

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Yükseköğretim Kanununda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun Teklifim gerekçesiyle birlikte ekte sunulmuştur. 19/12/2023

Gereğini saygılarımla arz ederim.



Doğan BEKİN
İstanbul Milletvekili

TBMM BAŞKANLIĞI	
Tali Komisyon	Plan ve Bütçe
Esas Komisyon	Milli Eğitim, Kültür, Gençlik ve Spor
Tarih: 21-12-2023	Esas No: 2/1881

21

[Handwritten signature]

T B M M KANUNLAR VE KARARLAR BSK LIGI
19 Aralık 2023
Numara:

T B M M GENEL EVRAK
19 Aralık 2023
No: 1344854

GENEL GEREKÇE

Önceki yıllarda sayıları çok az olan üniversitelerin yurt geneline yayılması ve her ilde bir veya birden fazla üniversitenin halen hizmet veriyor olmasıyla birlikte, akademik kadroların yanı sıra üniversitelerde çalışan diğer kadrolardaki personelin KPSS sınavı ile göreve başlaması ve merkezi yerleştirme usulüyle görevlendirmeler yapılmıştır. Bu durum, üniversitelerde işe başlayan veya işe başladıktan bir süre sonra değişen şartlar doğrultusunda başka bir ilde gitmek durumu ile karşı karşıya kalan teknik ve idari hizmetler sınıfındaki sayıları 150 bine yaklaşan personelimiz açısından bir takım olumsuzlukları beraberinde getirmiştir.

Zira bugün üniversite çalışanı bir personel, başka bir ile taşınmak zorunda kaldığında öncelikle kendisini kabul edecek bir kurum bulmak veya o ildeki üniversiteye başvurmak zorundadır. Bu da çoğu zaman maalesef olumsuz sonuçlarla sonuçlanmakta, gitmek istediği ildeki üniversite kadro yetersizliği gerekçesiyle personeli geri çevirmekte, diğer kurumlar ise zaten farklı bir kurumdan geldiği için üniversite personeline imtina ile yaklaşmakta ya da başvuruları olumsuz cevaplandırmaktadırlar. Becayış uygulaması da maalesef sorunlara çözüm olamamakta, benzer nedenlerle becağış usulüyle yer değiştirmeler de son derece yetersiz ve cılız kalmaktadır. Bu süreçte personelin yaşadığı maddi manevi zorluklar bütün hayatını olumsuz etkilemekte, mağduriyetlere neden olmakta, ailevi problemlerin baş göstermesine ve hatta daha ileri derecede olumsuzluklara yol açabilmektedir.

Örneğin, KPSS sınavına Edirne’de girip kazanan bir personelin atamasının Muş’ta ki Alparslan Üniversitesi’ne yapılabilir olması personel açısından pek çok olumsuzluğu gündeme getirmekle kalmayıp, kurum açısından da personelin düşük performanslı, isteksiz ve mutsuz hali birçok olumsuzluklara davetiye çıkarmaktadır. Birçok kurum asalet onayını 2 yıla kadar uzatmakta, asaletin onaylanmasından sonra da farklı bahane ve gerekçelerle personelin nakil istekleri olumsuz cevaplandırılmakta ve böylece birçok üniversitemizde mutsuz, çalıştığı kurumdan gitmek için can atan, fırsat kollayan, gerçek veya gerçek dışı türlü bahanelerle gitmekten başka bir şey düşünmediği için verimliliği de olmayan yüzlerce kamu personeli adeta zorla çalışmaya devam etmektedir. Asalet onayından sonra dahi kurumlar tarafından muvafakat verilmemesi nedeni ile yaşanan bu olumsuzluklar, personelin aidiyet duygularının körelmesine, hizmet anlayışının örselenmesine, kamu zararına ve daha birçok olumsuzluklara neden olmaktadır. Özellikle genç yaşta memuriyete başlayan birçok üniversite personeli devlet memuru daha memuriyetlerinin başlangıcında mutsuz ve karamsar bir tablo ile karşı karşıya kalmaktadırlar.

Bilindiği üzere birçok kamu kurumu, sadece stratejik personeli için hizmet puanı esasına göre yer değiştirme işlemlerini düzenlemiştir. Örneğin MEB öğretmenler için, Sağlık Bakanlığı sağlık personeli için, Tarım Bakanlığı da teknik personeli için hizmet puanı esasına göre yer değişikliği işlemlerini yönetmelikte düzenlemiştir. Stratejik personel dışında kalan diğer hizmet sınıflarındaki personelin yer değiştirme işlemleri ise tümüyle takdire ve araya torpil koymaya bağlanmıştır. Üniversitelerimizle benzer sorunlar yaşayan Milli Eğitim Bakanlığı, yıllardır gündeminde olan bu sorunu, uygulamaya koyduğu yeni yönetmelikle çözmüştür.

Yukarıda açıklanan nedenlerle ülkemizdeki üniversitelerimiz ve yükseköğretim kurumlarımızın YÖK tarafından düzenlenen Akademik personel ihtiyaçları ve 2547 Sayılı Yükseköğretim Kanunun 52/A maddesi uyarınca atama ihtiyaçları hariç olmak üzere yeniden düzenlenmesi elzemdir.

Genel İdari Hizmetler, Teknik Hizmetler, Sağlık Hizmetleri ve Yardımcı Hizmetler kadro ihtiyaçları geçmişte D.P.B. tarafından karşılanan üniversitelerde ve yükseköğretim kurumlarında görev yapan personelin tayin ve nakil ihtiyaçlarının karşılanması için Cumhurbaşkanlığı İnsan Kaynakları Ofisinde nezdindeki üniversitelerden ve yükseköğretim kurumlarından gelen talepler doğrultusunda, yaşanan olumsuzlukların ve mağduriyetlerin giderilmesi amacıyla kanun değişikliği yapılması zarureti doğmuştur.

Yükseköğretim kurumlarında çalışan 657 Sayılı Devlet Memurları Kanunu'na tabi, ancak çalıştıkları kurumlar itibariyle 2547 sayılı kanun çerçevesinde işlem yapılan idari ve teknik personele yönelik olarak 2547 sayılı kanunun 65. maddesi kapsamında "Yükseköğretim ve Üniversitelerde Çalışan İdari Personel Tayin ve Nakil Yönetmeliği" düzenlemesi kaçınılmaz bir zaruret olarak gündeme gelmiş ve kısmi paydaş olan Milli Eğitim Bakanlığı'nın "İdari Personelin Görevde Yükselme, Unvan Değişikliği ve Yer Değiştirme Suretiyle Atanması Hakkında Yönetmelik" örneklemesiyle konuya ilişkin hazırlamış olduğum kanun değişikliği teklifimizdir.

Konu ile ilgili olarak yaşanan mağduriyetlerin giderilmesi, üniversite çalışanı on binlerce kamu personelinin çalışma ve aile hayatını birebir ve doğrudan ilgilendiren söz konusu düzenlemenin ivedilikle yapılması süregelen mağduriyetlerin önlenmesi hususunda büyük önem arz etmektedir.

MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1- Maddeyle getirilen düzenleme ile yükseköğretim kurumlarında çalışan Genel İdari Hizmetler, Teknik Hizmetler, Sağlık Hizmetleri ve Yardımcı Hizmetler sınıflarında bulunan kadrolarda görev yapan ve sayıları on binleri bulan idari teknik personelin tayin ve nakil işlemleri ile ilgili yaşamakta oldukları çalışma ve aile hayatlarına ilişkin mağduriyet ve olumsuzlukların giderilmesi amaçlanmaktadır.

MADDE 2- Yürürlük maddesidir.

MADDE 3- Yürütme maddesidir.

YÜKSEKÖĞRETİM KANUNUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA İLİŞKİN KANUN TEKLİFİ

MADDE 1- 4/11/1981 tarihli ve 2547 sayılı Yükseköğretim Kanununun 65 inci maddesinin (a) fıkrasına aşağıdaki bent eklenmiştir.

“ (15) “Yükseköğretim ve üst kuruluşlarında Genel İdari Hizmetler, Teknik Hizmetler, Sağlık Hizmetleri ve Yardımcı Hizmetler sınıfında yer alan kadrolarda görev yapan personelin tayin ve nakil işlemleri ile ilgili hususlar”

MADDE 2- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3- Bu kanun hükümlerini Cumhurbaşkanı yürütür.