



T.B.M.M.
CUMHURİYET HALK PARTİSİ
Grup Başkanlığı

Tarih : 25.06.2025
Sayı : 777



Tahsin BECAN
CHP Yalova Milletvekili
Milli Savunma Komisyonu Üyesi

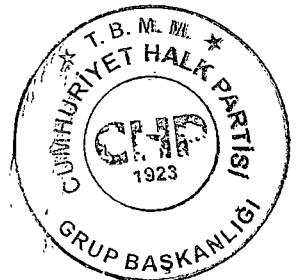
TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Doğal Gaz Piyasası Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifi gerekçesiyle
ilişikte sunulmuştur.

Gereğini saygılarımla arz ederim.17.06.2025

Tahsin BECAN
Yalova Milletvekili

TBMM BAŞKANLIĞI	
Tali Komisyon	Sanayi, Ticaret, Enerji, Tabii Kaynaklar, Bilgi ve Teknoloji
Esas Komisyon	Plan ve Bütçe
Tarih: 26-6-2025	Esas No: 2/3178



T B M M KANUNLAR ve KARARLAR BSK.LIGI
25 Haziran 2025
Numara:

T B M M GENEL EVRAK
25 Haziran 2025
No: 1652662

GENEL GEREKÇE

02.12.2020 tarihinde Resmi Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe giren 7257 sayılı Elektrik Piyasası Kanunu ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanununun 9 uncu maddesiyle getirilmiş ‘Şirket kurulumu ve devir’ başlık ek birinci maddesinde geleneksel vergi adaleti ilkeleri olan vergide genellik ve eşitlik ilkelerine aykırı bazı düzenlemeler yapılmıştı.

Söz konusu maddenin ikinci fıkrasının üçüncü cümlesiyle Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı ile ilgili KİT’ler ile bunların bağlı ortaklıkları tarafından yurt dışında kurulan ve hâlihazırda özellikle petrol, doğal gaz ve madencilik alanlarında faaliyet göstermekte olan şirketlerin Türkiye’deki şubelerinin bulunduğu yerlerde Cumhurbaşkanlığı kararıyla aynı şirketlerin ortaklarınca işletme konuları, ticaret unvanları, sermayeleri ve ortaklık payları aynı kalmak kaydı ile ayrı birer şirket kurulabilmesine imkân sağlanarak yapacakları devirlere dair tüm işlemlerin her türlü vergi, resim, harç ve benzeri mali yükümlülüklerden istisna tutulmuştu.

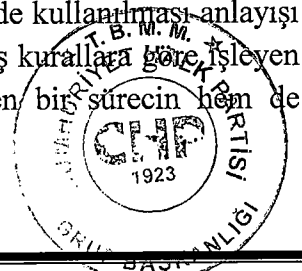
Yasa koyucunun, devir işlemlerine ilişkin vergi muafiyeti getirirken, bunun kamu yararı açısından üstün ve haklı nedenlerini somut şekilde göstermesi gerekir. Oysa Kanunun Ek 1. maddesinde belirtilen iş ve işlemlerin her türlü resim harç ve benzeri mali yükümlülüklerden istisna tutulmasını, yani vergilendirme esaslarından sapılmasını gerekçelendiren hiçbir haklı olağanüstü neden bulunmamaktadır.

Vergi, resim ve harç yasalarında sosyal, ekonomik, mali ve kültürel amaçlı birtakım istisna ve indirimler getirilmesi, yasa koyucunun takdirine bağlı bir konu olmakla beraber kamu yararı, sosyal ve ekonomik amaç gibi haklı nedenlere dayanması gerekliliği ve ancak bu suretle vergide adalet ve eşitlik ilkelerine istisnalar getirilebilir.

Yine söz konusu maddenin üçüncü fıkrasının ilk cümlesi ile ikinci cümlesindeki "8/9/1983 tarihli ve 2886 sayılı Devlet İhale Kanunu, ceza ve ihalelerden yasaklanma hükümleri hariç 4/1/2002 tarihli ve 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu," ifadelerinin, Türkiye’de kurulacak bu yeni şirketlerin “işletme konusu dâhilinde olmak kaydıyla” yurt içindeki ve yurt dışındaki faaliyetlerinde, 2522 sayılı Kamu Kuruluşlarının Yurt Dışındaki İhalelere Katılması Hakkında Kanuna tabi olmadıkları gibi bu şirketlere 2886 sayılı Devlet İhale Kanunu ve 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu hükümlerinin uygulanmayacağı belirtilmektedir.

İhale, devletin mal edinmesi ya da elden çıkarmasının belirli ilke, usul, şart ve kayıtlamalar altında yürütülüp sonuçlandırıldığı işlemler zinciridir. Dolayısıyla ihale kanunları Devletin kaynakların verimli kullanılmasının önkoşulunu ve ihalelerdeki şeffaflık, rekabet, eşit muamele gibi ilkelerinin sağlanmasının temelini oluşturur.

Sonuç olarak kamuya mal ve hizmet alımlarında idarenin tamamen serbest bir şekilde hareket etmesi, sınırları belirsiz, ucu açık, her ihaleye ve isteklilere göre değişebilen çok geniş bir çerçevede hareket etme imkânı verilmesi yolsuzluk ve usulsüzlükleri teşvik eder ve kamu ihalelerinin kamu yararına sonuçlandırılmasını engeller. Oysa kamu kaynaklarının en iyi şekilde kullanılması anlayışı içerisinde tüm ihale işlerinde, kamu yararını önceleyen, önceden belirlenmiş kurallara göre işleyen ve ihalelerde şeffaflık, rekabet ve eşit muamele ilkelerini hayata geçiren bir sürecin hem de kamuoyunun önünde işletilmesi gerekir.



MADDE GEREKÇESİ

MADDE 1- Teklifte, 18/4/2001 tarihli ve 4646 sayılı Doğal Gaz Piyasası Kanununun 1 inci ek maddesinin ikinci fıkrasının üçüncü cümlesindeki devir işlemlerine ilişkin her türlü resim harç ve benzeri mali yükümlülüklerden istisna tutulmasını, kamu yararı açısından üstün ve haklı nedenlerini somut şekilde göstermediği gibi vergilendirme esaslarından sapılmasını gerekçelendiren hiçbir haklı olağanüstü neden bulunmamaktadır. Yine söz konu maddenin üçüncü fıkrasının ilk cümlesi ile ikinci cümlesindeki "8/9/1983 tarihli ve 2886 sayılı Devlet İhale Kanunu, ceza ve ihalelerden yasaklanma hükümleri hariç 4/1/2002 tarihli ve 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu," ifadeleriyle sağlanan muafiyetlerin, Devletin kaynakların verimli kullanılmasının önkoşulunu ve ihalelerdeki şeffaflık, rekabet, eşit muamele gibi ilkelerine aykırılık oluşturması sebebiyle yürürlükten kaldırılarak kamu yararının öncelenmesi amaçlanmıştır.

MADDE 2-Yürürlük maddesidir.

MADDE 3-Yürütme maddesidir.



DOĞAL GAZ PİYASASI KANUNUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN TEKLİFİ

MADDE 1- 18/4/2001 tarihli ve 4646 sayılı Doğal Gaz Piyasası Kanunun ek 1 inci maddesinin ikinci fıkrasının üçüncü cümlesi ve üçüncü fıkrasının birinci cümlesi yürürlükten kaldırılmış; üçüncü fıkrasının ikinci cümlesindeki “8/9/1983 tarihli ve 2886 sayılı Devlet İhale Kanunu, ceza ve ihalelerden yasaklanma hükümleri hariç 4/1/2002 tarihli ve 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu,” ibaresi çıkarılmıştır.

MADDE 2 -Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3-Bu Kanun hükümlerini Cumhurbaşkanı yürütür.

