



Cem AVŞAR
Tekirdağ Milletvekili
DEVA Partisi Genel Başkan Yardımcısı
Yerel Yönetimler ve Şehircilik Politikaları Başkanı

19 Ağustos 2024

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Kamu İhale Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifim ve gerekçesi ekte Başkanlığınıza sunulmuştur. Gereğini arz ederim. Saygılarımla.

Cem AVŞAR
Tekirdağ Milletvekili

TBMM BAŞKANLIĞI	
Tali Komisyon	
Esas Komisyon	Plan ve Bütçe
Tarih: 1-10-2024	Esas No: 2/2404

TBMM

Tel: 0 (312) 420 64 34- 35 Faks: 0 (312) 420 24 76 E-Mail: cem.avsar@tbmm.gov.tr
Adres: Halkla İlişkiler Binası 3.Kat B-312 TBMM-ANKARA

T B M M KANUNLAR ve KARARLAR BSK.LIGİ
19 Ağustos 2024
Numara:

T B M M GENEL EVRAK
19 Ağustos 2024
No: 1479270



Cem AVŞAR
Tekirdağ Milletvekili
DEVA Partisi Genel Başkan Yardımcısı
Yerel Yönetimler ve Şehircilik Politikaları Başkanı

GENEL GEREKÇE

4734 sayılı Kamu İhale Kanununun pazarlık usulünü düzenleyen 21 inci maddesinin birinci fıkrasının (b) bendine göre “Doğal afetler, salgın hastalıklar, can veya mal kaybı tehlikesi gibi ani ve beklenmeyen veya yapım tekniği açısından özellik arz eden veya yapı veya can ve mal güvenliğinin sağlanması açısından ivedilikle yapılması gerekliliği idarece belirlenen hallerde veyahut idare tarafından önceden öngörülemeyen olayların ortaya çıkması üzerine ihalenin ivedi olarak yapılmasının zorunlu olması” hallerinde pazarlık usulü ile ihale yapılmaktadır.

Kamu İhale Kanununda temel ihale usulleri olarak açık ihale usulü ve belli istekliler arasında ihale usulü sayılmış olup, pazarlık usulü istisnai bir ihale usulü olarak öngörülmüştür. Bu istisnai usulün uygulanabilmesi için ise Kanunda bir takım haller belirlenmiştir. 21 inci maddenin birinci fıkrasının (b) bendi de bu istisnai hallerden bir tanesidir. Uygulamada idareler bu bendi sürekli kullanmakta ve ihalelerinin çoğunu bu kapsamda yapma gayreti içerisine girmektedirler.

Kanun koyucu 21 inci maddenin birinci fıkrasının (b) bendinde iki ayrı durumu düzenlemiştir. Birinci durumda pazarlık usulünün hangi şartlarda uygulanacağı tek tek sayıldığı için bu yönde yapılacak ihalede bir sıkıntı yaşanmamaktadır.

Ancak bendin ikinci durumu “idare tarafından önceden öngörülemeyen olayların ortaya çıkması üzerine ihalenin ivedi olarak yapılmasının zorunlu olması...” şeklinde ifade edilmiş ve bir netlik taşımadığı için de uygulamada çok ciddi sıkıntılar yaşanmakta ve bu bent suiistimal edilebilmektedir.

Bentte idare tarafından öngörülemeyen durumlar açıkça belirtmediği için yanlış yorumlar ve uygulamalar ortaya çıkmaktadır. İdarelerin çoğu zaman kendi planlama, zamanlama ve organizasyon hatalarını bu bent kapsamında değerlendirerek pazarlık usulünü kullanmaları maddenin ruhuna aykırılık teşkil etmektedir.

5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu, her idareye belirli zaman diliminde kaynaklarını etkili, ekonomik ve verimli kullanma yükümlülüğü getirmektedir.

İdareler, bu kanunun ilgili hükümleri doğrultusunda stratejik planlarını ve tahmini bütçe çalışmalarını yapmaktadırlar. Böylece idareler öngörebilir ve planlı hareket ederler. Bu planlama haricinde bütçelerini aşan anormal bir durum ortaya çıkması halinde 2 yılın sonunda planlarını revize ederek ek bütçe tahsisine gidebilirler. Bu ilgili kanun hükmünün tanıdığı bir yoldur.

Böylece bu kanun ile idarelerin zaman, kaynak ve organizasyon açısından öngörülebilir kurumlar olmaları sağlanır. Dolayısıyla “önceden öngörülemeyen” durumlar, idarenin iradesinden bağımsız ve kusurundan kaynaklı olmayan, olağandışı olaylar olmalıdır. Aksi takdirde sağlıklı bir planlama yapılmamış ve kamu kaynakları etkili, ekonomik ve verimli kullanılmamış demektir.

TBMM

Tel: 0 (312) 420 64 34- 35 Faks: 0 (312) 420 24 76 E-Mail: cem.avsar@tbmm.gov.tr
Adres: Halkla İlişkiler Binası 3.Kat B-312 TBMM-ANKARA



Cem AVŞAR

Tekirdağ Milletvekili

DEVA Partisi Genel Başkan Yardımcısı

Yerel Yönetimler ve Şehircilik Politikaları Başkanı

Bu kapsamda “öngörülemeyen olay” kavramı açıklığa kavuşturulmalı bu soyut ve muğlak ibare “idarenin kusurundan kaynaklanmayan, iradesinden bağımsız, öngörülemez ve olağandışı olay”, şeklinde değiştirilmelidir. Böylece idarelerde keyfiliğe ve kamu zararına yol açan bu durum düzeltilmeli ve 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunuyla oluşan bu tezatlık ortadan kaldırılmalıdır.

TBMM

Tel: 0 (312) 420 64 34- 35 Faks: 0 (312) 420 24 76 E-Mail: cem.avsar@tbmm.gov.tr

Adres: Halkla İlişkiler Binası 3.Kat B-312 TBMM-ANKARA



Cem AVŞAR
Tekirdağ Milletvekili
DEVA Partisi Genel Başkan Yardımcısı
Yerel Yönetimler ve Şehircilik Politikaları Başkanı

MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1- Madde ile kanun kapsamının belirtilmesi teklif edilmektedir.

MADDE 2- Yürürlük maddesidir.

MADDE 3- Yürütme maddesidir

TBMM

Tel: 0 (312) 420 64 34- 35 Faks: 0 (312) 420 24 76 E-Mail: cem.avsar@tbmm.gov.tr
Adres: Halkla İlişkiler Binası 3.Kat B-312 TBMM-ANKARA



Cem AVŞAR
Tekirdağ Milletvekili
DEVA Partisi Genel Başkan Yardımcısı
Yerel Yönetimler ve Şehircilik Politikaları Başkanı

KAMU İHALE KANUNUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN TEKLİFİ

MADDE 1- 4/1/2002 tarihli ve 4734 sayılı Kamu İhale Kanunun 21 inci maddesinin birinci fıkrasının (b) bendinde yer alan “önceden öngörülemeyen olay” ibaresi “idarenin kusurundan kaynaklanmayan, iradesinden bağımsız, öngörülemez ve olağandışı olay” şeklinde değiştirilmiştir.

MADDE 2- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3- Bu Kanun hükümlerini Cumhurbaşkanı yürütür.

TBMM

Tel: 0 (312) 420 64 34- 35 Faks: 0 (312) 420 24 76 E-Mail: cem.avsar@tbmm.gov.tr
Adres: Halkla İlişkiler Binası 3.Kat B-312 TBMM-ANKARA