



T.B.M.M.
SAADET PARTİSİ
Grup Başkanlığı

Tarih: 31.07.2024
Sayı: 30



Doç. Dr. Selçuk Özdağ
Muğla Milletvekili
Saadet Partisi Grup Başkanı

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Kamu İktisadi Teşebbüsleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamede ve 375 Sayılı Kanun Hükmünde Kararnamede Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifim gerekçesi ile birlikte ekte sunulmuştur. Gereğinin yapılmasını arz ederim. 30.07.2024

Doç. Dr. Selçuk Özdağ
Muğla Milletvekili
Saadet Partisi Grup Başkanı

TBMM BAŞKANLIĞI	
Tali Komisyon	Sağlık, Aile, Çalışma ve Sosyal İşler
Esas Komisyon	Plan ve Bütçe
Tarih: 15-8-2024	Esas No: 2/2326

MECLİS
KURULUŞ BİRLİĞİ
İÇİŞLERİ BAKANLIĞI
12.07.2024
12.07.2024

T B M M KANUNLAR ve KARARLAR BŞK.LİĞİ
31 Temmuz 2024
Numara:

TEKİR GENEL BAK
31 Temmuz 2024
No: 1468084

GENEL GEREKÇE

Türkiye'de kamu kurum ve kuruluşlarında hizmet alımı yoluyla çalıştırılan taşeron işçilerin sayısı oldukça fazladır. Bu işçiler, aynı işleri yapmalarına rağmen sürekli işçi kadrosunda çalışanlarla aynı haklara sahip olamamaktadır. Bu durum, çalışma hayatında eşitsizliklere ve adaletsizliklere yol açmaktadır. Taşeron işçilerin sürekli işçi kadrolarına alınması, bu eşitsizliklerin giderilmesi açısından büyük önem taşımaktadır.

- İş Güvencesinin Sağlanması:** Taşeron işçiler, genellikle kısa süreli iş sözleşmeleri ile çalıştırılmakta ve iş güvencesinden yoksun kalmaktadır. Bu durum, işçilerin geleceğe yönelik belirsizlik yaşamasına ve psikolojik olarak olumsuz etkilenmesine neden olmaktadır. Sürekli işçi kadrosuna alınacak taşeron işçiler, iş güvencesi kazanacak ve bu da hem iş verimliliğini hem de çalışan memnuniyetini artıracaktır.
- Eşit İşe Eşit Ücret ve Haklar:** Taşeron işçiler, aynı işi yaptıkları sürekli işçi kadrosundaki çalışanlarla aynı ücret ve sosyal haklara sahip olmamaktadır. Bu, çalışma hayatında adaletsizliklere yol açmakta ve iş barışını olumsuz etkilemektedir. Kadroya geçiş, taşeron işçilerin aynı işi yapan diğer işçilerle eşit haklara sahip olmasını sağlayacak ve işyerinde adalet duygusunu güçlendirecektir.
- Çalışma Koşullarının İyileştirilmesi:** Taşeron işçiler, genellikle daha kötü çalışma koşullarına maruz kalmakta ve bu durum, iş kazaları ve meslek hastalıkları riskini artırmaktadır. Kadroya geçişle birlikte, işçilerin çalışma koşulları iyileştirilecek, iş sağlığı ve güvenliği önlemleri daha etkin bir şekilde uygulanabilecektir.
- Kamu Hizmetlerinin Kalitesinin Artırılması:** Taşeron işçilerin sürekli işçi kadrosuna alınması, kamu hizmetlerinin kalitesini artıracaktır. Sürekli kadroda çalışan işçiler, görevlerine daha bağlı olacak ve uzun vadeli planlama yapma imkanı bulacaklardır. Bu da, kamu hizmetlerinin daha verimli ve etkili bir şekilde sunulmasını sağlayacaktır.
- Ekonomik ve Sosyal İstikrar:** Taşeron işçilerin kadroya alınması, ekonomik ve sosyal istikrarı destekleyecektir. İş güvencesi ve daha iyi çalışma koşulları, işçilerin yaşam kalitesini artıracak ve toplumsal refahın yükselmesine katkı sağlayacaktır. Ayrıca, bu düzenleme, kayıt dışı ekonomi ile mücadelede de önemli bir adım olacaktır.
- Hukuki ve Ahlaki Yükümlülük:** Anayasa'mız ve uluslararası sözleşmeler, çalışanların adil ve insana yakışır koşullarda çalışmasını öngörmektedir. Taşeron işçilerin kadroya alınması, Türkiye'nin bu konudaki hukuki ve ahlaki yükümlülüklerini yerine getirmesine katkı sağlayacaktır.

Bu gerekçeler doğrultusunda, taşeron işçilerin sürekli işçi kadrolarına alınmasını düzenleyen bu Kanun Teklifi, çalışma hayatındaki eşitsizliklerin giderilmesi, işçilerin haklarının korunması ve kamu hizmetlerinin kalitesinin artırılması açısından büyük önem taşımaktadır.

Cumhurbaşkanlığı Strateji ve Bütçe Başkanlığının resmi internet sitesinde yer alan KİT'ler;

Boru Hatları ile Petrol Taşıma A.Ş. (BOTAS),
Çay İşletmeleri Genel Müdürlüğü (ÇAYKUR),
Devlet Hava Meydanları İşletmesi Genel Müdürlüğü (DHMI),
Devlet Malzeme Ofisi Genel Müdürlüğü (DMO),
Elektrik Üretim A.Ş. (EÜAŞ),
Et ve Süt Kurumu Genel Müdürlüğü (ESK),
Eti Maden İşletmeleri Genel Müdürlüğü (ETİ MADEN),
Kıyı Emniyeti Genel Müdürlüğü (KEGM),
Makina ve Kimya Endüstrisi Kurumu (MKEK),
Posta ve Telgraf Teşkilatı Genel Müdürlüğü (PTT),
T.C. Devlet Demiryolları İşletmesi Genel Müdürlüğü (TCDD),
Tarım İşletmeleri Genel Müdürlüğü (TİGEM),
TCDD Taşımacılık A.Ş. Genel Müdürlüğü,
Toprak Mahsulleri Ofisi (TMO),
Türkiye Elektrik Dağıtım A.Ş. (TEDAŞ),
Türkiye Elektrik İletim A.Ş. (TEİAŞ),
Türkiye Elektromekanik Sanayi A.Ş. (TEMSAN),
Türkiye Kömür İşletmeleri Kurumu (TKİ),
Türkiye Petrolleri A.O. (TPAO),
Türkiye Raylı Sistem Araçları Sanayii A.Ş. (TÜRASAŞ),
Türkiye Şeker Fabrikaları (TÜRKŞEKER) ve Türkiye Taşkömürü Kurumu (TTK) başta olmak üzere,
bağlı, ilgili, ilişkili kurum ve kuruluşlarda çalışan tüm taşeron işçi/çalışanların kadroya
geçirilmesinde fayda mülahaza edilmektedir.

MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1- Kamu İktisadi Teşebbüsleri ve bağlı, ilgili, ilişkili kurum ve kuruluşlarda çalışan tüm taşeron işçi/çalışanların gerekli mesleki gereklilikleri taşımaları halinde yazılı başvuru yapmaları sonrasında bir defaya mahsus olmak suretiyle sürekli işçi olarak çalışmaya başlamasını öngörmektedir.

MADDE 2- 4734 sayılı Kanun ve diğer mevzuattaki hükümler uyarınca personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alım sözleşmeleri kapsamında yükleniciler tarafından 1/12/2017 tarihi itibarıyla çalıştırılmakta olanlar, bu maddeyi ihdas eden Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren otuz gün içinde idaresinin hizmet alım sözleşmesinin yapıldığı birimine, sürekli işçi kadrolarında istihdam edilmek üzere yazılı olarak başvurmaları durumunda başkaca bir koşul aranmaksızın sürekli işçi kadrolarında istihdam edilmeleri amaçlanmaktadır.

MADDE 3- 1/12/2017 tarihi itibarıyla çalıştırılmakta olanlar, bu maddeyi ihdas eden Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren otuz gün içinde hizmet alım sözleşmesini yapan idareye veya şirkete, ek 20 inci madde kapsamındaki şirketlerinde işçi statüsünde çalıştırılmak üzere yazılı olarak başvurmaları durumunda istemleri başkaca bir koşul aranmaksızın yerine getirilmeleri öngörülmektedir.

MADDE 4- Kanun kapsamında sürekli işçi kadrolarına geçmek üzere başvuruda bulunmuş olup başvuruları reddedilmiş olanlar hakkında bu maddeyi ihdas eden Kanun hükümlerinin uygulanması amaçlamaktadır.

MADDE 5- Yürürlük maddesidir.

MADDE 6- Yürütme maddesidir.

KAMU İKTİSADİ TEŞEBBÜSLERİ HAKKINDA KANUN HÜKMÜNDE KARARNAMEDE VE 375 SAYILI KANUN HÜKMÜNDE KARARNAMEDE DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN TEKLİFİ

MADDE 1- 8/6/1984 tarihli ve 233 sayılı Kamu İktisadi Teşebbüsleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnameye aşağıdaki geçici madde eklenmiştir.

“GEÇİCİ MADDE 11- Kamu iktisadi teşebbüsleri ve bağlı ortaklıklarında, personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alım sözleşmeleri kapsamında yükleniciler tarafından çalıştırılmakta olanlardan, 1/12/2017 tarihi itibarıyla ilgili teşebbüs ve bağlı ortaklıklarda çalışmış ve halen çalıştırılmakta olanlar, bu maddeyi ihdas eden Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren otuz gün içinde sürekli işçi kadrolarında istihdam edilmek üzere yazılı olarak başvurmaları durumunda başkaca bir koşul aranmaksızın hâlihazırda görev yaptıkları teşebbüs ve bağlı ortaklıklarında sürekli işçi kadrolarına geçirilirler.

Bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten önce, 20/11/2017 tarihli ve 696 sayılı Olağanüstü Hal Kapsamında Bazı Düzenlemeler Yapılması Hakkında Kanun Hükmünde Kararname ile 1/2/2018 tarihli ve 7079 sayılı Olağanüstü Hal Kapsamında Bazı Düzenlemeler Yapılması Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin Değiştirilerek Kabul Edilmesine Dair Kanun kapsamında sürekli işçi kadrolarına geçmek üzere başvuruda bulunmuş olup başvuruları reddedilmiş olanlar hakkında bu maddeyi ihdas eden Kanun hükümleri uygulanır.”

MADDE 2- 27/6/1989 tarihli ve 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin geçici 23’üncü maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“GEÇİCİ MADDE 23- 5018 sayılı Kanuna ekli (I), (II), (III) ve (IV) sayılı cetvellerde yer alan kamu idareleri (Millî İstihbarat Teşkilatı Başkanlığı hariç) ile bunlara bağlı döner sermayeli kuruluşlar, bu maddeye bağlı (I) sayılı listede yer alan idarelerin merkez ve taşra teşkilatlarında; ödemeleri merkezi yönetim, sosyal güvenlik kurumu, fon, kefalet sandığı, yatırım izleme ve koordinasyon başkanlığı, gençlik hizmetleri ve spor il müdürlüğü bütçelerinden veya döner sermaye bütçelerinden, anılan liste kapsamındaki diğer idareler için ise kendi bütçelerinden karşılanan 4734 sayılı Kanun ve diğer mevzuattaki hükümler uyarınca personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alım sözleşmeleri kapsamında yükleniciler tarafından 1/12/2017 tarihi itibarıyla çalıştırılmakta olanlar, bu maddeyi ihdas eden Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren otuz gün içinde idaresinin hizmet alım sözleşmesinin yapıldığı birimine, sürekli işçi kadrolarında istihdam edilmek üzere yazılı olarak başvurmaları durumunda başkaca bir koşul aranmaksızın sürekli işçi kadrolarına geçirilirler.”

MADDE 3- 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin geçici 24’üncü maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“GEÇİCİ MADDE 24- İl özel idareleri ve belediyeler ile bağılı kuruluşlarında ve bunların üyesi olduğı mahalli idare birliklerinde, birlikte veya ayrı ayrı sermayesinin yarısından fazlası il özel idareleri, belediyeler ve bağılı kuruluşlarına ait şirketlerde 4734 sayılı Kanun ve diğere mevzuat hükümleri uyarınca personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alım sözleşmeleri kapsamında yükleniciler tarafından 1/12/2017 tarihi itibarıyla çalıştırılmakta olanlar, bu maddeyi ihdas eden Kanunun yürürlüğe girdiğı tarihten itibaren otuz gün içinde hizmet alım sözleşmesini yapan idareye veya şirkete, ek 20 nci madde kapsamındaki şirketlerinde işçi statüsünde çalıştırılmak üzere yazılı olarak başvurmaları durumunda istemleri başkaca bir koşul aranmaksızın yerine getirilir.”

MADDE 4- 375 sayılı Kanun Hükümünde Kararnameye aşağıdaki geçici madde eklenmiştir.

“GEÇİCİ MADDE 47- Bu maddenin yürürlüğe girdiğı tarihten önce, 20/11/2017 tarihli ve 696 sayılı Olağanüstü Hal Kapsamında Bazı Düzenlemeler Yapılması Hakkında Kanun Hükümünde Kararname ile 1/2/2018 tarihli ve 7079 sayılı Olağanüstü Hal Kapsamında Bazı Düzenlemeler Yapılması Hakkında Kanun Hükümünde Kararnamenin Değıştirilerek Kabul Edilmesine Dair Kanun kapsamında sürekli işçi kadrolarına geçmek üzere başvuruda bulunmuş olup başvuruları reddedilmiş olanlar hakkında bu maddeyi ihdas eden Kanun hükümleri uygulanır.”

MADDE 5- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 6- Bu Kanun hükümlerini Cumhurbaşkanı yürütür.