

17.10.2023
21



Yüksel ARSLAN
Ankara Milletvekili
Sağlık, Aile, Çalışma ve Sosyal İşler Komisyonu Üyesi

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Devlet Memurları Kanunu ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun
Teklifi gerekçesi ile birlikte ekte sunulmuştur.

Gereğini saygılarımla arz ederim.

Yüksel ARSLAN
Ankara Milletvekili

TBMM BAŞKANLIĞI	
Tali Komisyon	Sağlık, Aile, Çalışma ve Sosyal İşler
Esas Komisyon	Plan ve Bütçe
Tarih: 19-10-2023	Esas No: 2/1689

1000
GENUINE
No:

1000
GENUINE
No: 1305376



Yüksel ARSLAN

Ankara Milletvekili

Sağlık, Aile, Çalışma ve Sosyal İşler Komisyonu Üyesi

GENEL GEREKÇE

1930 yılında yürürlüğe konulan Belediye ve Hıfzıssıhha Kanunları, Veteriner Hekimlere ciddi görevler yüklemekte idi. Ancak 2006 yılında çıkarılan kanunla Veteriner İşleri Müdürlükleri, idarenin isteğine bırakıldı ve böylece çoğu belediyede Veteriner İşleri Müdürlükleri kapatıldı. Bugün birçok belediyede Veteriner İşleri Müdürlüğü yoktur. Öte yandan 1937 yılında çıkarılan bir kanunla Tarım ve Orman Bakanlığı yapılandırılmış ve yurt genelinde Veteriner İşleri Genel Müdürlük teşkilatı kurulmuştur. Ancak 1984 yılında ani bir kararla Veteriner İşleri Genel Müdürlüğü ve Taşra Teşkilatları da kapatılmıştır. Yine 2010 yılında çıkarılan bir kanun ile Veteriner Hekimler tarım, hayvancılık alanında ve tüm sağlık, ıslah, koruma vb. konularında etkisiz hale getirilmiştir. Kapsamı sürekli olarak daraltılan ve kısırlaştırılan Veteriner Hekimlik gerek çevre sağlığı gerekse kamusal alanda halk sağlığı açısından kilit noktada bir meslektir. Dolayısıyla bu mesleğin bugünkü bu duruma düşürülmesi aynı zamanda halk sağlığına da bir tehdittir.

Amerika Birleşik Devletleri Hastalık Kontrol ve Koruma Merkezi'nin kayıtlarına göre insan sağlığını tehdit eden ve enfeksiyona yol açan toplam 1415 mikroorganizma var, bunların 868'i zoonotik, yani insan ile hayvan arasında ortak karakter taşımaktadır. Bunların %33 ü hayvanlardan insanlara, sonrada insandan insana bulaşmaktadır. İnsanların bulaşıcı hastalıklarının yüzde 60'ı hayvanlardan kaynaklanır, yani zoonotiktir. Dolayısıyla tüm bu risklere rağmen görev yapmaya çalışan Veteriner Hekimlerin toplum sağlığı açısından taşıdıkları önem ortadır.

657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 36. maddesinde, bu kanuna tabi kurumlarda çalışan memurların sınıfları belirlenmiş olup; Veteriner Hekimler, sağlık hizmetleri sınıfı çalışanları arasında yer almaktadır. Yine Veteriner Hekimler 1946 yılından beri Emeklilik Yasası gereği fiili hizmet süresi zammı (yıpranma payı) almakta idiler. Ancak 2018 yılında bu fiili hizmet zammı da kaldırıldı.

Buna müteakip 657 sayılı Kanun'un 152. maddesi birinci ve ikinci fıkralarında, Devlet memurlarına verilen zam ve tazminatları belirlenmiştir.



Yüksel ARSLAN

Ankara Milletvekili

Sağlık, Aile, Çalışma ve Sosyal İşler Komisyonu Üyesi

Söz konusu fıkralara göre; Tabip, Diş Tabibi, Eczacılar ile Veteriner Hekimler 4 yıl ve üzeri eğitim süresine sahip sağlık hizmetleri çalışanları arasında birlikte yer almıştır. Ancak, Tabipler, Diş Tabipleri ve Eczacılar değişik zamanlarda çıkan Kanun, Kanun Hükmünde Kararnameler veya Bakanlar Kurulu Kararları ve 657 sayılı Kanun ile verilen haklara istinaden ilave kazanımlar elde ederken, Veteriner Hekimler bu konuda mağdur edilmiş olup; mevcut haklarını dahi kaybetmiş, sağlık hizmetleri çalışanları dışında tutulmuştur.

657 sayılı Kanun'un 152. maddesinin birinci ve ikinci fıkrasında devlet memurlarına verilen zam ve tazminatların belirlenmesindeki esasların; eğitim süreleri, görev güclüğü, hayat ve sağlık tehlikesi, görev yerinin özelliği, görevin önem ve niteliği, aynı sağlık sistemi içinde bulunan, aynı sosyal niteliklere karşı asgari ölçüde güvence altına alınan ve aynı kurallara bağlanan sigortalıların aynı hukuksal statü içinde özdeş durumda bulunan kişiler olduğundan aynı durumdaki kişilerin yasanın öngördüğü haklardan aynı esaslara göre yararlandırılması Anayasanın eşitlik ilkesi gereğidir. 200'den fazla zoonotik hastalığa karşı mücadele eden, toplumu bu hastalıklardan korumak amacıyla en ücra köylere, beldelere mevsim ve ulaşım şartlarına, mesai mefhumuna bakılmaksızın zorlu ahır ortamlarına, hayvan travmalarına maruz kalan Veteriner Hekimler ve Uzm. Veteriner Hekimlerin özlük hakları, eşit ve benzer işleri yapan beşerî sağlık hizmetleri çalışanlarının özlük hakları göz önünde bulundurularak yeniden düzenlenmelidir.



Yüksel ARSLAN
Ankara Milletvekili
Sağlık, Aile, Çalışma ve Sosyal İşler Komisyonu Üyesi

MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1- 657 sayılı Kanun'un 152 inci maddesinin ikinci fıkrasında yer alan özel hizmet tazminatlar kısmında; sadece tabipler için "eğitim görevlisi, başasistanlık görevini yapanlar ile uzman olanlar" için özel hizmet tazminat oranları bulunurken, 5 yıllık öğrenim görmüş olanlara (diş hekimi, veteriner hekim, eczacı) ilişkin "eğitim görevlisi, başasistanlık görevini yapanlar ile uzman olanlar"ın özel hizmet tazminat oranları bulunmamaktadır. Beş yıllık öğrenim gören sağlık hizmetleri çalışanları için "eğitim görevlisi, başasistanlık görevini yapanlar ile uzman olanlar"ın özel hizmet tazminat oranlarının belirlenerek, 657 sayılı Kanunun 152'inci maddesinde yer almasının sağlanması, eşitlik ilkesi gereği Anayasal bir haktır.

MADDE 2- 8/6/1949 tarihli ve 5434 sayılı Türkiye Cumhuriyeti Emekli Sandığı Kanun'u Ek Madde 84 (Ek: 26/7/2018-7146/4 Md.) ile tabipler ile diş hekimlerinin kadro ve pozisyonları esas alınarak emekli, adi malullük veya vazife malullüğü aylıklarına ilave ödeme hakkı verilirken yine veteriner hekimler kapsam dışı bırakılmıştır. Eşit işe eşit ücret ilkesi gereği söz konusu mağduriyet giderilmelidir.

MADDE 3- Veteriner hekimlerin 74 yıl boyunca almış oldukları 60 günlük fiili hizmet süresi zammı Anayasa Mahkemesi'nin 2006/111 esas ve 2006/112 sayılı ve 15.12.2006 günlü Karar'ı ile iptal edilmiştir. 60 günlük fiili hizmet süresi zammının veteriner hekimlere yeniden verilmesi eşitlik ilkesi gereği ve sosyal hukuk devletinin görevi olarak veteriner hekimlerin Anayasal hakkıdır.

MADDE 4- Yürürlük maddesidir.

MADDE 5- Yürütme Maddesidir.



Yüksel ARSLAN
Ankara Milletvekili
Sağlık, Aile, Çalışma ve Sosyal İşler Komisyonu Üyesi

**DEVLET MEMURLARI KANUNU İLE BAZI KANUNLARDA DEĞİŞİKLİK
YAPILMASINA İLİŞKİN KANUN TEKLİFİ**

MADDE 1- 14/7/1965 tarih ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 152. maddesinin "II-Tazminatlar" başlıklı ikinci fıkrasının "A-Özel Hizmet Tazminatı" başlıklı bendinin (b) "Sağlık Hizmetleri Sınıfına dahil kadrolarda görev yapanlardan"; alt bendinin (2) Nolu satırı aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir:

"2. Beş yıl süreli yükseköğrenim veren okul mezunlarından eğitim görevlisi, başasistanlık görevini yapanlar ile uzman olanlar için %200'üne, Beş yıl süreli yükseköğrenim veren okul mezunları için %195'ine, Dört yıl süreli yükseköğrenim veren okul mezunları için %185'ine"

MADDE 2- 8/6/1949 tarihli ve 5434 sayılı Türkiye Cumhuriyeti Emekli Sandığı Kanun'u Ek-84. maddesinin birinci fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir:

"Bu Kanuna göre tabip, dış tabibi, veteriner hekim ve eczacı kadro ve pozisyonları esas alınarak emekli, adi malullük veya vazife malullüğü aylığı bağlanmış olup, aylıklarıyla birlikte makam tazminatı ödenmesine hak kazanamamış olan tabip, dış tabibi, veteriner hekim ve eczacılardan ilgili mevzuatına göre uzman olanlara (26.000) gösterge rakamının, uzman olmayanlara (20.000) gösterge rakamının memur aylık katsayısı ile çarpımı sonucu bulunacak tutarda her ay emekli aylıklarıyla birlikte ilave ödeme yapılır."



Yüksel ARSLAN
Ankara Milletvekili
Sağlık, Aile, Çalışma ve Sosyal İşler Komisyonu Üyesi

MADDE 3- 31/05/2006 tarih ve 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunu'nun 40. maddesinin ikinci fıkrasının 20. bendi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

20) İnsan ve hayvan sağlığına ilişkin işler	11/4/1928 tarihli ve 1219 sayılı Kanun, 25/2/1954 tarihli ve 6283 sayılı Hemşirelik kanunu ve 18/12/1953 tarihli ve 6197 sayılı Eczacılar ve Eczaneler Hakkında Kanun kapsamında sağlık meslek mensubu sayılan ve insan sağlığı için koruyucu, teşhis, tedavi ve rehabilite edici hizmetlerde çalışanlar ile veteriner hekimler.	60
---	--	----

MADDE 4- Bu kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 5- Bu kanun hükümlerini Cumhurbaşkanı yürütür.