

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Özel Barınma Hizmeti Veren Kurumlar ve Bazı Düzenlemeler Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamede Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifim ve gerekçesi ekte sunulmuştur.

Gereğini arz ederim. **06.10.5/2024**



Doğan BEKİN
İstanbul Milletvekili

TBMM BAŞKANLIĞI	
Tali Komisyon	Plan ve Bütçe
Esas Komisyon	Milli Eğitim, Kültür, Gençlik ve Spor
Tarih: 8-5-2024	Esas No: 2/2140

T B M M KANUNLAR ve KARARLAR BSK.LİĞİ
06 Mayıs 2024
Numara:

TBMM GENEL MURAK
06 Mayıs 2024
no: 1420137

GENEL GEREKÇE

6 Kasım 2019 tarihli, 1753 Karar sayılı Cumhurbaşkanlığı kararnamesi ile 2 sene geçerliliği olan KPSS puanları, Öğretmen Atamaları özelinde 1 yıla indirilmiştir.

Bu düzenleme ile öğretmen adaylarının sahip olduğu KPSS puanlarını sadece kendi geçerlilik döneminde kullanmaları amaçlanmış, diğer bir ifadeyle ' Karma Atama ' diye tabir edilen ve puanların değerlendirilmesi noktasında birtakım haksızlıklara sebebiyet veren uygulamanın önüne geçilmiştir.

8 Eylül 2021 tarihinde Ek 14.961 atama kontenjanı Milli Eğitim Bakanlığı tarafından duyurulmuştur. O tarihte öğretmen atamaları hususunda geçerli olan tek sınav puanı 2020 KPSS olduğu halde, henüz sınav puanları açıklanmamış olan 2021 KPSS de mevzu bahis ek atamaya dahil edilerek 2020 KPSS puanlı adaylar için telafisi imkansız bir haksızlık ve mağduriyet ortaya çıkarmıştır.

Diğer bir ifade ile 2020 KPSS ye ait olan 14.961 ek atama kontenjanı, henüz puanları bile olmayan bir gruba yani 2021 KPSS grubuna tahsis edilmiştir.

Sınavın zorluğu, teknik yapısı farklı olan iki ayrı sınav tek bir sınavda değerlendirildiği için o dönemde yeni açıklanacak olan 2021 KPSS puanları sıralama bazında üstün gelerek, kontenjanların yüzde 95'lik kısmını kapsamıştır.

Sonrasında oluşan tabloda söz konusu 14.961 ek öğretmen atamasında 2020 KPSS puanı ile sadece 934 kişi atanabilmiş ve haklı beklentileri karşılanmayan 14.027 aday mağdur edilmiştir. Branşların çoğunda 2020 KPSS sınav puanı ile tek bir öğretmen ataması dahi yapılmamıştır. Nihayetinde 14.027 öğretmen adayı, aileleriyle beraber 100 Bin kişi mağdur olmuştur.

Her şeyden önce yönetmelik hükümlerine göre karma usulde bir atama yapılması mümkün değildir. Kamu Görevlerine İlk Defa Atanacaklar İçin Yapılacak Sınavlar Hakkında Genel Yönetmelik Hükümlerinin KPSS'nin Geçerlilik Süresi başlıklı 11. Maddesine göre;

"KPSS, sonuçların açıklanmasından itibaren iki yıl süreyle geçerlidir.(Ek cümle:RG7/11/2019-30941-C.K.-1753/1 md.) Ancak, öğretmen adayları için KPSS'de elde edilecek puanın geçerlilik süresi bir yıldır. (Mülga cümle: RG-15/8/2018-30510 – CK-25/1 md.) (...) Yeni bir sınavın yapılamaması durumunda ise sınav sonuçları, bir sonraki sınav sonuçlarının açıklanmasına kadar geçerli olmaya devam eder."

7 Kasım 2019 yılında eklenen ek cümle ile öğretmen adayları için KPSS'de elde edilecek puanın geçerlilik süresi 1 yıl olarak belirlenmiştir. Bu eklenen hüküm ile karma bir atama yapılmasının önüne geçmesi amaçlanmıştır.

Nitekim 2018 yılında 2 yıl olarak belirlenen bu süre uygulamada çokça tartışılmış ve hak mağduriyeti yaşanmaması açısından 2019 yılında eklenen cümle ile öğretmen adayları açısından bu süre 1 yıl olarak belirlenmiştir.

Açık yönetmelik hükmüne rağmen, 2020 yılı ve 2021 KPSS sınavına girmiş tüm öğretmen adaylarının karma bir şekilde atanmış olması alınan bu kararın hukuka uygun nitelikte olmadığını göstermektedir.

14.961 Sözleşmeli Öğretmen Atanacağına İlişkin Karar Milli Eğitim Bakanlığı resmi sitesinde 9 Eylül 2021 tarihinde ilan edilmiştir. 2021 yılı KPSS sonuçları ise 16 Eylül 2021 tarihinde açıklanmıştır. Kararın yayınlandığı tarihte henüz 2021 yılı KPSS sonuçları açıklanmadan bu sınava girmiş olan adayların da başvuru yapabileceğinin açıklanması da aynı şekilde atama usulüne aykırı yapılmıştır.

Belirtilen sebeplerle,

Milli Eğitim Bakanlığınca yapılan 14.961 öğretmen alımı;

- Karma alımı yasaklayan Yönetmelik hükümlerine rağmen 2020 ve 2021 puanlarını kapsayan karma usulde yapılmıştır.

- Henüz 2021 puanları açıklanmadan, 2021 yılında sınava girenlerin de bu alıma dahil edilmiş olması sebebiyle hukuka aykırılık teşkil etmiştir.

Karma atama modeli şeklinde alınan karar Anayasa'nın temel ilkeleri ile de uyusmamaktadır. Anayasa'nın 48. Maddesine göre "Herkes, dilediği alanda çalışma ve sözleşme hürriyetlerine sahiptir."

Diğer yandan Anayasanın 10. maddesinin 1. fıkrasında belirtilen eşitlik ilkesine göre; '1. "Herkes, dil, ırk, renk, cinsiyet, siyasi düşünce, felsefi inanç, din, mezhep ve benzeri sebeplerle ayırım gözetilmeksizin kanun önünde eşittir" hükmü yer almaktadır. Ayrıca, Anayasanın 10. maddesinde ifadesini bulan eşitlik ilkesi, birbiriyle aynı hukuki durumda olanlara veya olması gerekenlere ayrı kuralların uygulanmasını ve ayrıcalıklı kişi ve toplulukların yaratılmasını engellemektedir. Oysaki Milli Eğitim Bakanlığı tarafından yönetmeliğe ve hukuka aykırı olarak alınan karar sonucunda aynı durumda olmayan kişilere aynı kurallar uygulanmaktadır.

2020 ve 2021 yılları KPSS sınavlarında standart sapmalar ve taban puanlarda farklılıklar bulunmaktadır. Bölümler arası yığılma puanlarında da farklılıklar bulunmaktadır. Somut olarak ifade etmek gerekirse, 2020 yılında 80 adet net soru yapmış olan bir aday ile 2021 yılında 80 adet net soru yapmış olan adayın sıralamaları aynı olmamaktadır. Çünkü 2020 yılında sınava giren adayların sayısı ile 2021 yılında sınava giren adayların sayısı aynı değildir. Hatta daha çok soru yapmış olan bir aday 2021 yılında daha az soru yapmış bir adayın puan sıralamasının çok altında olabilmektedir. Bu durum ise eşit konumda olmayan kişilere aynı bir hukuk kuralının uygulanması sonucu ortaya çıkmaktadır ki, bu ise açıkça Anayasa'ya aykırıdır.

2021 yılı KPSS sonuçları ise 16 Eylül 2021 tarihinde yani alım ilanından bir hafta sonra açıklanmıştır. Kararın yayınlandığı tarihte henüz 2021 yılı KPSS sonuçları açıklanmadan bu sınava girmiş olan adayların da başvuru yapabileceğinin açıklanması da aynı şekilde atama usulüne aykırıdır. Henüz açıklanmayan ve daha önce bir elemeye tabi tutulmamış 2021 puanı olan adayların önceden ilan edilen bir atamaya dahil edilmesinde hukuka uyarlık yoktur.

Milli Eğitim Bakanlığı bünyesinde, 2024 yılı MEB atama takvimi kapsamı dışında tutularak söz konusu atama sonucu mağdur olan aday sayısı kadar "ek kadro" temini ve 2021 puanıyla ataması yapılan adaylarla aynı branşlarda ve aynı puana sahip 2020 KPSS puanı olan ve atama başvurusu yapmış olan adayların göreve başlatılmaları ve mağduriyetlerin sonlandırılması sağlanmalıdır.

MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1-Teklifin 1. Maddesiyle, T.C. MEB'nin Eylül 2021 tarihli, Bakanlığa bağı resmî eğitim kurumlarında görev yapmak üzere; 652 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin Ek-4'üncü maddesi doğrultusunda, 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 4/B maddesi kapsamında, Ek-1 Atama Yapılacak Alanlar İle Başvuruya Esas Olacak Taban Puan ve Kontenjan Listesinde belirtilen alanlarda 14.961 sözleşmeli öğretmen atama işleminde, 2021 yılı KPSS puanları da dahil edilerek yapılan karma atamalar sonucu yaratılan mağduriyetlerin sonlandırılması ve hak sahiplerinin haklarının teslim edilmesi sağlanmaktadır.

MADDE 2- Yürürlük maddesidir.

MADDE 3- Yürütme maddesidir.

**ÖZEL BARINMA HİZMETİ VEREN KURUMLAR VE BAZI DÜZENLEMELER
HAKKINDA KANUN HÜKMÜNDE KARARNAMEDE DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA
DAİR KANUN TEKLİFİ**

MADDE 1- 25/8/2011 tarihli ve 652 sayılı Özel Barınma Hizmeti Veren Kurumlar ve Bazı Düzenlemeler Hakkında Kanun Hükmünde Kararnameye aşağıdaki geçici madde eklenmiştir.

“GEÇİCİ MADDE 17- Milli Eğitim Bakanlığına bağlı resmî eğitim kurumlarında görev yapmak üzere ek 4 üncü madde doğrultusunda ve 14/7/1965 tarihli ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 4 üncü maddesinin (B) fıkrası kapsamında Bakanlığın Eylül 2021 yılı Sözleşmeli Öğretmenliğe Başvuru ve Atama Duyurusunda belirtilen şartlara göre yapılan sözleşmeli öğretmen atama işleminde, 2020 yılında yapılan Kamu Personel Seçme Sınavı puanına göre başvurup ataması yapılmayanlardan; 657 sayılı Kanunun 48 inci maddesinde öngörülen genel şartlar ile öğretmenliğe atanabilmek için aranan özel şartları taşımaları ve Kamu Personel Seçme Sınavında Bakanlıkça belirlenen taban puan ve üzerinde puan almış olmaları kaydıyla, bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten itibaren altı ay içinde başvuranlar, Bakanlıkça belirlenecek usul ve esaslar çerçevesinde ek 4 üncü madde uyarınca öğretmen unvanlı vize edilmiş pozisyonlarda sözleşmeli personel olarak istihdam edilebilir.”

MADDE 2- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3- Bu Kanun hükümlerini Cumhurbaşkanı yürütür.