



T.B.M.M.
CUMHURİYET HALK PARTİSİ
Grup Başkanlığı

Tarih : 18 Ağustos 2023

Sayı : 129

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

1136 sayılı Avukatlık Kanunu'nda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifi ve gerekçesi ilişikte sunulmuştur.

Gereğini saygılarımla arz ederim. 17.08.2023

Av. Mahmut TANAL
Şanlıurfa Milletvekili

TBMM BAŞKANLIĞI	
Tali Komisyon	Plan ve Bütçe
Esas Komisyon	Adalet
Tarih: 1 Ekim 2023	Esas No: 2/1538



T B M M KANUNLAR ve KARARLAR BŞK.LİĞİ
21 Ağustos 2023
Numara:

T B M M GENEL EVRAK
21 Ağustos 2023
No: 1271427

GENEL GEREKÇE

Her yıl on binlerce gencimiz, yoğun emek harcayarak ve yüksek puanlar alarak, kazandıkları hukuk fakültelerindeki eğitim süreçlerinde maddi ve manevi ağır yükümlülükler altına girmektedir.

Hukuk Fakültesi eğitimlerini tamamlayan genç hukukçu adaylarının; hakimlik, savcılık ve avukatlık mesleğini seçme imkanları mevcuttur. Avukatlar, yargının kurucu unsurlarından biri olan bağımsız savunmayı serbestçe temsil eden meslek erbaplarıdır. Avukatlık Kanunu'nun 3. maddesine göre, avukatlık mesleğine kabul edilebilmek için çeşitli şartlar koşulmuştur. İlgili maddenin c) bendinde, "Avukatlık stajını tamamlayarak staj bitim belgesi almış olmak." şeklinde açıklandığı üzere, avukatlık mesleğine kabul edilebilmek için staj şartı öngörülmüştür.

Ancak aynı fakültelerden mezun olmalarına rağmen, meslek seçimini avukatlıktan yana yapan hukukçularımızla, hakimlik veya savcılıktan yana yapan hukukçularımız arasında, staj süreçlerinde sahip oldukları sosyal imkanlar arasında farklılıklar mevcuttur.

Öyle ki; hakimlik stajını yapanlar, aylık yaklaşık 16.510,00 TL maaş alırken, avukatlık stajını yapan gençlerimize, devlet tarafından herhangi bir maaş ödemesi yapılmamaktadır. Nasıl ki hakim ve savcı adayları kamu görevi ifa etmekteyse, avukat stajyerleri de kamu görevi ifa etmektedir.

Avukatlık Kanunu'nun 15. maddesiyle başlayan ve 27/A maddesiyle son bulan "Staj" başlıklı dördüncü kısmında genel olarak, avukatlık stajına nasıl başlanacağı, ne şekilde yapılacağı ve nasıl son bulacağı gibi hususlar detaylı olarak açıklanmıştır. İlgili kısımda avukatlık stajının bir yıl süreyle yapılacağı, bu bir yıllık sürenin ilk 6 ayının mahkemelerde, ikinci 6 ayının ise hukuk bürosunda avukat gözetiminde yapılacağı düzenlenmiştir. Ancak ilgili kısımda stajyer avukatların ücret kazanmasına, ya da devlet tarafından stajyer avukatlara aktarılmak amacıyla ödenek oluşturulmasına ilişkin herhangi bir düzenleme mevcut olmayıp Kanunun 27. maddesinde Türkiye Barolar Birliği tarafından stajyer avukatlara kredi verileceği düzenlenmiştir.

Ne Avukatlık Kanunu ne de Türkiye Barolar Birliği Avukatlık Staj Yönetmeliği tarafından stajyer avukatlara ücret ödenmesi yasaklanmadığı halde, belirli miktarlarda ödeme yapılmasına ilişkin de herhangi bir düzenleme olmadığından, stajın mahkemelerde yapılan ilk 6 ayında, avukat stajyerlerine devlet tarafından herhangi bir ödeme yapılmamaktadır. Avukat gözetiminde ve hukuk bürosuna bağlı olarak yapılan ikinci 6 aylık staj döneminde ise yine devlet tarafından herhangi bir ödeme yapılmamakta, stajyer avukatlar, tabiri caizse ekonomik anlamda, yanında staj yaptıkları avukatların insafına kalmaktadırlar.

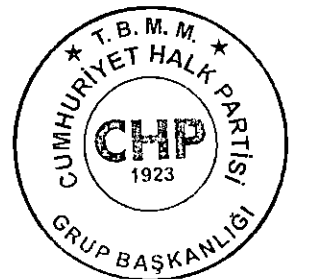
5237 Sayılı Türk Ceza Kanunu'nun "Tanımlar" başlıklı 6. maddesinin d) bendinde, yargı görevi yapanların tanımı "yüksek mahkemeler, adli ve idari mahkemeler üye ve hakimleri ile Cumhuriyet savcısı ve avukatlar" şeklinde yapılmıştır. Dolayısıyla avukatların ve stajyerlerinin de hakim ve savcılar gibi yargı görevi yaptığı, kanunda belirtilmiştir.

Aynı fakültelerden mezun olmalarına rağmen, avukatlık stajı yapan hukukçularımızla, hakimlik stajı yapan hukukçularımız arasındaki sosyal eşitsizliğin giderilmesi, avukatlık stajı yapan hukukçularımıza, staj süresi boyunca geçerli olmak üzere en azından asgari ücretin aylık



olarak 6denmesi ve bunun, Anayasa'mızın 2. maddesinde belirtilen sosyal devlet ilkesi gereğince Adalet Bakanlığı ve Türkiye Barolar Birliğı tarafından karşılanması gerekir.

Açıklanan bu sebeplerle, kamu görevi yapan avukat stajyerleri ve hakim stajyerleri arasındaki sosyal ve ekonomik eşitsizliklerin giderilerek, Anayasa'mızın "Devletin Temel Amaç ve Görevleri" başlıklı 5. maddesinin ve "Kanun Önünde Eşitlik" başlıklı 10. maddesinin gereğinin sağlanması amaçlanmıştır.



MADDE GEREKÇELERİ

MADDE-1 Madde ile 1136 sayılı Avukatlık Kanunu Dördüncü Kısım 27nci maddesi değiştirilerek, stajyer avukatlara staj süreleri boyunca geçerli olmak üzere, net 11.402,32 TL staj ücreti ödenmesi ve bu ücretin, Anayasa'mızın 2'nci maddesinde belirtilen "Sosyal Devlet" ilkesi gereğince Adalet Bakanlığı ve Türkiye Barolar Birliği tarafından karşılanması ile, avukat adaylarının sosyal statülerinin iyileştirilmesi, 5237 sayılı Türk Ceza Kanunu'nun 6'ncı maddesinin d) bendinde yargı görevleri yapanlar arasında hakimler, savcılar ve avukatların sayılmış olması nedeniyle, staj döneminde yine kamu görevi ifa eden hakim stajyerleri ile avukat stajyerleri arasındaki sosyal ve eşitsizliğin giderilerek Anayasa'mızın 10'uncu maddesinin gereğinin yerine getirilmesi amaçlanmıştır.

İkinci fıkra ile stajyer avukatlara ödenecek staj ücretinin kaynakları açıklanmıştır.

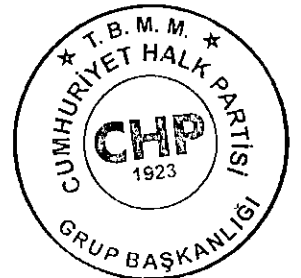
Dördüncü fıkra ile stajyer avukatlara ödenecek staj ücretlerinden arta kalan miktarların ne şekilde kullanılacağı açıklanmıştır.

Beşinci fıkra ile staj ücretine ilişkin genel ilke ve koşulların gösterileceği yönetmelik açıklanmıştır.

Altıncı fıkra ile pul bedelleri ile staj ücreti ödemelerinden arta kalan miktarın dağıtımı ve sarfının denetlenme şekli açıklanmıştır.

MADDE-2 Yürürlük maddesidir.

MADDE-3 Yürütme maddesidir.



AVUKATLIK KANUNUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN TEKLİFİ

MADDE-1 1136 sayılı Avukatlık Kanunu'nun 27 nci maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

"Staj süresince stajyerlere Türkiye Barolar Birliği'nce aylık 11.402,32 TL net staj ücreti ödenir.

Ödenecek ücretin kaynağı; Adalet Bakanlığı tarafından Türkiye Barolar Birliği'nin bütçesine aktarılan ödeneklerin yarısı, avukatların yetkili mercilere sunduğu vekaletnamelere avukatın yapıştıracağı pul bedelleri ile geri ödemedен gelen paralar ve bunların gelirleridir. Bu pullar, Türkiye Barolar Birliğince bastırılır. Yapıştırılacak pulun değeri; 2.7.1964 tarihli ve 492 sayılı Harçlar Kanununun Yargı Harçları bölümünde yer alan vekâletname örnekleri için kullanılan harç tarifesinin yüzde elli fazlası kadardır. Her yıl yenilenen vekâlet pulu bedeline ayrıca yüzde beş oranında ilave yapılır. Bu suretle elde edilecek kaynak avukat stajyerlerinin genel sağlık sigortası primlerinin ödenmesinde kullanılır. Kaynağın yetersizliği durumunda staj ücret fonundan aktarım yapılarak prim ödemesi yapılır. Bu şekilde toplanan tüm pul bedelleri malî yönden Sayıştay denetimine tâbidir.

Avukatlarca vekaletname sunulan merciler, pul yapıştırılmamış veya pulu noksan olan vekaletname ve örneklerini kabul edemez. Gerektiğinde ilgiliye on günlük süre verilerek bu süre içinde pul tamamlanmadıkça vekaletname işleme konulamaz.

Staj ücreti ödemelerinden arta kalan miktar, meslektaşlara destek ve meslekte gelişmeyi sağlamakta kullanılır.

Staj ücretinin ilke ve koşulları, staj ücreti ödemelerinden sonra arta kalan miktarın barolar ve Türkiye Barolar Birliği arasında dağıtım ve sarf esasları ve diğer hususlar Türkiye Barolar Birliği Yönetim kurulunca hazırlanacak ve Adalet Bakanlığınca onaylanacak yönetmelikte gösterilir.

Pul bedelleri ile staj ücreti ödemelerinden arta kalan miktarın dağıtımı ve sarfı, her yıl Adalet Bakanlığı tarafından ek 4 üncü maddedeki esas ve usullere göre denetlenir."

MADDE-2 Bu kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE-3 Bu kanun hükümlerini Cumhurbaşkanı yürütür.

