

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞI'NA

Aşağıdaki sorularımın **Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanı Mehmet ÖZHASEKİ** tarafından Anayasa'nın 98. İçtüzüğü'nün 96. ve 99. Maddeleri gereğince yazılı olarak cevaplandırılmasını arz ederim.


Çiçek OTLU

İstanbul Milletvekili

Kastamonu Belediyesi 2022 Yılı Sayıştay Düzenlilik Denetim Raporu'nda yer alan bulgularına göre;

Kamu İdaresinin taşıtlarına ilişkin envanter kayıtları ile Kastamonu İl Emniyet Müdürlüğü trafik tescil kayıtlarının karşılaştırılması sonucunda 22 adet taşıtın trafik tescil kayıtlarında olmasına karşın Kamu İdaresinin envanterinde mevcut olmadığı görülmüştür.

Elden Çıkarılacak Maddi Duran Varlık ve Stoklar Hesabında kayıtlı bulunan maddi duran varlıkların amortismanına tabi tutulmamış kısmının tamamına dönem sonunda amortisman ayrılmamıştır. Birikmiş Amortismanlar Hesabı ve Giderler Hesabı 690.839,10 TL olması gerekenden eksik görünmektedir.

Kamu İdaresinin şirketinden personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı kapsamında istihdam edilen işçiler için kıdem tazminatı karşılığı ayrılmamıştır.

Kamu İdaresinin aktifinde bulunmayan taşınmazlar için yaptığı maddi duran varlık harcamaları ile karla mücadele, yağmur suyu ızgaralarının temizlettirilmesi, ana hizmet binasında boya yapılması ve araçların basit bakım onarım işleri için yapılan harcamaların doğrudan giderleştirilmesi gerekirken Yapılmakta Olan Yatırımlar Hesabında izlenmiştir.

Kamu İdaresinin mülkiyetinde bulunan taşınmazlardan diğer kurum ve kuruluşlara tahsis edilenler ile kamu kurum ve kuruluşlarınca Kamu İdaresine tahsisli olarak kullanılan taşınmaz ilgili varlık hesaplarında izlenmemektedir.

Kamu İdaresi bilançosunda yer alan taşınmaz hesap bakiyelerinin, muhasebe programından alınan taşınmaz formlarındaki tutarlar ile uyumlu değildir. Toplam 1.344.156.739,33 TL tutarındaki taşınmaz muhasebe kayıtlarına yansıtılmamıştır.

Kamu İdaresi arsalarının taksitli olarak satışından doğan alacaklarından vadesi bir yılın altında olanlar Diğer Faaliyet Alacakları Hesabında izlenmemektedir. 2022 yılı içerisinde taksitlendirmek suretiyle satışı gerçekleştirilen iki adet taşınmaza ilişkin toplam

164.505.000,00 TL alacak tutarının ilgili hesapta muhasebeleştirilmemesi sonucu Diğer Faaliyet Alacakları Hesabı'nın 2022 yılı bilançosu gerçek durumu yansıtmamaktadır.

Yönetmelik hükümlerine rağmen Yapılmakta Olan Yatırımlar Hesabında yer alan 12.895.742,15 TL tutarındaki yapım işlerinin tamamlandığı/geçici kabulü yapıldığı halde söz konusu hesaptan düşülerek ilgili varlık hesaplarına aktarılmamıştır.

Kamu İdaresine ait bütçe içi işletme tarafından yapılan alım ve satım işlemlerinde muhasebe kayıtları hatalı yapılmıştır. Satın alınan un, bulgur, sarımsak, sirke ve erişte gibi ürünlerin herhangi bir malın üretiminde girdi olarak kullanılmadığı, sadece işletmeye ait marka etiketinin ürünlere yapıştırılmasının ardından piyasaya satışa sunulduğu, İlk Madde ve Malzeme Hesabına kaydedildiği tespit edilmiştir.

Tapu Müdürlüğü'nden alınan kayıtlarda Kamu İdaresinin 1387 adet taşınmazı olduğu görülürken, Kamu İdaresinin muhasebe programından alınan veride 1199 adet olarak yer almaktadır.

Kamu İdaresinde su satış gelirlerinden doğan katma değer vergisi tahakkuk aşaması yerine tahsilat aşamasında Hesaplanan Katma Değer Vergisi Hesabına kaydedilmiştir.

Kamu İdaresinde Taşınır Mal Yönetmeliği'nde taşınır mal kapsamında tanımlanan tesisler, Tesisler Hesabında muhasebeleştirilmemiştir.

Bütçe içi işletmeye ait hesap ve işlemler belediyenin muhasebe birimi dışında hizmet alımı suretiyle serbest muhasebeci ve mali müşavir tarafından tutulmaktadır.

Kamu İdaresine ait bütçe içi işletmenin mal alış ve satış işlemlerinde İndirilecek Katma Değer Vergisi ile Hesaplanan Katma Değer Vergisi hesapları kullanılmamaktadır.

Kamu İdaresinin ihale usulleri ile yapılması gereken bazı mal ve hizmet alımları ile yapım işleri, parasal limitin altında kalacak şekilde kısımlara bölünerek doğrudan teminle karşılanmıştır.

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun 21'inci maddesinin (f) bendi ve 22'nci maddesinin (d) bendinde belirtilen parasal limitler dâhilinde yapılan mal alımı, hizmet alımı ve yapım işlerine ilişkin harcamaların yıllık toplamının, 2022 yılı bütçesine bu amaçla konulan ödeneklerinin %10'unu, Kamu İhale Kurulunun uygun görüşü alınmadan aştığı görülmüştür.

Kamu İdaresinin elektrik enerjisi tüketim miktarı, serbest tüketici limitlerinin üzerinde olmasına rağmen elektrik enerjisi ihale yapılmaksızın doğrudan tedarikçi firmadan satın alınmıştır.

Kamu İdaresi tarafından ihale mevzuatı kapsamında yüklenicilerden alınan teminat mektuplarının toplam tutarı ile bu mektuplara ilişkin yapılan muhasebe kayıtları toplamı uyuşmamaktadır.

Kamu İdaresinin mülkiyetindeki taşınmazlardan bazıları mevzuat hükümlerine aykırı olarak dernek ve vakıflara tahsis edilmiştir.

Kamu İdaresine ait 17 adet taşınmaz ihale suretiyle kiralanması usulü yerine mevzuatta yeri olmayan “işgaliye sözleşmesi” ile kullanılmaktadır.

Kamu İdaresi mülkiyetinde bulunan 3 adet taşınmaz, 2886 sayılı Devlet İhale Kanunu hükümleri gereğince ihale suretiyle kiralanmak yerine, taşınmazların işgaline süreklilik kazandırılarak ecrimisil karşılığında kullanılmaktadır.

Kamu İdaresi tarafından kiraya verilen taşınmazlara ilişkin kira tutarları sözleşmelerinde belirtilen şekilde ödenmemiş ve bu kiracılar hakkında sözleşme hükümlerine göre herhangi bir işlem tesis edilmemiştir.

Bazı gelir kalemlerinde Kamu İdaresinin gelir tahsilat/tahakkuk oranının düşük olduğu görülmüştür. İlan ve reklam vergisi, çevre temizlik vergisi tahsilat oranının düşük düzeyde bulunması Kamu İdaresinin mali yapısını olumsuz yönde etkilemektedir.

Kamu İdaresi sınırları ve mücavir alanlar içindeki bazı iş yerleri için çevre temizlik vergisi tesis ettirilmemiştir. İdarenin sınırları içinde 14.942 aktif işletme kayıtlı olarak vardır. 8.731 adet mükellef beyanı bulunmaktadır.

Belediye sınırları içerisinde iş yeri açma ve çalışma ruhsatı almadan faaliyette bulunan işletmeler vardır. Eğlence vergisine tabi faaliyet gösteren bazı işletmeler için mükellefiyet tesis edilmemiştir.

Tapuda mesken olarak gözüktüğü halde fiilen iş yeri olarak kullanılan yerlerin su abonelikleri iş yeri aboneliği üzerinden olması gerekirken mesken aboneliği üzerinden faturalandırılmaktadır. Günübirlik ya da apart olarak kiralanın yerlerin iş yeri üzerinden olması gereken su abonelikleri mesken abonesi üzerinden düzenlenip faturalandırılmaktadır.

İşçilerin sosyal hakları olan yıllık ücretli izinleri zamanında düzenli olarak kullanılmamıştır ve bu nedenle birikmiş yıllık izin süreleri bulunmaktadır. 47 işçinin 200 gün ve üzeri, 21 işçinin 300 gün ve üzeri, 6 işçinin 400 gün ve üzeri, bir işçinin 500 gün ve üzeri izninin biriktiği tespit edilmiştir.

Kamu İdaresinde işçi kadrosunda bulunan ve belediye meclisi üyesi olmayan kişi belediye başkan yardımcısı vekili olarak görevlendirilmiştir.

Kamu İdaresi tarafından bütçe gideri olarak tahakkuk ettirilmesine karşın nakit yetersizliği vb. nedenlerle hak sahiplerine ödenemeyen ve Bütçe Emanetleri Hesabında izlenen tutarların muhasebe kayıtlarına alınma sırasına göre ödenmesi yapılmamıştır.

Toptancı halinde yapılan fiili denetimlerde, mevzuata aykırılıklar ve uygulamaya ilişkin eksiklikler mevcuttur.

Kamu İdaresi tarafından geçmiş dönemlerde tahsis edilen ve halen faal olarak kullanılan taksi plakaları mevzuata aykırı biçimde ihale yapılmadan ve süresiz bir hak olarak kullanılmış ve devrine izin verilmiştir.

Sayıştay ilamları cetvelinin incelenmesinde, ilgili yıl hesaplarına ait ilamlarda yer alıp kesinleşen tazmin tutarlarının sorumlulardan tahsili için gerekli işlemlerin yapılmadığı görülmüştür.

Bu bağlamda;

- 1- 22 adet taşıtın trafik tescil kayıtlarında olmasına karşın Kamu İdaresinin envanterinde mevcut olmamasının gerekçesi nedir? Taşıtlar hangi birimlerde kullanılmaktadır?
- 2- Elden çıkarılacak stoklar ve maddi duran varlıklar hesabında kayıtlı varlıkların tamamının amortismanına tabi tutulmamasının gerekçesi nedir?
- 3- Hizmet alımı suretiyle çalıştırılan işçiler için kıdem tazminatı karşılığı neden ayrılmamıştır?
- 4- Doğrudan Gider Kapsamındaki Harcamaların, Yapılmakta Olan Yatırımlar Hesabında İzlenmesinin; Tahsis Edilen ve Tahsisli Kullanılan Taşınmazların Muhasebe Kayıtlarının Yapılmamasının gerekçesi nedir? Gerekli düzeltmeler yapılacak mıdır?
- 5- Kamu İdaresinin mülkiyetinde bulunan taşınmazlardan diğer kurum ve kuruluşlara kaç adet taşınmaz tahsis edilmiştir? Bu taşınmazlar hangi amaçla kullanılmaktadır?
- 6- Toplam 1.344.156.739,33 TL tutarındaki taşınmaz muhasebe kayıtlarına neden yansıtılmamıştır? Bu taşınmazlar hangileridir?
- 7- Kamu İdaresine ait bütçe içi işletme tarafından yapılan alım ve satım işlemlerinde muhasebe kayıtlarının hatalı yapılmasının gerekçesi nedir?
- 8- Tapu Müdürlüğünden alınan kayıtlarda Kamu İdaresinin 1387 adet taşınmazı olduğu görülürken, Kamu İdaresinin muhasebe programından alınan veride 1199 adet olarak

yer almasının gerekçesi nedir? Kayıtlı olmayan taşınmazlar nerede hangi amaçla kullanılmaktadır?

- 9- Yönetmeliğe aykırı şekilde hizmet alımı suretiyle serbest muhasebeci ve mali müşavir tarafından belediyenin muhasebesi neden tutulmaktadır? Belediyenin muhasebe birimi bulunmamakta mıdır? Bu usulsüzlüğe son verecek misiniz?
- 10- Kamu İdaresinin ihale usulleri ile yapılması gereken bazı mal ve hizmet alımları ile yapım işlerini parasal limitin altında kalacak şekilde kısımlara bölerek doğrudan teminle karşılamasının gerekçesi nedir?
- 11- Kamu İdaresinin elektrik enerjisi tüketim miktarı, serbest tüketici limitlerinin üzerinde olmasına rağmen elektrik enerjisi ihale yapmaksızın doğrudan tedarikçi firmadan neden satın almaktadır?
- 12- Fiili olarak 14.912.975,72 TL teminat mektubu bulunurken, muhasebe kayıtlarında 14.891.605,56 TL tutarında teminat mektubu olmasının gerekçesi nedir?
- 13- Kamu İdaresinin mülkiyetindeki taşınmazlardan bazıları mevzuat hükümlerine aykırı olarak neden dernek ve vakıflara tahsis edilmiştir? Bunlar hangi dernek ve vakıflardır?
- 14- Kamu idaresi taşınmazlarının işgaliye sözleşmesi ile taşınmazların ihale yapılmaksızın ecrimisil karşılığında kullandırılmasının gerekçesi nedir?
- 15- Kiraya verilen taşınmazlara ilişkin sözleşme hükümleri neden uygulanmamaktadır?
- 16- Çevre temizlik vergisi mükellefiyeti tesis edilmeyen, işyeri açma ve çalışma ruhsatı olmadan faaliyette bulunan işyerlerinin bulunmasının gerekçesi nedir?
- 17- Fiilen iş yeri olarak faaliyet gösteren yerlerin su aboneliklerinin mesken olarak belirlenmesine son verilecek midir? Günübirlik kiralaran evlerin su abone tipinin işyeri olarak uygulanması sağlanacak mıdır?
- 18- İşçilerin kanunda belirtilen yıllık izinleri neden kullandırılmamaktadır? İşçilerin hak ihlalleri nasıl giderilecektir?
- 19- İşçi kadrosunda olan kişinin belediye başkan yardımcısı vekili olarak görevlendirilmesi hakkında inceleme yapılacak mıdır?
- 20- Bütçe emanetleri hesabında kayıtlı tutarların muhasebe kayıtlarına alındığı sıraya göre ödemesi neden yapılmamaktadır? Ödeme sırası neye göre belirlenmektedir?
- 21- Taksi plakalarının mevzuata uygun şekilde düzenlemesi yapılacak mıdır?