



T.B.M.M.
CUMHURİYET HALK PARTİSİ
Grup Başkanlığı

Tarih : 20 Aralık 2024
Sayı : 650

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Devlet Memurları Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifi, gerekçesi ile birlikte ekte sunulmuştur.

Gereğini saygılarımla arz ederim.

Av. Sevdâ ERDAN KILIÇ

İzmir Milletvekili

TBMM BAŞKANLIĞI	
Tali Komisyon	İçişleri
Esas Komisyon	Plan ve Bütçe
Tarih: 24-12-2024	Esas No: 2/2822



T B M M KANUNLAR ve KARARLAR BSK.LIGI
23 Aralık 2024
Numara:

23 Aralık 2024
1553628

GENEL GEREKÇE

Türkiye Cumhuriyeti'nin köklü kurumlarından olan ve 198 yıllık tarihi geçmişe sahip Zabıta Teşkilatı, belediye sınırları içinde belde halkının sağlık, huzur ve düzenini sağlama görevini üstlenen özel kolluk kuvvetidir. Zabıta teşkilatı mensupları, hali hazırda 657 Sayılı Devlet Memurları Kanunu kapsamında Genel İdari Hizmetler (GİH) sınıfında görev yapmaktadır. Ancak, zabıta personelinin görev tanımı, çalışma koşulları ve üstlendikleri sorumluluklar, GİH sınıfının genel çerçevesinin çok ötesine geçmektedir.

Zabıta teşkilatı mensupları:

- 7/24 esasına göre vardiyalı çalışma düzeninde görev yapmakta,
- Resmi tatil, bayram, hafta sonu gözetmeksizin kesintisiz hizmet vermekte,
- Can ve mal güvenliği riski altında görev icra etmekte,
- Kamu düzeninin sağlanmasında aktif rol üstlenmekte,
- Kolluk kuvveti yetkisiyle donatılmış olarak görev yapmaktadır.

Ülkemizde Zabıta Teşkilatı Mensuplarının mesleklerini ifa ederken yaşadıkları zorluklar ve problemler gerek toplumsal gerekse yönetsel boyutta her geçen gün daha net bir şekilde kendini göstermektedir. Küresel pandemi döneminde de bu durum şeffaf ve hissedilir bir şekilde ortaya çıkmıştır. Zabıta Teşkilatı Mensupları küresel salgın dolayısıyla canlarına hiçe sayarak can siperane bir şekilde vatandaşın olduğu her alanda gece gündüz demeden çalışmalarını sürdürmüştür. Tek amacı vatandaşın esenlik ve huzurun sağlamak olan Zabıta Teşkilatı Mensupları kimi zaman yaşlı vatandaşlara ekmek götürmüş, kimi zaman emekli bir teyzenin maaşını çekip kendisine ulaştırmış, kimi zaman hayvanları aç ve susuz kalan vatandaşın hayvanlarını mağduriyetten kurtarmıştır. Özellikle küresel pandemi döneminde GİH sınıfı personeli yarı zamanlı ve esnek çalışma yaparken, Zabıta Teşkilatı Personeli çalışma sürelerini arttırarak vatandaşın memnuniyeti, huzur ve esenliği için gece gündüz demeden çalışmıştır. Küresel Salgın sebebiyle sahada görev yaparken şehit düşen Zabıta Teşkilatı Personeli sayısı da yadsınamaz derecede çoktur. Normal Şartlar altında ise Zabıta Teşkilatı Mensupları tabiri caizse kelle koltukta çalışmaktadır. Kendisini savunacak hiçbir silahı da olmayan zabıta her sabah aileleri ile helalleşerek evlerinden ayrılmaktalar; bir saniye sonra nerede ve hangi halde olacaklarını da bilememektedirler. Görevini kanunlara uygun bir şekilde yerine getirmekte olan Zabıta Teşkilatı Personeli seyyar satıcı ve esnaf ile yaşamış olduğu polemik ve gerginlik durumunda hedef olmakta; yaşanan olaylar şahsileştirilerek tehdit telefonları almakta, mesai bitiminde de farklı şahısların yaralama ve saldırılarına da maalesef maruz kalmaktadırlar.

Son yıllarda, özellikle deprem, sel, yangın gibi doğal afetlerde ve COVID-19 küresel salgını sürecinde, zabıta teşkilatının önemi ve üstlendiği kritik rol daha da belirgin hale gelmiştir. Bu dönemde:

- GİH sınıfındaki diğer personel esnek ve uzaktan çalışma imkanlarından yararlanırken, zabıta personeli sahada aktif görev yapmış,
- Vatandaşların temel ihtiyaçlarının karşılanmasında hayati rol oynamış,
- Salgın tedbirlerinin uygulanmasında ön safta yer almış,
- Bu süreçte çok sayıda zabıta personeli görev başında hayatını kaybetmiştir.



Mevcut durumda zabıta personelinin karşılaştığı temel sorunlar şunlardır:

1. Görev riskleri ile özlük hakları arasındaki dengesizlik
2. Çalışma saatlerinin düzensizliği ve yoğunluğu
3. Yasal koruma eksikliği
4. Mesleki güvence yetersizliği
5. Görev tanımı ile istihdam rejimi arasındaki uyumsuzluk

Anayasamızın temel ilkelerinden olan "ölçülülük, adalet ve eşitlik" prensipleri gereğince, zabıta personelinin görev niteliği ve çalışma koşulları dikkate alınarak ayrı bir hizmet sınıfında değerlendirilmesi zorunlu hale gelmiştir. Bu düzenleme ile:

- Zabıta personelinin özlük haklarının iyileştirilmesi,
- Mesleki güvencelerinin artırılması,
- Görev tanımlarıyla uyumlu bir istihdam rejiminin oluşturulması,
- Teşkilatın kurumsal kapasitesinin güçlendirilmesi hedeflenmektedir.

Bu gerekçelerle, 657 Sayılı Devlet Memurları Kanunu'nda yapılacak değişiklikle "Zabıta Hizmetleri Sınıfı"nın oluşturulması, hem kamu hizmetlerinin etkin sunumu hem de zabıta personelinin hakları açısından zorunluluk arz etmektedir.



MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1- Bu madde ile Devlet Memurları Kanunu'na tabi olarak hizmet veren Zabıta Teşkilatı Mensuplarının, 657 Sayılı Devlet Memurları Kanunu'nda yapılacak düzenleme ile Zabıta Hizmetleri Sınıfı'nın oluşturulması amaçlanmıştır. Böylece; vatandaşın esenlik, huzur ve memnuniyeti için çalışan Zabıta Teşkilatı Mensuplarının yaşadığı ağır mağduriyetler ortadan kaldırılacaktır.

MADDE 2- Düzenleme ile Zabıta Hizmetleri Sınıfı kapsamındaki personelin ek göstergelerinin 3600'e yükseltilmesi amaçlanmıştır.

MADDE 3- Yürürlük maddesidir.

MADDE 4- Yürütme maddesidir.



**DEVLET MEMURLARI KANUNUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR
KANUN TEKLİFİ**

MADDE 1- 14/7/1965 tarihli ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 36'ncı maddesinin birinci fıkrasına (XII) numaralı bendinden sonra gelmek üzere aşağıdaki bent eklenmiştir.

"XIII- ZABITA HİZMETLERİ SINIFI

Bu sınıf, zabıta müdürü, zabıta amiri, zabıta komiseri ve zabıta memurlarını kapsar."

MADDE 2- 657 sayılı Kanuna ekli (I) sayılı Ek Gösterge Cetveline aşağıdaki bölüm eklenmiştir.

X- ZABITA HİZMETLERİ SINIFI	Derece	1/1/1994'den İtibaren Uygulanacak Ek Göstergeler	1/1/1995'den İtibaren Uygulanacak Ek Göstergeler
Kadroları bu sınıfa dahil olanlardan	1 2 3 4 5 6 7 8		3600 2200 1600 1100 900 800 500 450

MADDE 3- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 4- Bu Kanun hükümlerini Cumhurbaşkanı yürütür.

