



T.B.M.M.
CUMHURİYET HALK PARTİSİ
Grup Başkanlığı
Tarih: 27 Temmuz 2023
Sayı: 101

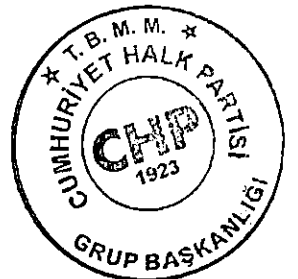
TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Devlet Memurları Kanunu ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun teklifim gerekçesiyle birlikte ekte sunulmuştur.

Gereğini arz ederim. 24.07.2023

Ömer Fethi Gürer
Niğde Milletvekili

TBMM BAŞKANLIĞI	
Tali Komisyon	Sağlık, Aile, Çalışma ve Sosyal İşler
Esas Komisyon	Plan ve Bütçe
Tarih: 8-8-2023	Esas No: 2/1506



TBMM KANUNLAR ve KARARLAR BSK.LİĞİ
28 Temmuz 2023
Numara:

TBMM GENEL MURAK
28 Temmuz 2023
No: 1257702

GENEL GEREKÇE

Devlet memurlarının hizmet şartlarını, niteliklerini, atanma ve yetiştirilmelerini, ilerleme ve yükselmelerini, ödev, hak, yüküm ve sorumluluklarını, aylıklarını ve ödeneklerini ve diğer özlük işlerini düzenleyen ve halen yürürlükte bulunan 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 36 ncı maddesinde, bu Kanuna tabi kurumlarda çalıştırılan memurların sınıfları belirlenmiş olup veteriner hekimler, sağlık hizmetleri sınıfı çalışanları arasında yer almaktadır.

657 sayılı Kanunun 152. maddesi birinci ve ikinci fıkralarında, Devlet memurlarına verilen zam ve tazminatların belirlenmesindeki esaslar; eğitim süreleri, görev gücülüğü, hayat ve sağlık tehlikesi, görev yerinin özelliği, görevin önem ve niteliği olarak sayılmış ve bu kapsamda tabip, diş tabibi, eczacılar ile veteriner hekimler 4 yıl ve üzeri eğitim süresine sahip sağlık hizmetleri çalışanları arasında birlikte yer almıştır.

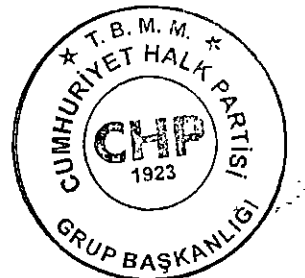
Ancak, tabipler, diş tabipleri ve eczacılar değişik zamanlarda çıkan Kanun, Kanun Hükmünde Kararnameler veya Bakanlar Kurulu Kararları ile 657 sayılı Kanun ile verilen haklara ilave kazanımlar elde ederken veteriner hekimler sahipsiz kalmış, mevcut haklarını dahi kaybetmiş, sağlık hizmetleri çalışanları dışında tutulmuştur.

Aynı sosyal güvenlik sistemi içinde bulunan, aynı sosyal risklere karşı asgari ölçüde güvence altına alınan ve aynı kurallara bağlanan sigortalıların aynı hukuksal statü içinde özdeş durumda bulunan kişiler olduğundan, aynı durumdaki kişilerin, yasanın öngördüğü haklardan aynı esaslara göre yararlandırılmaları Anayasanın eşitlik ilkesinin gereğidir

Bu kapsamda, veteriner hekimlerin yukarıda ifade edilen hak talepleri, Anayasa'nın 2. ve 60. maddeleri uyarınca "Devletçe, sosyal güvenliğin ve sosyal adaletin sağlanmasına elverişli ortamın sağlanması ve bu anlamda sosyal güvenlik alanında getirilecek bir haktan, aynı sosyal güvenlik kurumu içinde yer alan ve temelde birbirine yakın konumda bulunan tüm sigortalıların "dengeli ve makûl" ölçüler içinde yararlanmalarını sağlayan düzenlemelerin gerçekleştirilmesi (AYM- 2006/111-2006/112 Kararı gerekçesi) sosyal hukuk devletin görevidir.

Beş yıllık yüksek lisans mezunu olan, mesleğini icra ederken 200 den fazla zoonoz hastalığa maruz kalan, hayvan hastalıkları ile mücadele etmek suretiyle toplumu 200 den fazla zoonoz hastalığa karşı koruyan, mevsime ve yol zorluklarına bakmaksızın mesleğini icra etmek için en ücra köylere kilometrelerce yol giderek hastaya ulaşan, saat mefhumu bulunmayan, zorlu ahır ortamlarına ve hayvan travmalarına maruz kalan, görev şehidi edilen, "Turkovac" aşısını bulan, Covid-19 pandemisinde filyasyon ekiplerinde fiilen yer alan veteriner hekimler ve uzman veteriner hekimlerin özlük hakları eşit ve benzer işler yapan diğer sağlık hizmetleri çalışanları göz önünde tutularak yeniden düzenlenmelidir.

657 sayılı Kanun kapsamında sağlık hizmetleri sınıfında yer alan Veteriner Hekimlerin ve Uzman Veteriner Hekimlerin Özel Hizmet Tazminatlarının, Ek Ödeme Oranlarının ve İş Gücülüğü Zam Oranlarının "5 yıllık öğrenim görmüş sağlık hizmetleri çalışanları ile eşit ve benzer olacak şekilde mevcut mevzuatlarda düzenlemeye gidilmesi, "Uzman Veteriner Hekim" unvanının mevcut mevzuatlarda diğer sağlık hizmetleri çalışanları unvan sıralamaları arasında ve eşit özlük hakları ile beraber yer alması, AYM Kararı (2006/111-2006/112) ile ellerinden alınan 60 günlük fiili hizmet süresi zammının yeniden verilmesi ve 8/6/1949 tarihli ve 5434 sayılı Türkiye Cumhuriyeti Emekli Sandığı Kanunu Ek Madde 84' e "Veteriner Hekimlerin" dahil edilmesi Anayasanın eşitlik ilkesi gereği veteriner hekimlerin hak talepleridir.



MADDE GEREKÇELERİ

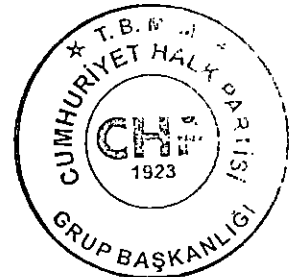
MADDE 1- 657 sayılı Kanun'da veteriner hekimler için %145 olarak belirlenmiş olan Özel Hizmet Tazminatı, 2006/10344 sayılı BKK II sayılı cetvelinde (kadro ve derecelerine göre) % 135-130 'a düşürülmüş, % 145 lik oran ise 657 sayılı Kanun'da bulunmayan uzman veteriner hekimlere verilmiştir. 657 sayılı Kanun ile veteriner hekimlerin hakkı olan % 145 lik bu orandan veteriner hekimler mahrum bırakılmış, uzman veteriner hekimlerin ise herhangi bir hak kazancı olmamıştır. Bu yüzden gerek veteriner hekimlerin gerekse uzman veteriner hekimlerin özel hizmet tazminatlarının 5 yıllık öğrenim gören sağlık hizmetleri çalışanları ile eş tutularak yeniden düzenlenmesi Anayasanın eşitlik ilkesi gereğidir.

657 sayılı Kanun'un 152 inci madde ikinci paragrafında bulunan Özel Hizmet Tazminatlarının bulunduğu kısımda, sadece tabipler için "eğitim görevlisi, başasistanlık görevini yapanlar ile uzman olanlar" için özel hizmet tazminat oranları bulunurken, 5 yıllık öğrenim görmüş olanlara (diş hekim, veteriner hekim, eczacı) ilişkin "eğitim görevlisi, başasistanlık görevini yapanlar ile uzman olanlar" ın özel hizmet tazminat oranları bulunmamaktadır. Beş yıllık öğrenim gören sağlık hizmetleri çalışanları için "eğitim görevlisi, başasistanlık görevini yapanlar ile uzman olanlar" ın özel hizmet tazminat oranlarının belirlenerek 657 sayılı Kanunun 152 inci maddesinde yer almasının sağlanması Anayasanın eşitlik ilkesi gereğidir.

MADDE 2- 8/6/1949 tarihli ve 5434 sayılı Türkiye Cumhuriyeti Emekli Sandığı Kanunu Ek Madde 84 (Ek: 26/7/2018-7146/4 md.) ile tabipler ile diş hekimlerinin kadro ve pozisyonları esas alınarak emekli, adi malullük veya vazife malullüğü aylıklarına ilave ödeme hakkı verilirken yine veteriner hekimler kapsam dışı bırakılmıştır.

657 sayılı Devlet Memurları Kanunu, Umumi Hıfzıssıhha Kanunu, 6343 sayılı Veteriner Hekimliği Mesleğinin İcrasına, Türk Veteriner Hekimleri Birliği İle Odalarının Teşekkül Tarzına ve Göreceği İşlere Dair Kanun, 5199 sayılı Veteriner Hizmetleri, Bitki Sağlığı, Gıda Ve Yem Kanunu, 5393 sayılı Belediye Kanunu gibi Kanunlar gereği sağlık hizmetleri sınıfında bulunan veteriner hekimlerin ve eczacıların, aynı sınıfta yer alan tabip ve diş hekimlerinin emekli, adi malullük veya vazife malullüğü özlük haklarından yararlanmalarının sağlanması eşitlik ilkesi gereği ve sosyal hukuk devletin görevidir.

MADDE 3- Veteriner hekimlerin 74 yıl boyunca almış oldukları 60 günlük fiili hizmet süresi zammı Anayasa Mahkemesi'nin 2006/111 esas ve 2006/112 sayılı ve 15.12.2006 günlü Karar'ı ile iptal edilmiş, doktor ve diğer sağlık personelinin de benzer tehlikelerle yüz yüze bir çalışma yaşamı sürdürdükleri gerekçe olarak gösterilmiştir. Ancak, 03/08/2018 tarihli ve 30498 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan "7146 sayılı Askerlik Kanunu İle Diğer Bazı Kanunlarda ve 663 Sayılı Kanun Hükmünde Kararnamede Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun"un 11 inci maddesi ile sağlık meslek mensubu sayılan ve insan sağlığı için koruyucu, teşhis, tedavi ve rehabilite edici hizmetlerde çalışanlara 60 gün fiilî hizmet süresi zammı verilir" ibaresi eklenerek insan sağlığına ilişkin işler yapan meslek grupları fiili hizmet tazminatı almaya hak kazanmış ancak veteriner hekimler kapsam dışı bırakılmıştır. Anayasa Mahkemesi'nin 15.12.2006 günlü Karar'ı gereği 60 günlük fiili hizmet süresi zammının veteriner hekimlere yeniden verilmesi eşitlik ilkesi gereği ve sosyal hukuk devletin görevi olarak veteriner hekimlerin Anayasal hakkıdır.



MADDE 4- 31/5/2006 tarihli ve 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunu 58 inci maddesi “Sosyal Sigorta Yüksek Sağlık Kurulu” ile ilgili olup Kurul üyeleri arasında “Türk Veteriner Hekimleri Birliği” bulunmamaktadır. Oysa Umumi Hıfzıssıhha Kanunu’nun 2 inci ve 3 üncü maddelerinde Sağlık Bakanlığının görevleri sayılmakta ve bu görevleri ifa ve müesseseleri idare etmek üzere tabipler, baytarlar, eczacılar, sair sıhhi ve idari memurlar görevlendirilmiş, “baytarlar” ifadesi ile veteriner hekimler kastedilmiştir.

657 sayılı Devlet Memurları Kanunu’nun 36 ıncı maddesinde, bu Kanuna tabi kurumlarda çalıştırılan memurların sınıfları belirlenmiş olup, veteriner hekimler sağlık hizmetleri sınıfı çalışanları arasında yer almaktadır.

Ayrıca; “6343 sayılı Veteriner Hekimliği Mesleğinin İcrasına, Türk Veteriner Hekimleri Birliği İle Odalarının Teşekkül Tarzına Ve Göreceği İşlere Dair Kanun”, “5199 sayılı Veteriner Hizmetleri, Bitki Sağlığı, Gıda Ve Yem Kanunu”, “5393 sayılı Belediye Kanunu” gibi kanunlarda gıda güvenliği, çevre sağlığı gibi alanlar ile insan ve hayvanların ortak hastalıkları olan zoonoz hastalıkların tespiti, önlenmesi ve mücadelesi gibi alanlarda görev yapan veteriner hekimlerin “Sosyal Sigorta Yüksek Sağlık Kurulu” üyeleri arasında yer alması yukarıda belirtilen Kanunlar gereğidir.

MADDE 5- Kamu Görevlilerinin Mali Haklarının Düzenlenmesi Amacıyla Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Hükmünde Kararname (KHK 666)’nin Ek Ödeme Oranlarını belirleyen I Sayılı Cetvelinde veteriner hekimler, aynı sınıfta yer alan ve aynı eğitim süresine (beş yıl) sahip olan diğer sağlık hizmetleri sınıfında bulunan (Diş Hekimleri ve Eczacılar) meslek gruplarına ait ek ödeme oranlarının altında bir oranda kalmış, Uzman Veteriner Hekimlere ait bir ek ödeme oranı ise bulunmamaktadır. Diş Hekimleri için ek ödeme oranı 185, Uzman Eczacılar (Ek: 6/11/2014-6566/5 md.) için ek ödeme oranı 185, Veteriner Hekimler için ek ödeme oranı 165, Uzman Veteriner Hekim için ise Ek Ödeme oranı bulunmamaktadır. Aynı sosyal güvenlik sistemi içinde bulunan, aynı sosyal risklere karşı asgari ölçüde güvence altına alınan ve aynı kurallara bağlanan sigortalıların aynı hukuksal statü içinde özdeş durumda bulunan kişiler olduğundan, aynı durumdaki kişilerin, yasanın öngördüğü haklardan aynı esaslara göre yararlandırılmaları Anayasanın eşitlik ilkesi gereği Veteriner Hekimlerin ve Uzman Veteriner Hekimlerin hakkıdır.

MADDE 6- Yürürlük maddesidir.

MADDE 7- Yürütme maddesidir.



DEVLET MEMURLARI KANUNU İLE BAZI KANUN VE KANUN HÜKMÜNDE KARARNAMELERDE DEĞİŞİKLİK YAPILMASI HAKKINDA KANUN TEKLİFİ

MADDE 1- 14/7/1965 tarih ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 152 nci maddesinin “II- Tazminatlar” başlıklı ikinci fıkrasının “A-ÖZEL HİZMET TAZMİNATI” başlıklı bendinin (b) alt bendinin (2) Nolu satırı aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir. Bu satırdan sonra gelmek üzere aşağıdaki satırlar eklenmiş ve diğer satırlar buna göre teselsül ettirilmiştir.

“2. Beş yıllık sürekli yükseköğrenim veren okul mezunlarından eğitim görevlisi, başasistanlık görevini yapanlar ile uzman olanlar için %200 üne

3. Beş yıllık süreli yükseköğrenim veren okul mezunları için %190 ına

4. Dört yıl süreli yükseköğrenim veren okul mezunları için %180 ine”

MADDE 2- 8/6/1949 tarihli ve 5434 sayılı Türkiye Cumhuriyeti Emekli Sandığı Kanunu Ek- 84 üncü maddesi birinci fıkrasında geçen “tabip veya dış tabibi” ibaresi “ “tabip, dış tabibi, veteriner hekim ve eczacı”, aynı fıkra da geçen “tabip veya dış tabiplerinden” ibaresi “tabip, dış tabibi, veteriner hekim ve eczacılardan” şeklinde değiştirilmiştir.

MADDE 3- 31/5/2006 tarihli ve 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanununun 40 ıncı maddesinin ikinci fıkrasında yer alan tabloya aşağıdaki sıra eklenmiştir.

21)Salgın, bulaşıcı parazitler, hayvan hastalıkları ile mücadele işleri	9/31954 tarihli ve 6343 sayılı Veteriner Hekimliği Mesleğinin İcrasına, Türk Veteriner Hekimleri Birliği ile Odalarının Teşekkül Tarzına ve Göreceği İşlere Dair Kanun ile 11/6/2010 tarihli ve 5996 sayılı Veteriner Hizmetleri, Bitki Sağlığı, Gıda ve Yem Kanunu Kapsamında halk sağlığı hayvan hastalık teşhis ve tedavisi ile hayvan ıslahı ve refahı hizmetlerinde çalışanlara	60
---	--	----

MADDE 4- 5510 sayılı kanunun 58 inci maddesi birinci fıkrasına Türk Tabipleri Birliği’nden sonra gelmek üzere “Türk Veteriner Hekimler Birliği” ibaresi eklenmiştir.



MADDE 5- 27/6/1989 tarihli ve 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararname'nin Ek Ödeme Oranlarını belirleyen (I) sayılı cetvelinin "A- Aylıklarını 657 sayılı Devlet Memurları Kanununa Göre Alanlar" kısmının "3- Kadroları Sağlık Hizmetleri ve Yardımcı Sağlık Hizmetleri Sınıfında yer alan personel" bölümünün (c) sırasından sonra gelmek üzere aşağıdaki (ç) ve (d) sıraları eklenmiş, diğer sıralar buna göre teselsül ettirilmiştir.

"ç) Uzman veteriner hekim kadrolarında bulunanlardan;

1) 1-2 dereceden aylık alanlar 190

2) 3-4 dereceden aylık alanlar 185

3) Diğer derecelerden aylık alanlar 180

d) Veteriner hekim kadrolarında bulunanlardan;

1) 1-2 dereceden aylık alanlar 175

2) 3-4 dereceden aylık alanlar 170

3) Diğer derecelerden aylık alanlar 165"

MADDE 6-Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 7- Bu Kanun hükümlerini Cumhurbaşkanı yürütür.

