

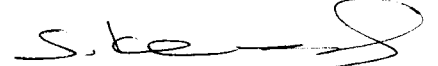


Selma Aliye KAVAF
DEVA Partisi Genel Başkan Yardımcısı
Manisa Milletvekili

20 Aralık 2024

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Afet Yeniden İmar Fonunun Kurulması Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifim ve gerekçesi ekte Başkanlığınıza sunulmuştur. Gereğini arz ederim. Saygılarımla.


Selma Aliye KAVAF

Deva Partisi Genel Başkan Yardımcısı

Manisa Milletvekili

TBMM BAŞKANLIĞI	
Tali Komisyon	Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm
Esas Komisyon	Plan ve Bütçe
Tarih: 20-12-2024	Esas No: 2/2807

20 Aralık 2024

TBMM GENEL EVRAK
20 Aralık 2024
No: 1552441



Selma Aliye KAVAF
DEVA Partisi Genel Başkan Yardımcısı
Manisa Milletvekili

GENEL GEREKÇE

6 Şubat 2023 tarihinde Kahramanmaraş merkezli olarak meydana gelen ve 11 ilimizi etkileyen depremler sonrasında kurulan Afet Yeniden İmar Fonu, afet bölgelerinin yeniden imarı için hayati önem taşıyan kaynakların yönetildiği bir yapı olarak karşımıza çıkmaktadır. Fon'un yönettiği kaynaklar, depremzede vatandaşlarımızın yaralarının sarılması, yıkılan şehirlerimizin yeniden inşası ve afet bölgelerinin ayağa kaldırılması için kullanılmaktadır.

7441 sayılı Afet Yeniden İmar Fonunun Kurulması Hakkında Kanun'un 6'ncı maddesinde Fonun denetimi ve raporlamasına ilişkin yükümlülükler düzenlenmiş olmakla birlikte, bu yükümlülüklerin yerine getirilmemesi halinde uygulanacak yaptırımlar belirlenmemiştir. Kanunun mevcut halinde:

1. Bağımsız denetim zorunluluğuna uyulmamasının yaptırımı düzenlenmemiştir.
2. Mali verilerin kamuoyuyla paylaşılması halinde uygulanacak yaptırımlar belirlenmemiştir.
3. Bilgi ve belge sağlama yükümlülüğüne aykırılık halinde yaptırım öngörülmemiştir.
4. Fon Yönetim Kurulu üyelerinin sorumluluğunun kapsamı ve niteliği açıkça belirlenmemiştir.

Bu eksiklikler, depremzede vatandaşlarımızın ihtiyaçları için kullanılması gereken kaynakların etkin denetimini ve şeffaf yönetimini riske atmaktadır. Kamu kaynaklarının verimli kullanılması, yolsuzluk ve usulsüzlüklerin önlenmesi için güçlü bir denetim mekanizması ve caydırıcı yaptırımlar şarttır.

Öte yandan, afet yönetiminin doğası gereği hızlı karar alma ve uygulama gerektirdiği açıktır. Ancak bu hız ve etkinlik ihtiyacı, denetim ve şeffaflıktan taviz verilmesi anlamına gelmemelidir. Aksine, olağanüstü durumlarda kamu kaynaklarının kullanımı daha sıkı denetime tabi tutulmalıdır.

Bu kanun teklifi ile:

1. Fon Yönetim Kurulu üyelerinin müteselsil sorumluluğu açıkça düzenlenmekte,
2. Denetim ve raporlama yükümlülüklerine aykırılık halinde uygulanacak idari para cezaları belirlenmekte,
3. Yükümlülüklerin sürekli ihlali halinde cezaların artırımı uygulanması öngörülmekte,
4. Suç teşkil eden fiiller için Türk Ceza Kanunu ve ilgili diğer kanunlara atıf yapılarak cezai sorumluluk düzenlenmektedir.

Böylece, Fonun daha etkin bir şekilde denetlenmesi, kamuoyu denetiminin güçlendirilmesi ve kamu kaynaklarının amacına uygun kullanılması sağlanacaktır. Yaptırımların caydırıcı nitelikte olması, Fon yönetiminde görev alanların sorumluluklarını daha dikkatli bir şekilde yerine getirmelerini temin edecektir. Depremzede vatandaşlarımızın ihtiyaçlarının karşılanması ve afet bölgelerinin yeniden imarı için kullanılacak kaynakların her kuruluşunun yerinde kullanılması, devletimizin ve milletimizin temel önceliğidir. Bu teklifle getirilen düzenlemeler, söz konusu amacın gerçekleştirilmesine hizmet edecek ve Fonun etkin, şeffaf ve hesap verebilir bir şekilde yönetilmesini güvence altına alacaktır.



Selma Aliye KAVAF
DEVA Partisi Genel Başkan Yardımcısı
Manisa Milletvekili

MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1 – Bu madde ile Fonun denetiminin etkinleştirilmesi, yöneticilerin müteselsil sorumluluğunun düzenlenmesi ve yükümlülüklerin ihlaline karşı caydırıcı yaptırımlar öngörülmesi amaçlanmıştır.

MADDE 2 – Yürürlük maddesidir.

MADDE 3 - Yürütme maddesidir.



Selma Aliye KAVAF
DEVA Partisi Genel Başkan Yardımcısı
Manisa Milletvekili

AFET YENİDEN İMAR FONUNUN KURULMASI HAKKINDA KANUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN TEKLİFİ

MADDE 1 - 21/3/2023 tarihli ve 7441 sayılı Afet Yeniden İmar Fonunun Kurulması Hakkında Kanunun 6 ncı maddesine aşağıdaki fıkralar eklenmiştir.

"(3) Fon Yönetim Kurulu üyeleri, bu Kanun kapsamındaki görev ve yükümlülüklerin yerine getirilmesinden müteselsilen sorumludur.

(4) Fonun denetimi sonucunda; a) Bağımsız denetim standartlarına uygun denetim yaptırılmaması, b) Mali verilerin üçer aylık dönemler itibarıyla kamuoyuyla paylaşılmaması, c) Kaynak aktarılan idarelerin gerekli bilgi ve belgeleri sağlamaması, hallerinde aşağıdaki yaptırımlar uygulanır:

(5) Dördüncü fıkranın (a) bendinde belirtilen yükümlülüğün yerine getirilmemesi halinde, Fon Yönetim Kurulu üyelerine aylık net ücretlerinin beş katı tutarında idari para cezası uygulanır ve denetimin on beş gün içinde yaptırılması için süre verilir. Bu süre içinde de denetim yaptırılmaması halinde idari para cezası üç katı olarak uygulanır.

(6) Dördüncü fıkranın (b) bendinde belirtilen yükümlülüğün yerine getirilmemesi halinde, Fon Yönetim Kurulu üyelerinin her birine bir milyon Türk lirası idari para cezası uygulanır. Verilerin yayımlanması için verilen on beş günlük ek sürede de bu yükümlülüğün yerine getirilmemesi halinde idari para cezası üç katı olarak uygulanır.

(7) Dördüncü fıkranın (c) bendinde belirtilen yükümlülüğün yerine getirilmemesi halinde, bilgi ve belge sağlamayan idarenin en üst yöneticisine ve Fon Yönetim Kurulu üyelerinin her birine beş yüz bin Türk lirası idari para cezası uygulanır. Bilgi ve belgelerin sağlanması için verilen on beş günlük ek sürede de bu yükümlülüğün yerine getirilmemesi halinde idari para cezası üç katı olarak uygulanır.

(8) Bu maddede düzenlenen idari para cezaları Hazine ve Maliye Bakanlığınca uygulanır. İdari para cezalarına karşı idare mahkemelerinde dava açılabilir. Bu maddeye göre verilen idari para cezaları tebliğinden itibaren bir ay içinde ödenir.

(9) Bu maddede belirtilen para cezası miktarları, her yıl bir önceki yıla ilişkin olarak 4/1/1961 tarihli ve 213 sayılı Vergi Usul Kanununun mükerrer 298 inci maddesi hükümleri uyarınca tespit ve ilan edilen yeniden değerlendirme oranında artırılarak uygulanır.

(10) Fon Yönetim Kurulu üyeleri görevlerinin gereklerine aykırı hareket etmeleri halinde sebep oldukları zararlardan müteselsilen sorumludur. Fonun iş ve işlemleri nedeniyle sorumluluğu tespit edilen Yönetim Kurulu üyelerinden, bu nedenle Fona ödenen tazminat ve diğer ödemeler rücu edilir.



Selma Aliye KAVAF
DEVA Partisi Genel Başkan Yardımcısı
Manisa Milletvekili

(11) Fon kaynakları ve bunların kullanımı ile ilgili bilgi ve belgeleri gizleyen, gerçeğe aykırı beyanda bulunan, defter ve kayıtlarda tahrifat yapan, sahte veya yanıltıcı belge düzenleyen veya kullanan Yönetim Kurulu üyeleri ve diğer görevliler hakkında 26/9/2004 tarihli ve 5237 sayılı Türk Ceza Kanununun belgede sahtecilik, özel belgede sahtecilik, resmi belgede sahtecilik, görevi kötüye kullanma ve zimmet suçlarına ilişkin hükümleri uygulanır.

(12) Bu Kanun kapsamında verilen görevlerin yerine getirilmesinde ihmal veya gecikme gösteren kamu görevlileri hakkında 2/12/1999 tarihli ve 4483 sayılı Memurlar ve Diğer Kamu Görevlilerinin Yargılanması Hakkında Kanun hükümleri uygulanır."

MADDE 2 - Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3 - Bu Kanun hükümlerini Cumhurbaşkanı yürütür.