



T.C.
ENERJİ VE TABİİ KAYNAKLAR BAKANLIĞI
Strateji Geliştirme Başkanlığı



74960-6K-20

GÜNLÜDÜR
20-12-2023

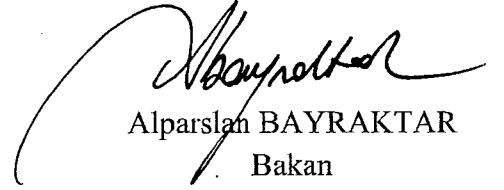
Sayı : 64272063-610- 23020
Konu : Yazılı Soru Önergesi (7-4960)

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İlgi : 10/10/2023 tarihli ve E-43452547-120.07.04-1299779 sayılı yazınız.

Adana Milletvekili Sayın Müzeyyen ŞEVKİN'in tarafıma tevcih ettiği 7/4960 esas numaralı yazılı soru önergesi, Türkiye Büyük Millet Meclisi İçtüzüğü'nün 99 uncu maddesi gereği ekte cevaplandırılmaktadır.

Bilgilerinizi arz ederim.


Alparslan BAYRAKTAR
Bakan

Ek: 7/4960 Esas Numaralı Önerge Cevabı (3 Sayfa)



ADANA MİLLETVEKİLİ SAYIN MÜZEYYEN
ŞEVKİN'İN YAZILI SORU ÖNERGESİNE İLİŞKİN
CEVAPLAR

DÖNEM
28/2

ESAS NO
7/4960

Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu (EPDK) tarafından yürütülen soruşturmalar sonucunda şirketlere/firmalara uygulanan idari para cezalarının ilgili mevzuat gereği ilgiliye tebliğ edildikten sonra bir ay içerisinde EPDK banka hesabına yatırılması gerekmekte olup aksi takdirde idari para cezası evrakları 5326 Sayılı Kabahatler Kanununun 17'nci maddesi ve 6183 sayılı Amme Alacaklarının Tahsil Usulü Hakkında Kanun hükümlerine göre tahsil edilmek üzere firmanın bağlı bulunduğu vergi dairesine gönderilmektedir. Bu aşamadan sonraki yapılacak takip ve tahsilat işlemleri ise ilgili vergi dairelerinin sorumluluk alanında olmakla birlikte EPDK, kesinleşen idari para cezalarının tahsilatlarının aksamaması ve kamu alacağının sürüncemede kalmaması amacıyla belirli periyotlarla ayrıntılı tablolar hazırlayarak tüm vergi daireleri nezdindeki idari para cezalarının tahsilat aşamaları hakkında bilgi talep etmektedir.

Diğer taraftan idari para cezalarının tahsilat işlemlerinin elektronik sistem üzerinden yapılması ve yine bu sistem üzerinden takibi ile ilgili Gelir İdaresi Başkanlığı tarafından hazırlanan Kamu Alacakları Tahsilat Platformu (KATP) projesi kapsamında; 27.03.2023 tarihinde EPDK ile Hazine ve Maliye Bakanlığı Gelir İdaresi Başkanlığı arasında protokol imzalanmıştır. Bu Protokolle, EPDK tarafından uygulanan idari para cezaları tahsil edilmek üzere ilgili vergi dairelerine KATP projesi kapsamında elektronik ortamda gönderilmekte olup, uygulanan idari para cezalarından doğan kamu alacaklarının takibi ve tahsilatıyla ilgili bugüne kadar EPDK kaynaklı herhangi bir görev ihmali ya da gecikme yaşanmamıştır.

Petrol piyasasındaki idari para cezalarının takip ve tahsilatına yönelik olarak ise yine Hazine ve Maliye Bakanlığı ile çalışılmış olup, bu çerçevede 14.02.2019 tarih ve 7164 sayılı Kanunla 5015 sayılı Petrol Piyasası Kanunu'nun 19/5'inci maddesi ile 5307 sayılı LPG Piyasası Kanunu'nun 16/8'inci maddesine; *"Bu Kanun kapsamında verilen idari para cezalarına karşı yargı yoluna başvurulması, ilgili vergi dairesine idari para cezasına ilişkin banka teminat mektubu verilmesi durumu hariç tahsil işlemlerini durdurmaz. Teminat mektubunun miktarı, türü, hangi şartlarda paraya çevrileceği ve diğer hususlar Kurumca yapılacak düzenlemeler ile belirlenir."* hükmü eklenmiştir.

Elektrik dağıtım faaliyetleri 6446 sayılı Elektrik Piyasası Kanunu'nun 9'uncu ve 17'nci maddeleri kapsamında yürütülmekte olup, elektrik dağıtım şirketlerinin dağıtım faaliyetinin sürdürülmesiyle ilgili maliyetleri tarife hesaplamalarında dikkate alınmaktadır. Dağıtım şirketleri, dağıtım faaliyetlerinin daha verimli, etkin, kaliteli ve düşük maliyetli yapılabilmesine yönelik iyileştirme ve geliştirme işlemlerini içeren AR-GE projelerini 04/04/2020 tarihli ve 31089 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren *Elektrik ve Doğal Gaz Dağıtım Şirketlerinin Araştırma, Geliştirme ve Yenilik Faaliyetlerinin Desteklenmesine İlişkin Usul ve Esaslar* çerçevesinde EPDK'nın onayına ve takibine tabi olarak geliştirmektedir. Bu kapsamda AR-GE projelerine yönelik ayrılan bütçelerden harcanmayan kısımlar ile Usul ve Esaslara uygun olmayan harcamalar dağıtım şirketlerinden geri alınarak tüketiciler lehine tarife hesaplamalarına yansıtılmakta, AR-GE projelerine yönelik kabul edilen bütçenin üzerinde yapılan harcamalar ise ilgili dağıtım şirketince karşılanmaktadır.

Bununla birlikte AR-GE projeleri ile yerli ve milli olarak yapılan iyileştirme ve geliştirmeler sonucunda teknik olmayan kayıpların önlenmesi, teknik kayıpların iyileştirilmesi, bakım ve onarım işlemlerinin daha hızlı ve verimli yapılması, akıllı sistemlerin şebekeye entegre edilmesi ve hizmet kalitesinin artırılması gibi birçok alanda yürütülen çalışmalar ile dağıtım faaliyetlerinin tüketicilere daha kaliteli ve sürekli olarak sunulması amaçlanmaktadır.

2006 yılında imzalanan İşletme Hakkı Devir Sözleşmelerinde (İHDS) belirtilen şekilde mevcut hukuki ve fiili durumu ile geçerli mevzuat hükümlerine tabi olarak işletme hakkı devri yapılan elektrik dağıtım şirketleri, devir öncesi, devir süreci ve devir sonrasında reklam ve kira gelirlerini elde etmektedir. *Dağıtım Tarifesinin Düzenlenmesi Hakkında Tebliğin* 26'ncı maddesi kapsamında elektrik dağıtım şirketlerinin reklam ve kira gelirleri EPDK'ya raporlanmakta olup elde edilen bu gelir tüketiciler lehine olacak şekilde tarife hesaplamalarına yansıtılmaktadır.



**ADANA MİLLETVEKİLİ SAYIN MÜZEYYEN
ŞEVKİN'İN YAZILI SORU ÖNERGESİNE İLİŞKİN
CEVAPLAR**

**DÖNEM
28/2**

**ESAS NO
7/4960**

Mevcut sözleşmeler 6446 sayılı Elektrik Piyasası Kanunu'nda "20/2/2001 tarihli ve 4628 sayılı Elektrik Piyasası Kanununun yürürlüğe girdiği tarihten önce, 4/12/1984 tarihli ve 3096 sayılı Türkiye Elektrik Kurumu Dışındaki Kuruluşların Elektrik Üretimi, İletimi, Dağıtım ve Ticareti ile Görevlendirilmesi Hakkında Kanun, 8/6/1994 tarihli ve 3996 sayılı Bazı Yatırım ve Hizmetlerin Yap-İşlet-Devret Modeli Çerçevesinde Yapıtırılması Hakkında Kanun, 16/7/1997 tarihli ve 4283 sayılı Yap-İşlet Modeli ile Elektrik Enerjisi Üretim Tesislerinin Kurulması ve İşletilmesi ile Enerji Satışının Düzenlenmesi Hakkında Kanun, 21/1/2000 tarihli ve 4501 sayılı Kamu Hizmetleri ile İlgili İmtiyaz Şartlaşma ve Sözleşmelerinden Doğan Uyuşmazlıklarda Tahkim Yoluna Başvurulması Halinde Uyulması Gereken İlkeler Dair Kanun hükümleri ve ilgili yönetmeliklere göre imzalanan sözleşmeleri, imtiyaz sözleşmelerini ve uygulama sözleşmeleri" olarak tanımlanmış olup, 4628 sayılı Kanun'da EPDK'ya mevcut sözleşmelere ilişkin ihtilafların halli için yetki ve sorumluluk tanımlanmıştır. İHDS'ler mevcut sözleşmeler kapsamında yer almadığından TEDAŞ ile dağıtım şirketleri arasında EPDK'nın arabuluculuk yapması söz konusu olmamakla birlikte TEDAŞ, EPDK'nın gelir ve gider düzenlemelerine tabi değildir.

Doğal Gaz Piyasası Dağıtım ve Müşteri Hizmetleri Yönetmeliği'nin 39'uncu maddesinde güvence bedeli "Dağıtım şirketi, alacaklarını garanti altına alabilmek amacıyla, mekanik sayaç kullanan abonelerden abonelik sözleşmesinin imzalanması sırasında bir defaya mahsus olmak üzere güvence bedeli alabilir. Ancak ön ödemeli sayaç kullanan abonelerden güvence bedeli alınmaz. Güvence bedeli, doğal gazı fiilen kullanmak üzere sözleşme yapan kişilerden veya bunların yetkili temsilcilerinden alınır. Güvence bedelleri ile bunların hesaplanmasına ilişkin usul ve esaslar, her yıl tarife önerisi ile birlikte dağıtım şirketi tarafından Kuruma önerilir ve Kurul tarafından belirlenir." şeklinde düzenlenmiş olup, doğal gaz dağıtım sektörüne yönelik bağlantı ve hizmet bedellerine ilişkin usul ve esasları düzenleyen "Doğal Gaz Dağıtım Sektörü Bağlantı ve Hizmet Bedellerine İlişkin Usul ve Esaslar" (Bağlantı Usul ve Esasları) 29/12/2016 tarihli ve 29933 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanarak 01/01/2017 tarihinden itibaren yürürlüğe girmiştir.

Bağlantı Usul ve Esasları'nın 7'nci maddesinin beşinci ve altıncı fıkraları gereğince doğal gaz piyasasında güvence bedeli uygulamasına yönelik olarak kamu kurumlarının istisna tutulmadığı ve doğal gaz dağıtım şirketleri tarafından kamu kurumlarından güvence bedeli talep edilmesi uygulamasında doğal gaz piyasası mevzuatına aykırı bir husus bulunmadığı değerlendirilmektedir.

Ulusal petrol stoğuna ilişkin faaliyetler 5015 sayılı Petrol Piyasası Kanunu'nun "Petrol stokları" başlıklı 16'ncı maddesi kapsamında düzenlenmiş olup, Ulusal Petrol Stok Komisyonu'nun 21/04/2017 tarih ve 2017/1 sayılı Kararı ile "Lisans sahiplerinin tutmakla yükümlü oldukları petrol stoklarının izleme ve denetim faaliyetleri" ile "Ulusal stokun tamamlayıcı kısmının edinimi ve finansmanı kapsamında gelir payı ödemelerine ilişkin izleme ve denetim faaliyetleri" konusunda EPDK görevlendirilmiştir. Bu kapsamda EPDK'nın 04/10/2017 tarih ve 7319 sayılı Kurul Kararı ile "Zorunlu Petrol Stoku ve Gelir Payı Yükümlülüklerine İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Karar" kabul edilerek gelir payı tahsilatlarının etkin bir şekilde yerine getirilmesi sağlanmıştır.

Ayrıca gelir paylarının zamanında ödenmesi konusunda gerekli caydırıcılığın sağlanması amacıyla; 08/06/2021 tarih ve 31505 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren değişiklikle, Petrol Piyasası Lisans Yönetmeliği'nin 50/4'üncü maddesine "Geçmiş dönemlere ilişkin gelir payı borcu olanların lisans alma, tadil ve süre uzatımı başvuruları ile ulusal marker temin talepleri; söz konusu borcun, Kurumca yapılacak bildirimden itibaren 10 iş günü içerisinde ödenmemesi halinde, yapılmamış sayılır." hükmü eklenmiştir. Bu düzenleme ile lisans sahiplerinin gelir payına ilişkin borçlarının olması halinde EPDK'ya yapılacak lisans alma, tadil, süre uzatımı ve ulusal marker temin taleplerinin reddedilmesi yoluyla gelir payı tahsilat kapasitesi iyileştirilmiştir. Bu çerçevede 31.07.2023 tarihi itibarıyla 5015 sayılı Petrol Piyasası Kanunu kapsamında gelir payı ödemekle mükellef kılınmış mevcut lisans sahiplerine ait tahsil edilememiş hiçbir gelir payı borcu



**ADANA MİLLETVEKİLİ SAYIN MÜZEYYEN
ŞEVKİN'İN YAZILI SORU ÖNERGESİNE İLİŞKİN
CEVAPLAR**

DÖNEM
28/2

ESAS NO
7/4960

bulunmamaktadır.

LPG piyasası çerçevesinde ise gelir payı ödemelerinin takip ve kontrollerinin daha sağlıklı yapılabilmesini teminen Sıvılaştırılmış Petrol Gazları (LPG) Piyasası Lisans Yönetmeliği'nde değişiklik yapılmış ve söz konusu değişiklik 08.11.2022 tarihli ve 32007 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanmıştır. Bahse konu yönetmelik değişikliği ile LPG dağıtıcı lisansı sahiplerinin gelir payı borcunun ödendiğini gösterir belgeyi, borcun son ödeme tarihinden itibaren 30 gün içerisinde Kuruma sunması, aksi halde lisanslarının sona erdirileceği hüküm altına alınmıştır.

Atılan bu adımlar sayesinde de iş bu Önergenin cevaplandığı tarih itibarıyla lisansı yürürlükte olan dağıtıcı lisansı sahiplerinin ödenmemiş gelir payı borcu bulunmamakta olup, bu bağlamda daha önce Sayıştay Raporlarına konu olan husus, Eylül 2023 dönemine ait son Sayıştay Raporunda yer almamıştır.