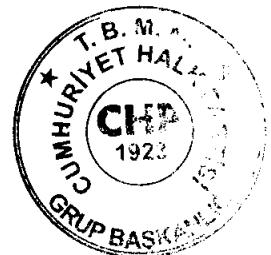
Gereğini saygıyla arz ve teklif ederim.

**Atilla Kart**  
Konya Milletvekili

Eki :

Toplam 25 sayfadan ibaret olan; Teklif Metnini,  
Genel Gerekçeyi ve Madde Gerekçelerini  
içeren Metin.

| TBMM BAŞKANLIĞI |                                                |        |               |         |
|-----------------|------------------------------------------------|--------|---------------|---------|
| Tali Komisyon   | Adanet<br>Avrupa Birliği Uyum<br>Plan ve Bütçe |        |               |         |
| Esas Komisyon   | Amaçlar                                        |        |               |         |
| Tarih:          | 27 Kasım 2014                                  |        | E. No: 2/2485 |         |
| Ysm.Uzm.        | Bşk.Yrd.                                       | Başkan | Gn.Sek.Yrd.   | Gn.Sek. |
|                 |                                                |        |               |         |
| TBMM BAŞKANI    |                                                |        |               |         |



|                                       |
|---------------------------------------|
| TBMM<br>KANUNLAR ve KARARLAR BŞK.LİĞİ |
| 12 Kasım 2014                         |
| Numara:                               |

|                                                |
|------------------------------------------------|
| T B M M<br>KÜTÜPHANE VE ARŞİV HİZM. BAŞKANLIĞI |
| 12 Kasım 2014                                  |
| No : 350926                                    |

## Genel Gerekçe ;

- (I) **Muhtelif zeminlerde ifade ettiğimiz gibi; 17.02.2006 tarihli Resmi Gazetede yayımlanan Bakanlar Kurulu'nun 19.12.2005 tarih-2005/9986 sayılı kararı; 58, 59,60,61 ve 62. Hükümetler Döneminde hazırlanmış belki de en önemli metinlerden birisidir.**

**Bu Kanunun amacı; Başbakanlık, Bakanlıklar , bağlı, ilgili, ilişkili Kurum ve Kuruluşlar ile diğer Kamu Kurum ve Kuruluşları tarafından hazırlanacak Kanun, Kanun Hükmünde Kararname, Tüzük, Yönetmelik, Bakanlar Kurulu kararı eki kararlar ve diğer düzenleyici işlemlerin ; taslak metinlerinin hazırlanmasına ilişkin usul ve esasları düzenlemektir.**

**11. maddeye göre; her taslağa bir ad konulur. Çerçeve taslağın birden fazla Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamede değişiklik öngörmesi durumunda, taslağa; "Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı" veya "Çeşitli Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı" gibi adlar yerine ; yapılan değişikliklerle ulaşılmak istenen amacı belirleyecek şekilde bir ad verilir.**

**17. maddeye göre; konu itibariyle aralarında bağlantı bulunması sebebiyle birden fazla mevzuatta düzenleme yapılmasını gerektiren haller dışında , bir çerçeve taslak ile birden fazla düzenlemenin hükümlerinde değişiklik yapılamaz. Yapılacak değişiklikler her düzenleme için ayrı ayrı çerçeve taslaklar ile yapılır. Bir başka ifadeyle; farklı konuları kapsayacak şekilde "Torba Yasa" uygulaması yapılamaz.**

**24. maddeye göre; yürürlüğe konulması halinde etkisinin "on milyon TL'yi" geçeceği tahmin edilen Kanun ve Kanun Hükmünde Kararname Taslakları için düzenleyici etki analizi yapılması zorunludur. "ÇED" düzenlemeleri artık uygulanmamaktadır. Fiilen askıya alınmış durumdadır.**

**Görüldüğü gibi; taslak ya da tasarıların hazırlanmasında, Bakanlar Kurulu'nun mezkûr kararıyla , çok sıkı ve ciddi esaslar getirmiştir. Ön hazırlık yapılması ve tasarıyla ilgili olan her kesimin görüşünün alınması zorunluluğu dile getirilmiştir. Bakanlar Kurulu bu düzenlemeyle; Kanunların içeriği kadar, hazırlanma aşamalarının da son derece önemli olduğunu haklı olarak kabul etmiştir. Hükümetin, Tüzel Kimlik Olarak iradesini ortaya koyan bir düzenleme söz konusudur.**

**Sözü edilen düzenleme böylesine açık ve âmir hükümler içermesine rağmen ; AKP iktidarları döneminde çıkartılan önemli yasaların büyük bölümünün "Torba ve Temel Yasa" olarak çıkartıldığı, bu sayının önceki iktidarlar dönemiyle kıyaslanmayacak ölçülere ulaştığı; 21. Yasama döneminde 7 olan bu sayının; 22. Yasama Döneminde 29'a, 23. Dönemde 51'e ve 24. Dönemde 65'e ulaştığı bilinmektedir.**



Torba Yasa uygulamasının, beraberinde birçok anayasal ihlâli getirdiği bilinmektedir. Yasalar ilgili Komisyonlarda görüşülmediği gibi, yine içtüzük ihlâli ve “son dakika önergeleri” yoluyla ayrıca anayasal ihlaller yapılmaktadır.

Sözü edilen ihlâller, yasa teklifleri için de aynen geçerlidir. Özü itibariyle tasarı niteliğinde olan birçok düzenleme, genellikle AKP Grup Yönetiminden 2-3 kişinin imzasıyla sunulmak suretiyle; “Torba Yasa” uygulaması mutad hale getirilmiştir.

Bu ihlâller yoluyla karamboller yaratılmakta; “kişiye ve olaya özgü” düzenlemeler yapılmak suretiyle birçok yolsuzluğun üstü örtülmekte, haksız kazanç ilişkilerine yol açılmaktadır. Vahim ve kabul edilemez olan şudur; tüm bu süreçler, Hükümet eliyle organize ve örgütlü bir şekilde gerçekleştirilmektedir.

**Yasama organının misyonunu yok eden bu fiili duruma rağmen; Hükümet, hem iç kamuoyuna ve hem de AB zeminlerine yönelik olarak “gerçek dışı beyanlarda bulunmaya ve düzenlemeler yapmaya” devam etmektedir.**

**(II) 5 Aralık 2009 tarihli Resmi Gazetede yayımlanan “Türkiye’de Saydamlığın artırılması ve Kamuda Etkin Yönetimin Geliştirilmesi Komisyonu” kurulması konulu Genelge;**

**1 Mart 2014 tarihli Resmi Gazetede yayımlanan 2014/5984 sayılı ve “Avrupa İnsan Hakları Sözleşmesi İhlallerinin Önlenmesine İlişkin Eylem Planına” dair Bakanlar Kurulu Kararı;**

**Ve nihayet 25 Eylül 2014 tarihli Resmi Gazetede yayımlanan 2014/16 sayılı Genelge ; yukarıda sözü edilen 19.12.2005 tarih – 2005/9986 sayılı Bakanlar Kurulu Kararını tamamlayıcı niteliktedir.**

Sözü edilen yönetmelikte dile getirilen düzenlemelerin “Yasaya” dönüşmesi , evrensel hukukun gereği niteliğinde olacaktır. Bu teklifin Anayasanın hiçbir hükmüne aykırılık teşkil eden bir yönü yoktur. Bu düzenlemeyle; bir taraftan yasal düzenleme aşamasında sivil toplumun çoğulcu katılımı ve ortak aklın katılımı sağlanmış olacak, bir taraftan hukuk devleti yapılanması ve Kurum’ların teknik yapılanması gerçekleştirilmiş olacaktır.

**(III) Önerilen bu düzenlemeyle, Siyasi İktidarın, “Milli İrade” kavramını istismar ederek, çoğunlukçu bir anlayışı dayatmasının önüne de geçilmiş olacaktır. “Torba Kanun sözünü artık duymak istemiyoruz....” demelerine rağmen, bu uygulamayı sürdürenlerin tutarsızlıkları artık engellenmiş olacaktır. Konjonktürel amaçlarla ve günlük çıkar ilişkileri üzerinden, yasa yapılması engellenmiş olacaktır. Toplumu oluşturan “ortak aklın, kazanımların ve kamu vicdanının” harekete geçmesi sağlanmış olacaktır. Bir taraftan da toplum hafızası yasalara yansıtılmış olacaktır.**

- **Bu süreç; çoğulculuğu ve diyalogu beraberinde getireceğinden , toplumsal barışa ve istikrara da katkı sağlanmış olacaktır. Yasama Organı hiçbir müdahaleye maruz kalmadan, kendi özgür iradesiyle yasama faaliyetini gerçekleştirebilecektir.**



## **Madde Gerekçeleri ;**

**Madde (1) ;** Teklifin amacı ve kapsamını içermektedir.

**Madde (2) ;** Teklifte sözü edilen “tanımlara” açıklama getirmektedir.

**Madde (3) ;** Taslak hazırlamada uyulacak ilkeleri düzenlemektedir.

**4, 5, 6,7,8. Maddeler ;** taslakların hazırlanması ve Başbakanlığa gönderilmesine dair aşamaları içermektedir.

**Teklifin 9,10,11,12,13,14,15,Maddeleri ;** taslakların şeklini, adını , kısım ve bölümlerini, maddelerini, madde başlıklarını, maddelerin sıralanmasını, ek ve geçici maddeleri düzenlemektedir.

**Teklifin 16, 17,18,19,20, 21 ve 22 Maddeleri;** birden fazla düzenleme ve maddede değişiklik, ifadelerde değişiklik, atıfların yapılması, alt düzenlemelerin yürürlüğe girmesi, gerekçeler, yükümlülük ve sorumluluk getiren düzenlemeler, Taslaklarda kullanılacak dil konusundaki hükümleri içermektedir.

**Teklifin 23. Maddesi;** düzenleyici etki analizine dair esasları,

**Teklifin 24. Maddesi;** re’sen düzeltme ve iadeye dair esasları,

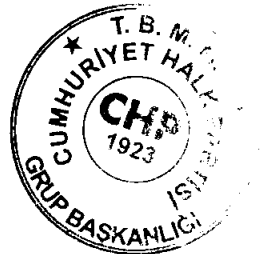
**Teklifin 25. Maddesi;** teklife dair örnekleri ,

**Teklifin Geçici 1. Maddesi;** bu teklifin yürürlüğe girdiği tarihte, yürürlükte bulunan kanun ve kanun hükmünde kararnamelerde değişiklik öngören taslaklarda, mevcut düzenlemenin şekli sistemine uyum sağlanmasına dair esasları içermektedir.

**Teklifin Geçici 2. Maddesi;** teklifin yürürlüğe girdiği tarihte, yürürlükte bulunan düzenlemelerde yapılacak değişiklikler hakkında , 10. Maddenin 4. Fıkrasında belirtilen listenin hazırlanmasında, bu teklifin yayımı tarihinden önce yapılan değişikliklerin belirtilmesinin zorunlu olmadığı hususunu düzenlemektedir.

**Teklifin 26. Maddesi;** yürürlüğe dair esasları ,

**Teklifin 27. Maddesi ise ;** yürütmeyi içermektedir.



## MEVZUAT HAZIRLAMA USUL VE ESASLARI HAKKINDA KANUN TEKLİFİ

### BİRİNCİ BÖLÜM

#### Amaç, Kapsam, Dayanak, Tanımlar ve İlkeler

##### Amaç ve kapsam

**MADDE 1 - (1)** Bu Kanunun amacı; Başbakanlık, bakanlıklar, bağlı, ilgili, ilişkili kurum ve kuruluşlar ile diğer kamu kurum ve kuruluşları tarafından hazırlanacak kanun, kanun hükmünde kararname, tüzük, yönetmelik, Bakanlar Kurulu kararı eki kararlar ve diğer düzenleyici işlemlerin; taslak metnlerinin hazırlanmasına ilişkin usul ve esasları düzenlemektir.

##### Tanımlar

**MADDE 2 - (1)** Bu Kanunun uygulanmasında;

- a) Çerçeve madde: Çerçeve taslakların maddelerini,
- b) Çerçeve taslak: Mevzuata madde veya hüküm eklenmesini, mevzuatın bazı madde veya hükümlerinin değiştirilmesini veya yürürlükten kaldırılmasını öngören metinleri,
- c) Düzenleyici etki analizi: Taslağın bütçeye, mevzuata, sosyal, ekonomik ve ticarî hayata, çevreye ve ilgili kesimlere etkilerinin ne olacağını göstermek üzere hazırlanan ön değerlendirmeyi,
- ç) Ek madde: Çerçeve taslaklarla mevzuata eklenecek hükümlerin mevcut maddelerden birine eklenememesi durumunda, eklenecek hükmün düzenlendiği maddeyi,
- d) Geçici madde: Taslakların geçiş hükümlerini düzenleyen maddelerini,
- e) Mevzuat: Kanun, kanun hükmünde kararname, tüzük, yönetmelik, Bakanlar Kurulu kararı eki kararlar ve diğer düzenleyici işlemleri,
- f) Müstakil taslak: Başlı başına belirli bir alanı düzenleyen ve ilk defa yürürlüğe konulacak mevzuata ilişkin metinleri,
- g) Taslak: Çerçeve ve müstakil taslakları, ifade eder.

##### Taslak hazırlamada uyulacak ilkeler

**MADDE 3 - (1)** Taslaklar hazırlanırken aşağıdaki ilkelere uyulur:

- a) Taslaklar üst hukuk normlarına aykırı olamaz.
- b) Taslaklar düzenleme amacına uygun olarak hazırlanır.
- c) Taslaklar hazırlanırken yargı kararları gözönünde bulundurulur.
- ç) Taslaklar hazırlanırken düzenlenen alanlara ilişkin mevzuatın tamamı gözden geçirilerek, gerekiyorsa mevcut hükümlerde gerekli değişiklikler yapılır veya anılan hükümlerden ihtiyaç duyulanlar taslağa alınarak ihtiyaç duyulmayan hükümler yürürlükten kaldırılır.
- d) Çerçeve taslaklarda, ilgili mevzuata işlenemeyecek ve onun dışında kalarak tek metin olma özelliğini bozacak hükümlere yer verilmez.
- e) Taslakların kapsam maddesi, herhangi bir tereddüde yol açmayacak açıklıkta düzenlenir; taslağın kapsamı konusunda herhangi bir tereddüt bulunmuyorsa, taslakta ayrıca kapsam hükmüne yer verilmez.
- f) Taslağın madde metinleri kısa ve anlaşılır biçimde düzenlenir, ayrıca içinde açıklayıcı hükümlere yer verilmez.



## İKİNCİ BÖLÜM

### Taslakların Hazırlanması ve Başbakanlığa Gönderilmesi

#### Taslakları hazırlayacak birimler

**MADDE 4 -** (1) Taslaklar, konuyla ilgili kurum ve kuruluşların görevli birimleri tarafından hazırlanır. Hukuk müşavirlikleri dışındaki birimlerce hazırlanan taslaklar hakkında hukuk müşavirliklerinin görüşü alınır.

#### Görüş alma

**MADDE 5 -** (1) Başbakanlığa sunulmadan önce, taslaklar hakkında ilgili bakanlıklar ile kamu kurum ve kuruluşlarının görüşleri alınır. Bu çerçevede ilgili bakanlıklar ile kamu kurum ve kuruluşlarının yanı sıra;

a) Bakanlıklarca hazırlanan ekonomik, sosyal politikalar ve tedbirlerle ilgili kanun ve kanun hükmünde kararname taslakları ile yeni bir teşkilatlanmayı öngören taslaklar hakkında Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığının,

b) Kamu personeli ve teşkilatlanmayla ilgili olarak hazırlanan taslaklar hakkında Devlet Personel Başkanlığının,

c) Tüzük taslakları hakkında devlet bakanları dâhil bütün bakanlıkların,

ç) Kamu gelir ve giderlerini etkileyen kanun ve kanun hükmünde kararname taslakları hakkında Maliye Bakanlığı ile ilgisine göre Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı veya Hazine Müsteşarlığının; malî konuları düzenleyen kanunlar ile düzenleyici işlemlere ilişkin taslaklar hakkında Maliye Bakanlığının,

d) Kanun ve kanun hükmünde kararname taslakları hakkında Adalet Bakanlığının,

e) Bakanlıklar ile Sayıştayın denetimine tâbi diğer kamu kurum ve kuruluşlarınca malî konularda düzenlenecek yönetmelik taslakları hakkında Sayıştay Başkanlığının,

f) Avrupa Birliği müktesebatına uyum çerçevesinde hazırlanan taslaklar hakkında Avrupa Birliği Genel Sekreterliğinin, görüşlerinin alınması zorunludur.

(2) Taslaklar hakkında konuyla ilgili mahallî idareler, üniversiteler, sendikalar, kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşları ile sivil toplum kuruluşlarının görüşlerinden de faydalanılır.

(3) Kamuoyunu ilgilendiren taslaklar Başbakanlığa iletilmeden önce, teklif sahibi bakanlık tarafından internet, basın veya yayın aracılığıyla kamuoyunun bilgisine sunulabilir. Bu suretle taslak hakkında toplanan görüşler değerlendirildikten sonra teklifte bulunulur.

(4) Başbakanlık, mutabakat sağlanamayan taslaklara ilişkin olarak ilgili bakanlıklar ile kamu kurum ve kuruluşlarından doğrudan görüş alabilir.

#### Görüşlerin bildirilmesi

**MADDE 6 -** (1) İlgili kanunlardaki özel hükümler saklı kalmak kaydıyla bakanlıklar ile kamu kurum ve kuruluşları, taslaklara ilişkin görüşlerini en geç otuz gün içinde bildirir. Bu süre, ivedi durumlarda Başbakanlık tarafından kısaltılabilir. Bakanlıklar ile kamu kurum ve kuruluşları görüş vermek için ek süre isteyebilir. Bakanlıklar ile kamu kurum ve kuruluşları görüş bildirmekten kaçınmaz. Süresinde görüş verilmezse olumlu görüş verilmiş sayılır.

(2) Kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşları ile sivil toplum kuruluşları da taslaklara ilişkin görüşünü otuz gün içinde bildirir. Süresinde görüş verilmezse olumlu görüş verilmiş sayılır.

(3) Bakanlıklar, kamu kurum ve kuruluşları, kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşları ile sivil toplum kuruluşları taslakları öncelikle kendi görevleri açısından inceler ve düzenleyici etki analizinde belirtilen hususların yerinde olup olmadığını değerlendirir.



(4) Görüşler, ek-2'de yer alan form doldurulmak suretiyle bildirilir.

#### **Teklif yazıları**

**MADDE 7 -** (1) Bakanlıklarca hazırlanan taslaklara ilişkin teklif yazıları, münhasıran bakan tarafından imzalanır.

(2) Bağlı, ilgili ve ilişkili kurum ve kuruluşlarca Başbakanlığa gönderilecek taslaklara ilişkin teklif yazıları bağlı, ilgili ve ilişkili olunan bakan tarafından imzalanır. Ancak, ilgili kanunun öngördüğü hâllerle sınırlı olmak üzere, Bakanlar Kurulu kararıyla yürürlüğe konulmayan yönetmelikler ile genelge ve tebliğ teklifleri, ilişkili bulundukları bakanlığa da bilgi verilmesi kaydıyla düzenleyici ve denetleyici kurum başkanı tarafından imzalanır.

(3) Doğrudan Başbakana bağlı kuruluşlardan Başbakanlığa gönderilecek teklif yazıları, bu kuruluşların üst yöneticileri tarafından imzalanır.

#### **Taslakların Başbakanlığa gönderilmesi**

**MADDE 8 -** (1) İlgili kurum ve kuruluşlardan alınması gereken görüşler tamamlandıktan sonra;

- Görüşe gönderilen taslak,
- Taslağa ilişkin görüşler,
- Görüşler dikkate alınarak düzenlenen nihaî taslak ve genel gerekçe,
- Görüşlerin değerlendirildiği ek-3'te yer alan form,
- Taslağın mevcut düzenlemeyle karşılaştırılmasına ilişkin karşılaştırma cetveli,
- Kanun ve kanun hükmünde kararname taslaklarında madde gerekçeleri ve düzenleyici etki analizi,

mühürlü ve parafli olarak yazılı ortamda veya elektronik imza mevzuatı çerçevesinde elektronik ortamda Başbakanlığa gönderilir. Taslağı paraflayanın adı ve soyadı ile unvanı yazılır. Yazılı ortamda gönderilen belgelerin bir örneği Başbakanlığa elektronik ortamda ayrıca iletilir.

(2) Mevzuatta belirli bir süre içinde yürürlüğe konulması veya Türkiye Büyük Millet Meclisine sevk edilmesi öngörülen düzenlemelere ilişkin taslaklar, bu sürelerden en az onbeş gün önce Başbakanlığa sevk edilir.

(3) Birinci ve ikinci fıkralarda belirtilen hususlara ve 8 inci madde hükmüne uyulmadan Başbakanlığa gönderilen taslaklar işleme konulmayarak bakanlığına veya kurumuna iade edilir.

### **ÜÇÜNCÜ BÖLÜM**

#### **Taslaklara Dair Usul ve Esaslar**

##### **Taslakların şekli**

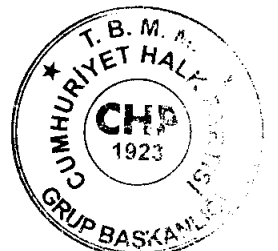
**MADDE 9 -** (1) Taslaklarda;

- Taslağın adı,
- Maddeler,
- Genel gerekçe,

bulunması zorunludur. Yürütme maddesinden sonra varsa taslağın eklerine yer verilir.

(2) Tebliğ ve genelge taslaklarının maddeler hâlinde yazılması, genelge taslaklarında ad ve genel gerekçe bulunması zorunlu değildir. Ancak, tebliğ ve genelge taslaklarının maddeler hâlinde yazılmaması durumunda, bu taslaklara atıf yapılırken tereddütlere yer verilmemesi için gerekli bölümlendirmeler yapılır.

(3) Kanun ve kanun hükmünde kararname taslaklarında birinci fıkrada belirtilenlere ilave olarak madde gerekçeleri ve düzenleyici etki analizi de bulunur.



(4) Kanun ve kanun hükmünde kararnamelere ilişkin olanlar dışındaki çerçeve taslaklarda,

a) Değiştirilen düzenleme yayımlanmışsa, düzenlemenin ve düzenlemede yapılan tüm değişikliklerin yayımlandığı Resmî Gazetelerin tarih ve sayılarını,

b) Değiştirilen düzenleme yayımlanmamışsa, düzenleme ve düzenlemede yapılan tüm değişikliklere ilişkin Bakanlar Kurulu kararları veya olurların tarih ve sayılarını, gösteren bir liste hazırlanır ve bu liste, yayımlanan düzenlemelerde aynı Resmî Gazetede yayımlanır, yayımlanmayan düzenlemelerde düzenlemenin sonuna eklenir.

#### **Taslağın adı**

**MADDE 10 -** (1) Her taslağa bir ad konulur. Taslağın adı koyu, büyük harflerle yazılır ve altı çizilmez.

(2) Çerçeve taslaklarda mevzuatın adına, taslağın adında yer verilir. Çerçeve taslağın birden fazla kanun ve kanun hükmünde kararnamede değişiklik öngörmesi durumunda taslağa; "Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı" veya "Çeşitli Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı" gibi adlar yerine, yapılan değişikliklerle ulaşılmak istenen amacı belirleyebilecek nitelikte bir ad verilir.

(3) Çerçeve taslakların adında, mevzuat maddelerinin değiştirilmesi veya mevzuata madde eklenmesine ilişkin ifadeler yerine, mevzuatın değiştirilmesine ilişkin ifadeler kullanılır.

(4) Uygulamada birliği sağlamak amacıyla; kanun ve kanun hükmünde kararnamelerde yer alan özel hükümler saklı kalmak üzere, Resmî Gazetede yayımlanacak tüzük ve yönetmelik dışındaki düzenleyici işlemler sadece karar, tebliğ ve genelge olarak isimlendirilir.

#### **Kısım ve bölümler**

**MADDE 11 -** (1) Müstakil taslaklar kısımlara, kısımlar da bölümlere ayrılabilir. Kapsamı geniş olan taslaklar kitaplara da ayrılabilir.

(2) Her kitap, kısım ve bölüm için ayrı ayrı başlık konulur. Kitap, kısım ve bölüm ifadeleri koyu ve büyük harflerle, başlıkların ise sadece baş harfleri büyük harflerle ve koyu yazılır. Başlıkların altı çizilmez.

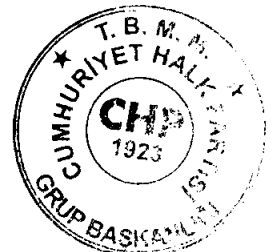
#### **Maddeler**

**MADDE 12 -** (1) Taslaklar, sırasıyla maddeler, fıkralar, bentler ve alt bentlerden oluşur.

(2) Fıkralar numarayla, bentler harfle, alt bentler numarayla belirlenir. Bentlerin sıralanmasında Türk alfabesinde yer alan bütün harfler kullanılır. Çerçeve maddelerde fıkralar numaralandırılmaz. Fıkraların numarası ayraçla, bentler ve alt bentlerin harf ve numaraları yarım ayraçla kapatılır; "z" harfinden sonra alfabetik sıralama "aa, bb, cc, çç, ... zz" şeklinde yapılır.

(3) Maddeler ve çerçeve maddeler koyu, tüm harfleri büyük yazılır, numaralandırılır ve numaradan sonra kısa çizgi işareti konulur; ayrıca nokta konulmaz. Maddelerin ve çerçeve maddelerin altı çizilmez.

(4) Tanımlar maddesinde, tanımlar alfabetik sıralamaya göre bent veya alt bentlerle gösterilir.



### **Madde başlıkları**

**MADDE 13-** - (1) Madde, ek madde ve geçici maddelere içeriğine uygun başlıklar konulur. Çerçeve maddelere başlık konulmaz.

(2) Madde hükmünün değiştirilmesi sonucunda, maddenin başlığı ile muhtevası arasındaki uyumun bozulması hâlinde, madde başlığı da muhtevaya uygun şekilde değiştirilir.

(3) Madde başlıkları koyu yazılır ve altı çizilmez. Madde başlığının sadece birinci kelimesinin ilk harfi büyük yazılır. Madde başlıklarının sonunda noktalama işaretlerine yer verilmez.

### **Maddelerin sıralanması**

**MADDE 14-** - (1) Taslaklarda düzenlemenin niteliğine ve ihtiyaca göre sırasıyla amaç, kapsam, dayanak, tanımlar, teşkilat, organlar, nitelikler, görev, yetki ve sorumluluklar, cezaî hükümler, düzenleyici işlemlere ilişkin hüküm, değiştirilen ve yürürlükten kaldırılan hükümler, geçici hükümler ile yürürlük ve yürütme maddeleri ve varsa düzenlemelerin ekleri yer alır.

(2) Yürürlük maddesinde, taslağın yürürlüğe gireceği tarih tereddüde yer vermeyecek şekilde belirtilir.

### **Ek ve geçici maddeler**

**MADDE 15** - (1) Mevzuatta yapılacak yeni düzenlemenin mevcut maddelerden birine eklenememesi ve mevcut maddelerin sıralamasına uygun düşmemesi durumunda ek madde uygulamasına gidilir. Ek madde, yürürlük maddesinden ve varsa geçici maddelerden önce yer alır.

(2) Taslaklarda mükerrer maddelere yer verilmez, yürürlükteki metinlere ek madde eklenmesi yoluna gidilir. Eklenecek yeni maddenin düzenlemenin belirli bir bölümünde yer alması gerekiyorsa, madde ilgili bölümde "MADDE .../A-" şeklinde numaralandırılır.

(3) Yeni mevzuat metni ile getirilen düzenleme uygulanmaya başlayınca veya yürürlüğe girinceye kadar geçecek süre içinde yapılacak işlem ve düzenlemeler ya da uyulacak ilke ve kurallar ile daha önceki düzenlemelerden doğan hakların korunmasına ilişkin hususlar ve benzeri geçiş hükümleri geçici maddelerle düzenlenir. Geçici maddeler de ayrıca numaralandırılır. Kadro ihdas veya iptaline ilişkin düzenlemeler geçici maddelerle yapılmaz.

(4) İlave edilecek ek maddeler veya geçici maddeler, düzenlemenin esas yapısındaki sisteme uygun biçimde düzenlenir ve ek madde ve geçici maddelere mevcut ek ve geçici madde numaralarını devam ettirecek şekilde numara verilir.

### **Birde fazla düzenleme ve maddede değişiklik**

**MADDE 16-** (1) Konu itibarıyla aralarında bağlantı bulunması sebebiyle birden fazla mevzuatta düzenleme yapılmasını gerektiren hâller dışında, bir çerçeve taslak ile birden fazla düzenlemenin hükümlerinde değişiklik yapılamaz. Yapılacak değişiklikler her düzenleme için ayrı ayrı çerçeve taslaklar ile yapılır.

(2) Değiştirilmesi öngörülen maddelerin birden fazla olması durumunda bunlar tek bir çerçeve madde içinde değil, her biri ayrı çerçeve maddeler ile düzenlenir.

(3) Maddelerin değiştirilmesi durumunda, değiştirilen madde metni, madde numarası ile birlikte yazılır. Fıkra, bent ya da alt bentler değiştirilirken, satırbaşından başlanır; fıkra, bent ve alt benden harfi veya numarası yazılır. Değiştirilen madde, fıkra, bent, alt bent, paragraf ve cümleler tırnak içinde yazılır.

(4) Bağlantılı birden fazla mevzuatta değişiklik yapan çerçeve taslaklarda çerçeve maddeler, değişiklik yapılan mevzuatın kabul veya yayım tarihlerine göre sıralanır.



### **İfadelerde değişiklik**

**MADDE 17 - (1)** Çerçeve taslaklarda bazı kelimelerin veya ibarelerin kaldırılması, ilave edilmesi veya yerlerine başkalarının ikame edilmesi şeklinde değişiklik yapılması yerine, değiştirilen kelime veya ibarenin içinde yer aldığı madde, fıkra, bent, alt bent, paragraf veya cümlelerin değiştirilmesi tercih edilir.

### **Atıfların yapılması**

**MADDE 18 - (1)** Bir madde içinde başka bir mevzuata atıf yapılıyorsa, tereddütlere yer verilmemesi için, atıf yapılan mevzuatın tarihi, sayısı ve adı ile maddesi, fıkrası, bendi, alt bendi, paragrafı veya cümlesi açıkça belirtilir.

(2) Yapılan ilk atıfta;

a) Kanun veya kanun hükmünde kararnamenin tarihi, sayısı ve adı, adının uzun olması durumunda sadece tarihi ve sayısı,

b) Bakanlar Kurulu kararıyla yürürlüğe konulan düzenleyici işlemlerde Bakanlar Kurulu kararının tarihi ve sayısı ile düzenleyici işlemin adı,

c) Diğer düzenlemelerde, düzenlemenin yayımlandığı Resmî Gazetenin tarihi ve sayısı ile düzenleyici işlemin adı, belirtilir.

(3) Tarihler gün, ay ve yıl olarak rakamla yazılır, aralarına eğik çizgi konulur.

(4) İlk atıftan sonra kanun ve kanun hükmünde kararnamelerde sadece kanun veya kanun hükmünde kararnamenin sayısı veya adı belirtilerek atıf yapılır. Diğer düzenlemelerde ise "aynı Yönetmeliğe", "aynı Yönetmeliğin" gibi atıflar yapılır.

(5) Atıf yapılan kanun, kanun hükmünde kararname ve düzenleyici işlemler veya bunların madde, fıkra, bent, alt bent, paragraf ya da cümleleri belirtilirken, daha önce yapılan değişiklikler vurgulanmaz.

(6) Kanun ve kanun hükmünde kararname taslaklarında sadece kanun ve kanun hükmünde kararnamelere atıf yapılır, düzenleyici işlemlere atıf yapılmaz. Tüzük, yönetmelik ve diğer düzenleyici işlemlere ilişkin taslaklarda alt düzeydeki mevzuata atıf yapılmaz.

(7) Atıf yapılan madde numarasından sonra Türkçe ses uyumuna göre gerekli ek konulur, nokta kullanılmaz. Fıkra, paragraf ve cümlelere atıf yapılırken rakam yerine yazı kullanılır. Bent veya alt bentlere atıf yapılırken bent ve alt bentlerin harf ya da numarası ayrıç içinde yazılır.

(8) Yürürlükten kaldırılan;

a) Kanun veya kanun hükmünde kararnamenin tarihi, sayısı ve adı; adının uzun olması durumunda sadece tarihi ve sayısı ile madde, fıkra, bent, alt bent, paragraf ya da cümlesi,

b) Bakanlar Kurulu kararıyla yürürlüğe konulan düzenleyici işlemlerde, Bakanlar Kurulu kararının tarihi, sayısı ve düzenleyici işlemin adı ile madde, fıkra, bent, alt bent, paragraf ya da cümlesi,

c) Diğer düzenlemelerde düzenlemenin yayımlandığı Resmî Gazetenin tarihi, sayısı ve düzenlemenin adı ile madde, fıkra, bent, alt bent, paragraf ya da cümlesi,

açıkça belirtilir. "Diğer kanunların bu Kanuna aykırı hükümleri yürürlükten kaldırılmıştır/uygulanmaz." gibi ifadeler yer verilmez.

### **Alt düzenlemelerin yürürlüğe girmesi**

**MADDE 19 - (1)** Kanun ve kanun hükmünde kararname taslaklarının ilgili maddelerinde, düzenleyici işlemlerin, kanunun veya kanun hükmünde kararnamenin yürürlük tarihinden itibaren ne kadar sürede yürürlüğe konulacağı ve yeni düzenlemeler yürürlüğe girinceye kadar, varsa yürürlükteki hükümlerin uygulanmasına devam edilip edilmeyeceği belirtilir.



### **Gerekçeler**

**MADDE 20 -** (1) Genel gerekçede, taslağın hazırlanmasını gerektiren nedenler açıkça belirtilir.

(2) Madde gerekçelerinde, her maddenin düzenleniş nedenleri açıklanır. Kaldırılması, değiştirilmesi veya eklenmesi istenen hükümlerin neler olduğu ve kaldırma, değiştirme veya ekleme sebepleri açıkça belirtilir. Madde gerekçeleri, her madde için ayrı ayrı düzenlenir. Madde gerekçeleri, madde metninin tekrarı biçiminde hazırlanamaz.

### **Yükümlülük ve sorumluluk getiren düzenlemeler**

**MADDE 21 -** (1) Kanun, kanun hükmünde kararname ve Bakanlar Kurulu kararı ile yürürlüğe konulan düzenleyici işlemler dışındaki tasarlarda;

a) Bu düzenlemelerin dayanaklarında belirtilenler dışında yükümlülük getiren hükümler, malî konularda gelir ve gider öngören hükümler ile teşkilat kuran veya kaldıran, kadro iptal veya ihdas eden hükümlere yer verilmez.

b) Bakanlıklar ile diğer kamu kurum ve kuruluşlarına görev ve sorumluluk yükleyen hükümlere yer verilmesi hâlinde, bu bakanlık ile kamu kurum ve kuruluşlarının uygun görüşleri alınır veya taslak bunlarla birlikte hazırlanır.

### **Taslaklarda kullanılacak dil**

**MADDE 22 -** (1) Taslaklarda, yaşayan Türkçe kullanılır. Türkçede karşılığı bulunan yabancı kelimelere yer verilmez. Türkçede karşılığı bulunmayan teknik terimlere yer verilmesinin zorunlu olması durumunda, bu terimler aslına uygun olarak yazılır.

(2) Terim birliğinin sağlanması amacıyla taslakların başlığında ve madde metninde "yasa" kelimesi yerine "kanun" kelimesi kullanılır.

(3) Taslaklarda, varsa tanım maddesinde belirtilenler dışında kısaltmalara yer verilmez. Kısaltmalar yerine kısaltmanın temsil ettiği kelimeler açıkça yazılır.

## **DÖRDÜNCÜ BÖLÜM**

### **Çeşitli ve Son Hükümler**

### **Düzenleyici etki analizi**

**MADDE 23 -** (1) Yürürlüğe konulması hâlinde etkisinin on milyon YTL'yi geçeceği tahmin edilen kanun ve kanun hükmünde kararname taslakları için düzenleyici etki analizi yapılması zorunludur. Bu miktar gerekli görülen hâllerde Başbakanlıkça yeniden belirlenebilir.

(2) Başbakanlık, etkisi on milyon YTL'nin altında kalan kanun ve kanun hükmünde kararnameler ile etki miktarına bakılmaksızın diğer düzenleyici işlemler için de düzenleyici etki analizi hazırlanmasını isteyebilir.

(3) Millî güvenliği ilgilendiren konular ile bütçe ve kesin hesap kanunu taslakları için düzenleyici etki analizi hazırlanmaz.

(4) Düzenleyici etki analizi teklif sahibi bakanlık veya kamu kurum ve kuruluşu tarafından hazırlanır.

(5) Düzenleyici etki analizinde ek-1'de belirtilen hususlara yer verilir. Düzenleyici etki analizi hazırlanırken mevcut istatistiki verilerden de yararlanır.

### **Re'sen düzeltme ve iade**

**MADDE 24 -** (1) Başbakanlık, taslaklarda şekil yönünden re'sen düzeltme yapabilir.

(2) Anayasaya, kanunlara ve diğer ilgili mevzuata aykırılığı tespit edilen veya bu Yönetmeliğe uygun olarak hazırlanmayan taslaklar, noksanlıkların giderilmesi veya uygunluğun sağlanması amacıyla yeniden değerlendirilmek üzere Başbakanlık tarafından teklif sahibi bakanlık, kurum veya kuruluşu iade edilir.



**Örnekler**

**MADDE 25 - (1)** Bu Kanunda düzenlenen hususlar ek-4'te örneklendirilmiştir.

**Kanundan önceki mevzuatta düzenleme**

**GEÇİCİ MADDE 1 - (1)** Bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihte yürürlükte bulunan kanun ve kanun hükmünde kararnamelerde değişiklik öngören tasarlarda, mevcut düzenlemenin şekli sistemine uyum sağlanması esastır.

**Liste hazırlama istisnası**

**GEÇİCİ MADDE 2 - (1)** Bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihte yürürlükte bulunan düzenlemelerde yapılacak değişiklikler hakkında 10 uncu maddenin dördüncü fıkrasında belirtilen listenin hazırlanmasında, bu Kanunun yayımı tarihinden önce yapılan değişikliklerin belirtilmesi zorunlu değildir.

**Yürürlük**

**MADDE 26 - (1)** Bu Kanunun;

- a) Düzenleyici etki analizine ilişkin hükümleri yayımı tarihinden itibaren bir yıl sonra,
  - b) Diğer hükümleri yayımı tarihinde,
- yürürlüğe girer.

**Yürütme**

**MADDE 27 - (1)** Bu Kanunun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

**Ek- 1****Düzenleyici Etki Analizinde Yer Alacak Hususlar**

1- Düzenlemenin hazırlanmasını gerekli kılan sebeplerin neler olduğu, düzenlemenin türünün doğru seçilip seçilmediği.

2- Düzenlemenin muhtemel fayda ve maliyetlerinin neler olduğu, faydaların maliyetleri haklı çıkarıp çıkarmadığı.

3- Düzenlemenin bütçeye ek malî yük getirip getirmediği, getiriyorsa yaklaşık maliyetin ne olduğu.

4- Düzenlemenin yeni bir teşkilat kurulmasını veya kadro ihdasını öngörüp öngörmediği ve bunların gerekli olup olmadığı.

5- Düzenlemenin sosyal, ekonomik ve ticarî hayata, çevreye ve ilgili kesimlere etkilerinin neler olacağı.

6- Düzenlemenin kırtasiyeciliği ve bürokratik formaliteleri artıran yönlerinin bulunup bulunmadığı.

7- Düzenleme yapılırken ilgili tarafların görüşlerini beyan etme fırsatı bulup bulmadığı.

8- Düzenlemenin uygulanabilir olup olmadığı, düzenlemeye uyumun nasıl sağlanacağı, uygulamanın nasıl takip edileceği.

9- Düzenleme ile yetki ve sorumluluk verilen idarenin doğru seçilip seçilmediği.

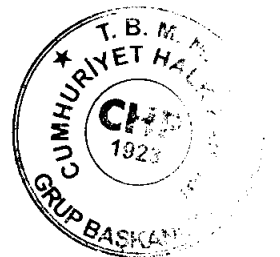
10- Düzenlemenin etkilerinin nasıl ölçüldüğü.



## Ek-2

**TASLAKLAR HAKKINDA GÖRÜŞ BİLDİRİLMESİNDE  
KULLANILACAK FORM**

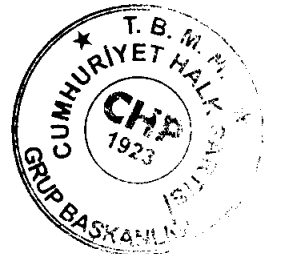
| Taslağın Geneli Üzerindeki Görüş ve Değerlendirme |                        | Teklif |
|---------------------------------------------------|------------------------|--------|
|                                                   |                        |        |
| Taslak Maddesi                                    | Görüş ve Değerlendirme | Teklif |
| 1-                                                |                        |        |
| 2-                                                |                        |        |
| 3-                                                |                        |        |
| ...                                               |                        |        |



## Ek-3

**TASLAKLARA İLİŞKİN GÖRÜŞLERİN BAŞBAKANLIĞA GÖNDERİLMESİNDE  
KULLANILACAK FORM**

| Görüş Veren Kurum | Taslak Maddesi | Teklif | Değerlendirme |
|-------------------|----------------|--------|---------------|
| 1-                |                |        |               |
| 2-                |                |        |               |
| 3-                |                |        |               |
| ...               |                |        |               |



**Ek-4**  
**ÖRNEKLER**

**ÖRNEK 1- ÇERÇEVE MADDE**

**MADDE 1-** .../.../... tarihli ve ... sayılı ... Kanunun 14 üncü maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

**"MADDE 14- (1)** Madde, ek madde ve geçici maddelere içeriğine uygun başlıklar konulur. Çerçeve maddelere başlık konulmaz.

(2) Madde hükmünün değiştirilmesi sonucunda, maddenin başlığı ile muhtevası arasındaki uyumun bozulması hâlinde, madde başlığı da muhtevaya uygun şekilde değiştirilir.

(3) Madde başlıkları koyu yazılır ve altı çizilmez. Madde başlığının sadece birinci kelimesinin ilk harfi büyük yazılır. Madde başlıklarının sonunda noktalama işaretlerine yer verilmez."

**MADDE 2-** ... sayılı Kanunun 20 nci maddesinin ikinci fıkrasının (a) bendinin (2) numaralı alt bendinin dördüncü cümlesi yürürlükten kaldırılmıştır.

**MADDE 3-** ... sayılı Kanunun mülga/Anayasa Mahkemesi tarafından iptal edilen 37 nci maddesinin dördüncü fıkrasının (e) bendi aşağıdaki şekilde yeniden düzenlenmiştir.

"e) Bakan tarafından verilecek diğer görevleri yerine getirmek."

**ÖRNEK 2- ÇERÇEVE TASLAK**

**... KANUNUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN  
TASARISI**

**MADDE 1-** .../.../... tarihli ve ... sayılı ... Kanununun 16 ncı maddesi başlığıyla birlikte aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

"Danışma birimleri

**MADDE 16-** Başkanlığın danışma birimleri şunlardır:

- a) Strateji Geliştirme Daire Başkanlığı.
- b) Hukuk Müşavirliği.
- c) Basın ve Halkla İlişkiler Müşavirliği."

**MADDE 2-** ... sayılı Kanunun 20 nci maddesinin ikinci fıkrası yürürlükten kaldırılmıştır.

**MADDE 3-** Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

**MADDE 4-** Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.



**ÖRNEK 3- MÜSTAKİL TASLAK****... KANUNU TASARISI****Amaç**

**MADDE 1-** (1) Bu Kanunun amacı; ... esasları belirlemektir.

**Kapsam**

**MADDE 2-** (1) Bu Kanun, ... kapsar.

**Tanımlar**

**MADDE 3-** (1) Bu Kanunun uygulanmasında;

- a) Acente: Seyahat acentelerini,
  - b) Bakan: Kültür ve Turizm Bakanını,
  - c) Kurum: ... Kurumunu,
  - ç) Zatî eşya: ... eşyayı,
- ifade eder.

...

...

**Yönetmelik**

**MADDE 26-** (1) Bu Kanunda belirtilen yönetmelikler, bu Kanunun yayımı tarihinden itibaren üç ay içinde Kültür ve Turizm Bakanlığı tarafından hazırlanarak yürürlüğe konulur.

**Yürürlükten kaldırılan mevzuat**

**MADDE 27-** (1) .../.../... tarihli ve ... sayılı ... Kanunu yürürlükten kaldırılmıştır.

**Mevcut yönetmeliğin uygulanması**

**GEÇİCİ MADDE 1-** (1) Bu Kanunda öngörülen yönetmelikler yürürlüğe girinceye kadar mevcut yönetmeliklerin bu Kanuna aykırı olmayan hükümlerinin uygulanmasına devam edilir.

**Yürürlük**

**MADDE 28-** (1) Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

**Yürütme**

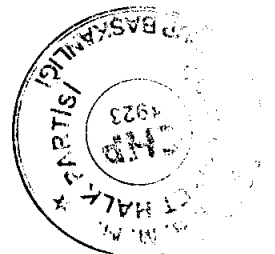
**MADDE 29-** (1) Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.





#### 5-A) Resmî Gazetede Yayımlananlar

| Yönetmeliğin/Tüzüğün/Bakanlar Kurulu Kararının Yayımlandığı<br>Resmî Gazetenin                                 |           |        |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|--------|
| Tarihi                                                                                                         |           | Sayısı |
| 1/3/2002                                                                                                       |           | 24682  |
| Yönetmelikte/Tüzükte/Bakanlar Kurulu Kararında Değişiklik Yapan<br>Düzenlemelerin Yayımlandığı Resmî Gazetenin |           |        |
| Tarihi                                                                                                         |           | Sayısı |
| -                                                                                                              | 1/4/2003  | 25066  |
| -                                                                                                              | 20/4/2004 | 25439  |
| -                                                                                                              | 20/9/2004 | 25589  |
| -                                                                                                              | 20/6/2005 | 25851  |



**5-B) Resmî Gazetede Yayımlanmayanlar**

| <b>Yönetmeliğin/Bakanlar Kurulu Kararının</b>                               |               |              |
|-----------------------------------------------------------------------------|---------------|--------------|
| <b>name Sayısı</b>                                                          | <b>Tarihi</b> | <b>Karar</b> |
| 16/5/2002                                                                   |               | 2002/4852    |
| <b>Yönetmelik/Bakanlar Kurulu Kararında Değişiklik Yapan Düzenlemelerin</b> |               |              |
| <b>Si</b>                                                                   | <b>Tarihi</b> | <b>Sayı</b>  |
| -                                                                           | 1/4/2003      | 2003/1452    |
| -                                                                           | 20/4/2004     | 2004/3526    |
| -                                                                           | 20/9/2004     | 2004/8654    |
| -                                                                           | 20/6/2005     | 2005/8505    |

| <b>Yönetmeliğin/Tebliğ</b>                                           |               |                        |
|----------------------------------------------------------------------|---------------|------------------------|
|                                                                      | <b>Tarihi</b> | <b>Olur Sayısı</b>     |
|                                                                      | 16/5/2002     | B.02.0.KKG/105-26-2687 |
| <b>Yönetmelikte/Tebliğde Değişiklik Yapan Yönetmelik/Tebliğlerin</b> |               |                        |
|                                                                      | <b>Tarihi</b> | <b>Olur Sayısı</b>     |
| -                                                                    | 1/4/2003      | B.02.0.KKG/105-26-6387 |
| -                                                                    | 20/4/2004     | B.02.0.KKG/105-26-5244 |
| -                                                                    | 20/9/2004     | B.02.0.KKG/105-26-9875 |
| -                                                                    | 20/6/2005     | B.02.0.KKG/105-26-8965 |



**ÖRNEK 6- TASLAKLARDA AD**

**BAŞBAKANLIK TEŞKİLATI HAKKINDA KANUN TASARISI**

**ÇOCUK KORUMA KANUNU TASARISI**

**SAYIŞTAY KANUNUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN TASARISI**

**VERGİ BARIŞI KANUNU TASARISI**

**TIPTA UZMANLIK TÜZÜĞÜ TASARISI**

**TAPU SİCİLİ TÜZÜĞÜNDE DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR TÜZÜK TASARISI**

**MEVZUAT HAZIRLAMA USUL VE ESASLARI HAKKINDA  
YÖNETMELİK TASLAĞI**

**KAMU KURUM VE KURULUŞLARINDA GÖREVDE YÜKSELME VE UNVAN DEĞİŞİKLİĞİ  
ESASLARINA DAİR GENEL YÖNETMELİKTE DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR  
YÖNETMELİK TASLAĞI**

**BAŞBAKANLIK UZMAN YARDIMCILIĞI GİRİŞ VE BAŞBAKANLIK UZMANLIĞI YETERLİK  
SINAVLARI İLE ATAMA, YETİŞTİRME, GÖREV, YETKİ VE ÇALIŞMA USUL VE ESASLARI  
HAKKINDA YÖNETMELİK TASLAĞI**

**YETİŞTİRİLMEK AMACIYLA YURT DIŞINA GÖNDERİLECEK BAŞBAKANLIK PERSONELİ  
HAKKINDA  
YÖNETMELİKTE DEĞİŞİKLİK  
YAPILMASINA DAİR YÖNETMELİK TASLAĞI**

**KURUM TABİPLİKLERİNİN STANDARDINA DAİR TEBLİĞ  
TASLAĞI**

**YÜKSEK ENFLASYON DÖNEMLERİNDE MALİ  
TABLOLARIN DÜZELTİLMESİNE  
İLİŞKİN USUL VE ESASLAR HAKKINDA  
TEBLİĞDE DEĞİŞİKLİK  
YAPILMASINA DAİR TEBLİĞ TASLAĞI**



## ÖRNEK 7- TASLAKLARDA BÖLÜMLER

## TÜRK CEZA KANUNU

BİRİNCİ KİTAP  
Genel HükümlerBİRİNCİ KISIM  
Temel İlkeler, Tanımlar ve Uygulama AlanıBİRİNCİ BÖLÜM  
Temel İlkeler ve Tanımlar

## ÖRNEK 8- TASLAKLARDA FIKRA, BENT, ALT BENT

|          |                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|----------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| fıkra    | <p>Suçta ve cezada kanunilik ilkesi</p> <p><b>MADDE 2- (1)</b> Kanunun açıkça suç saymadığı bir fiil için kimseye ceza verilemez ve güvenlik tedbiri uygulanamaz. Kanunda yazılı cezalardan ve güvenlik tedbirlerinden başka bir ceza ve güvenlik tedbirine hükmolunamaz.</p> |
| fıkra    | <p>(2) İdarenin düzenleyici işlemleriyle suç ve ceza konulamaz.</p>                                                                                                                                                                                                           |
| fıkra    | <p>(3) Kanunların suç ve ceza içeren hükümlerinin uygulanmasında kıyas yapılamaz. Suç ve ceza içeren hükümler, kıyasa yol açacak biçimde geniş yorumlanamaz.</p>                                                                                                              |
| bent     | <p>Genel Müdürlüğün görev ve yetkileri</p> <p><b>MADDE 3- (1)</b> Genel Müdürlüğün görev ve yetkileri şunlardır;</p>                                                                                                                                                          |
| bent     |                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| bent     | a) ...                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| bent     | b) ...                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| bent     | c) ...                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| bent     | ç) ...                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| bent     | d) ...                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| bent     | e) ...                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| alt bent | 1) ...                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| alt bent | 2) ...                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| alt bent | 3) ...                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| alt bent | 4) ...                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| alt bent | 5) ...                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| bent     | f) ...                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| bent     | g) ...                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| bent     | ğ) ...                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| bent     | h) ...                                                                                                                                                                                                                                                                        |



## ÖRNEK 9- MÜSTAKİL MADDE, ÇERÇEVE MADDE

**müstakil  
madde**

**Amaç**

**MADDE 1- (1)** Bu Kanunun amacı; ... düzenlemektir.

**müstakil  
madde**

**Suçta ve cezada kanunilik ilkesi**

**MADDE 2- (1)** Kanunun açıkça suç saymadığı bir fiil için kimseye ceza verilemez ve güvenlik tedbiri uygulanamaz. Kanunda yazılı cezalardan ve güvenlik tedbirlerinden başka bir ceza ve güvenlik tedbirine hükümlenemez.

(2) Idarenin düzenleyici işlemleriyle suç ve ceza konulamaz.

(3) Kanunların suç ve ceza içeren hükümlerinin uygulanmasında kıyas yapılamaz. Suç ve ceza içeren hükümler, kıyasa yol açacak biçimde geniş yorumlanamaz.

**çerçeve mad-  
de**

**MADDE 1- 22/11/2001 tarihli ve 4721 sayılı Türk Medeni Kanununun 313 üncü maddesinin birinci fıkrasının birinci cümlesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.**

"Evlât edinenin altsoyunun açık muvafakatiyle ergin veya kısıtlı aşağıdaki hâllerde evlât edinilebilir."

## ÖRNEK 10- MADDE BAŞLIKLARI

**Madde başlıkları  
MADDE 14-**

**Yurt dışı eğitim  
EK MADDE 38 -**

**Tekliflerin bildirilmesi  
GEÇİCİ MADDE 1-**

