



Mustafa BİLİCİ
İzmir Milletvekili

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Veteriner hekimlerin zam ve tazminatlarına ilişkin hak kayıplarının giderilmesi amacıyla hazırlanmış olan ve 657 Sayılı Devlet Memurları Kanunu, Diğer Bazı Kanunlar ve 375 Sayılı Kanun Hükmünde Kararnamede Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun teklifi gerekçesiyle birlikte ekte sunulmuştur.

Gereğini saygılarımla arz ederim.

07/05/2025

Mustafa BİLİCİ
İzmir Milletvekili

TBMM BAŞKANLIĞI	
Tali Komisyon	Sağlık, Aile, Çalışma ve Sosyal İşler
Esas Komisyon	Plan ve Bütçe
Tarih: 9-5-2025	Esas No: 2/3103

Tel. : (0312) 4206056-57

Faks : (0312) 4202312

E-mail : mustafa.bilici@tbmm.gov.tr

Adres : TBMM Halkla İlişkiler Binası 2. Kat F Koridor Oda No: 224 06543-ANKARA

T B M M KANUNLAR ve KARARLAR BSK LİGİ
0 8 Mayıs 2025
Numara:

T B M M GENEL EVRAK
0 8 Mayıs 2025
No: 1625888



Mustafa BİLİCİ
İzmir Milletvekili

GENEL GEREKÇE

657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 36 ıncı maddesine göre tesis edilen sınıflardan Sağlık ve Yardımcı Sağlık Hizmetleri Sınıfı: “Bu sınıf, sağlık hizmetlerinde (Hayvan sağlığı dahil) mesleki eğitim görerek yetişmiş olan tabip, diş tabibi, eczacı, veteriner hekim gibi memurlar ile bu hizmet sahasında çalışan yüksek öğrenim görmüş fizikoterapist, tıp teknolojü, ebe, hemşire, sağlık memuru, sosyal hizmetler mütehassısı, biyolog, psikolog, diyetçi, sağlık mühendisi, sağlık fizikçisi, sağlık idarecisi ile ebe ve hemşire, hemşire yardımcısı, (Fizik tedavi, laboratuvar, eczacı, diş anestezi, röntgen teknisyenleri ve yardımcıları, çevre sağlığı ve toplum sağlığı teknisyeni dahil) sağlık savaş memuru, hayvan sağlık memuru ve benzeri sağlık personelinin kapsar” şeklinde tanımlanmıştır.

Yine, 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu Ek Göstergeleri gösteren I sayılı Cetvelde III. Sağlık Hizmetleri Sınıfı başlığı altında; “a) Uzman Tabip, Tabip, Diş Hekimi, Uzman Veteriner Hekim, Veteriner Hekim, Eczacı, Biyolog, Tıpta Uzmanlık Tüzüğünde belirtilen dallarda uzmanlık belgesi alanlar veya bu dallarda uzmanlık unvanını doktora aşaması ile kazanmış bulunanlar” ifadesi yer almaktadır.

Veteriner hekim ve eczacılar kamuda muhtelif kurumlarda göreve başlarken, fiilen çalışırken ve emekli olduklarında, çalıştıkları kurum fark etmeksizin sağlık hizmetleri sınıfı çalışan olarak değerlendirilmektedir.

657 sayılı Kanunun 152. maddesi birinci ve ikinci fıkralarında, Devlet memurlarına verilen zam ve tazminatların belirlenmesindeki esaslar; eğitim süreleri, görev gücülüğü, hayat ve sağlık tehlikesi, görev yerinin özelliği, görevin önem ve niteliği olarak sayılmış ve bu kapsamda tabip, diş tabibi, eczacılar ile veteriner hekimler 4 yıl ve üzeri eğitim süresine sahip sağlık hizmetleri çalışanları arasında birlikte yer almıştır. Ancak, tabipler, diş tabipleri ve eczacılar değişik zamanlarda çıkan Kanun, Kanun Hükmünde Kararname veya Bakanlar Kurulu Kararları ile 657 sayılı Kanun ile verilen haklara ilave kazanımlar elde ederken veteriner hekimler sağlık hizmetleri sınıfı çalışanları dışında tutulmuş, mevcut haklarını dahi kaybetmiştir.

Veteriner hekimler, salgın, bulaşıcı ve paraziter hayvan hastalıkları ile mücadele işleri kapsamında, fiili hizmet zammı verilmesi gereken riskli çalışma alanları olan meslek kapsamında değerlendirilerek bu alanlarda görev yapan veteriner sağlık çalışanlarına 1949 yılından 2006 yılına kadar kesintisiz her yıl için 60 gün süreli “fiili hizmet zammı” verilmiştir. 2006 yılında, 7146 sayılı Askerlik Kanunu İle Diğer Bazı Kanunlarda ve 663 Sayılı Kanun Hükmünde Kararnamede Değişiklik Yapılmasına Dair Kanunda Anayasanın eşitlik ilkesine aykırılık gerekçesiyle, insan sağlığı çalışanlarına fiili hizmet zammı verilmesi yönünde düzenleme yapılmıştır. Ancak bu düzenlemede veteriner hekimlere yer verilmemiş, 2006 yılına kadar bu haktan yararlanan veteriner sağlık çalışanlarına fiili hizmet zammı verilmemesi sonucu mağduriyet doğmuştur.

Tel. : (0312) 4206056-57

Faks : (0312) 4202312

E-mail : mustafa.bilici@tbmm.gov.tr

Adres : TBMM Halkla İlişkiler Binası 2. Kat F Koridor Oda No: 224 06543-ANKARA



Mustafa BİLİCİ
İzmir Milletvekili

Anayasa Mahkemesi'nin 15.12.2006 günlü Karar'ı gereği 60 günlük fiili hizmet süresi zammının veteriner hekimlere yeniden verilmesi Anayasal bir haktır. Sağlık hizmetleri sınıfı içerisinde birlikteliğin yeniden sağlanması ve tek sağlık yaklaşımı ile insan, hayvan ve çevre sağlığında bütüncül bakışın tesis edilmesi için veteriner sağlık çalışanlarına da ellerinden alınan fiili hizmet zammı verilmesi için kanuni düzenleme yapılması gerekmektedir.

Aynı sosyal güvenlik sistemi içinde bulunan, aynı sosyal risklere karşı asgari ölçüde güvence altına alınan ve aynı kurallara bağlanan sigortalıların aynı hukuksal statü içinde özdeş durumda bulunan kişiler olduğundan, aynı durumdaki kişilerin, yasanın öngördüğü haklardan aynı esaslara göre yararlandırılmaları Anayasanın eşitlik ilkesinin gereğidir.

Bu kapsamda, veteriner hekimlerin yukarıda ifade edilen hak talepleri, Anayasa'nın 2. ve 60. maddeleri uyarınca "Devletçe, sosyal güvenliğin ve sosyal adaletin sağlanmasına elverişli ortamın sağlanması ve bu anlamda sosyal güvenlik alanında getirilecek bir haktan, aynı sosyal güvenlik kurumu içinde yer alan ve temelde birbirine yakın konumda bulunan tüm sigortalıların "dengeli ve makûl" ölçüler içinde yararlanmalarını sağlayan düzenlemelerin gerçekleştirilmesi" (AYM-2006/111-2006/112 Kararı gerekçesi) sosyal hukuk devletin görevidir.

Beş yıllık yüksek lisans mezunu olan, mesleğini icra ederken 200 den fazla zoonoz hastalığa maruz kalan, salgın ve bulaşıcı hayvan hastalıkları ile mücadele etmek suretiyle toplumu zoonoz hastalığa karşı koruyan, mevsime ve yol zorluklarına bakmaksızın mesleğini icra etmek için en ücra köylere kilometrelerce yol giderek hastaya ulaşan, saat mefhumu bulunmayan, zorlu ahır ortamlarına ve hayvan travmalarına maruz kalan, hayvansal gıda güvenliği ve güvencesinin teminatı olan, Covid-19 pandemisinde filyasyon ekiplerinde fiilen yer alan veteriner hekimler ve uzman veteriner hekimlerin özlük hakları eşit ve benzer işler yapan diğer sağlık hizmetleri çalışanları göz önünde tutularak yeniden düzenlenmelidir.

Tel. : (0312) 4206056-57

Faks : (0312) 4202312

E-mail : mustafa.bilici@tbmm.gov.tr

Adres : TBMM Halkla İlişkiler Binası 2. Kat F Koridor Oda No: 224 06543-ANKARA



Mustafa BİLİCİ
İzmir Milletvekili

MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1 - Kamu Görevlilerinin Mali Haklarının Düzenlenmesi Amacıyla Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Hükmünde Kararname (KHK 666)'nin Ek Ödeme Oranlarını belirleyen I Sayılı Cetvelinde veteriner hekimler, aynı sınıfta yer alan ve aynı eğitim süresine (beş yıl) sahip olan diğer sağlık hizmetleri sınıfında bulunan (diş hekimleri ve eczacılar) meslek gruplarına ait ek ödeme oranlarının altında bir oranda kalmış, uzman veteriner hekimlere ait bir ek ödeme oranı ise bulunmamaktadır. Diş hekimleri için ek ödeme oranı 185, uzman eczacılar (Ek: 6/11/2014-6566/5 md.) için ek ödeme oranı 185, veteriner hekimler için ek ödeme oranı 165 olup, uzman veteriner hekimler için ise Ek Ödeme oranı bulunmamaktadır. 7. Toplu sözleşme sonucunda ise diş hekimleri ve eczacıların ek ödeme oranları 197 olurken veteriner hekimler 185 olmuştur. Aynı sosyal güvenlik sistemi içinde bulunan, aynı sosyal risklere karşı asgari ölçüde güvence altına alınan ve aynı kurallara bağlanan sigortalıların aynı hukuksal statü içinde özdeş durumda bulunan kişiler olduğundan, aynı durumdaki kişilerin, yasanın öngördüğü haklardan aynı esaslara göre yararlandırılmaları Anayasanın eşitlik ilkesi gereği veteriner hekimlerin ve uzman veteriner hekimlerin hakkıdır. Bu madde ile veteriner hekim ve uzman veteriner hekimlerin ek ödeme mağduriyetlerinin giderilmesi amaçlanmıştır.

MADDE 2 - 657 sayılı Kanun'da veteriner hekimler için %145 olarak belirlenmiş olan Özel Hizmet Tazminatı, 2006/10344 sayılı BKK II sayılı cetvelinde (kadro ve derecelerine göre) % 135-130 'a düşürülmüş, % 145 lik oran ise 657 sayılı Kanun'da bulunmayan uzman veteriner hekimlere verilmiştir. 657 sayılı Kanun ile veteriner hekimlerin hakkı olan % 145 lik bu orandan veteriner hekimler mahrum bırakılmış, uzman veteriner hekimlerin ise herhangi bir hak kazancı olmamıştır. Bu yüzden gerek veteriner hekimlerin gerekse uzman veteriner hekimlerin özel hizmet tazminatlarının 5 yıllık öğrenim gören sağlık hizmetleri çalışanları ile eş tutularak yeniden düzenlenmesi Anayasanın eşitlik ilkesi gereğidir. 657 sayılı Kanun'un 152 inci madde ikinci paragrafında bulunan Özel Hizmet Tazminatlarının bulunduğu kısımda, sadece tabipler için "eğitim görevlisi, başasistanlık görevini yapanlar ile uzman olanlar" için özel hizmet tazminat oranları bulunurken, 5 yıllık öğrenim görmüş olanlara (diş hekimi, veteriner hekim, eczacı) ilişkin "eğitim görevlisi, başasistanlık görevini yapanlar ile uzman olanlar" ın özel hizmet tazminat oranları bulunmamaktadır. Beş yıllık öğrenim gören sağlık hizmetleri çalışanları için "eğitim görevlisi, başasistanlık görevini yapanlar ile uzman olanlar" ın özel hizmet tazminat oranlarının belirlenerek 657 sayılı Kanunun 152 inci maddesinde yer almasının sağlanması Anayasanın eşitlik ilkesi gereğidir. Bu madde ile veteriner hekim ve uzman veteriner hekimlerin özel hizmet tazminatı mağduriyetlerinin giderilmesi amaçlanmıştır.

Tel. : (0312) 4206056-57

Faks : (0312) 4202312

E-mail : mustafa.bilici@tbmm.gov.tr

Adres : TBMM Halkla İlişkiler Binası 2. Kat F Koridor Oda No: 224 06543-ANKARA



Mustafa BİLİCİ
İzmir Milletvekili

MADDE 3 - 31/5/2006 tarihli ve 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunu 58 inci maddesi “Sosyal Sigorta Yüksek Sağlık Kurulu” ile ilgili olup Kurul üyeleri arasında “Türk Veteriner Hekimleri Birliği” bulunmamaktadır. Oysa Umumi Hıfzıssıhha Kanunu’nun 2 inci ve 3 üncü maddelerinde Sağlık Bakanlığının görevleri sayılmakta ve bu görevleri ifa ve müesseseleri idare etmek üzere tabipler, baytarlar, eczacılar, sair sıhhi ve idari memurlar görevlendirilmiş, “baytarlar” ifadesi ile veteriner hekimler kastedilmiştir. Ayrıca; “6343 sayılı Veteriner Hekimliği Mesleğinin İcrasına, Türk Veteriner Hekimleri Birliği İle Odalarının Teşekkül Tarzına Ve Göreceği İşlere Dair Kanun”, “5199 sayılı Veteriner Hizmetleri, Bitki Sağlığı, Gıda Ve Yem Kanunu”, “5393 sayılı Belediye Kanunu” gibi kanunlarda gıda güvenliği, çevre sağlığı gibi alanlar ile insan ve hayvanların ortak hastalıkları olan zoonoz

hastalıkların tespiti, önlenmesi ve mücadelesi gibi alanlarda görev yapan veteriner hekimlerin “Sosyal Sigorta Yüksek Sağlık Kurulu” üyeleri arasında yer alması yukarıda belirtilen Kanunlar gereğidir. Bu madde ile Sosyal Sigorta Yüksek Sağlık Kurulu üyeleri arasına Türk Veteriner Hekimleri Birliğinin de eklenmesi amaçlanmıştır.

MADDE 4 – Veteriner hekimlerin 74 yıl boyunca almış oldukları 60 günlük fiili hizmet süresi zammı Anayasa Mahkemesi’nin 2006/111 esas ve 2006/112 sayılı ve 15.12.2006 günlü Karar’ı ile iptal edilmiş, doktor ve diğer sağlık personelinin de benzer tehlikelerle yüz yüze bir çalışma yaşamı sürdürdükleri gerekçe olarak gösterilmiştir. Ancak, 03/08/2018 tarihli ve 30498 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan “7146 sayılı Askerlik Kanunu İle Diğer Bazı Kanunlarda ve 663 Sayılı Kanun Hükmünde Kararnamede Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun”un 11 inci maddesi ile sağlık meslek mensubu sayılan ve insan sağlığı için koruyucu, teşhis, tedavi ve rehabilite edici hizmetlerde çalışanlara 60 gün fiilî hizmet süresi zammı verilir” ibaresi eklenerek insan sağlığına ilişkin işler yapan meslek grupları fiili hizmet tazminatı almaya hak kazanmış ancak 1949 yılından 2006 yılına kadar, her yıl için 60 gün süreli “fiili hizmet zammı” alan veteriner hekimler kapsam dışı bırakılarak mağdur edilmiştir. Anayasa Mahkemesi’nin 15.12.2006 günlü Karar’ı gereği 60 günlük fiili hizmet süresi zammının veteriner hekimlere yeniden verilmesi eşitlik ilkesi gereği ve sosyal hukuk devletinin görevi olarak veteriner hekimlerin Anayasal hakkıdır. Bu madde ile veteriner hekim ve veteriner sağlık çalışanlarının fiili hizmet zammı mağduriyetinin giderilmesi amaçlanmıştır.

MADDE 5 – Yürürlük maddesidir.

MADDE 6 – Yürütme maddesidir.

Tel. : (0312) 4206056-57

Faks : (0312) 4202312

E-mail : mustafa.bilici@tbmm.gov.tr

Adres : TBMM Halkla İlişkiler Binası 2. Kat F Koridor Oda No: 224 06543-ANKARA



Mustafa BİLİCİ
İzmir Milletvekili

657 SAYILI DEVLET MEMURLARI KANUNU, DİĞER BAZI KANUNLAR VE 375 SAYILI KANUN HÜKMÜNDE KARARNAMEDE DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN TEKLİFİ

MADDE 1 - 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu 152 inci madde ikinci paragrafı “A - ÖZEL HİZMET TAZMİNATI” kısmı (b) sırası ikinci satırı aşağıdaki şekilde değiştirilmiş, aynı sıraya üç ve dördüncü satırlar eklenmiş, diğer satırlar sırasına göre teselsül ettirilmiştir.

“2. Beş yıllık süreli yükseköğrenim veren okul mezunlarından eğitim görevlisi, başasistanlık veya uzman olanlar için % 200 üne,

3. Beş yıl süreli yükseköğrenim veren okul mezunları için % 190 ına,

4. Dört yıl süreli yükseköğrenim veren okul mezunları için % 180 ine,”

MADDE 2 - 27/6/1989 tarihli ve 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararname’nin Ek Ödeme Oranlarını belirleyen (I) sayılı cetvelinin “A- Aylıklarını 657 sayılı Devlet Memurları Kanununa Göre Alanlar” kısmının “3- Kadroları Sağlık Hizmetleri ve Yardımcı Sağlık Hizmetleri Sınıfında yer alan personel” bölümünün (ç) sırası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir. “ç) Veteriner hekim kadrolarında bulunanlardan;

- 1) 1-2 dereceden aylık alanlar 197
- 2) 3-4 dereceden aylık alanlar 187
- 3) Diğer derecelerden aylık alanlar 177
- 4)-Uzman veteriner hekim kadrolarında bulunanlara 10 puan eklenir.”

MADDE 3 – 31/5/2006 tarihli ve 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunu’nun 58. maddesinin birinci fıkrasına Türk Tabipler Birliği’nden sonra gelmek üzere “Türk Veteriner Hekimleri Birliği” ibaresi eklenmiştir.

MADDE 4 - 31/5/2006 tarihli ve 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanununun 40 ıncı maddesinin ikinci fıkrasında yer alan tablonun 21 inci sırasına “salgın, bulaşıcı, paraziter hayvan hastalıkları ile mücadele işleri” “9/3/1954 tarihli ve 6343 sayılı Veteriner Hekimliği Mesleğinin İcrasına, Türk Veteriner Hekimleri Birliği İle Odalarının Teşekkül Tazına Ve Göreceği İşlere Dair Kanun ile 11/6/2010 tarihli ve 5996 sayılı Veteriner Hizmetleri, Bitki Sağlığı, Gıda Ve Yem Kanunu kapsamında halk sağlığı, hayvan sağlığı, hayvan hastalık teşhis ve tedavisi ile hayvan ıslahı ve refahı hizmetlerinde çalışanlara” “60 gün” fiili hizmet süresi zammı verilir” ibaresi eklenmiştir.

MADDE 5 – Bu kanun, yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 6 – Bu kanun hükümlerini Cumhurbaşkanı yürütür.

Tel. : (0312) 4206056-57

Faks : (0312) 4202312

E-mail : mustafa.bilici@tbmm.gov.tr

Adres : TBMM Halkla İlişkiler Binası 2. Kat F Koridor Oda No: 224 06543-ANKARA