

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Tarım Kanunu İle Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifi gerekçesi ile birlikte ekte sunulmuştur.

Gereğini arz ederim. 26/12/2024



Adnan BEKER
Ankara Milletvekili

TBMM BAŞKANLIĞI	
Tali Komisyon	Sağlık, Aile, Çalışma ve Sosyal İşler , Tarım, Orman ve Köyışleri
Esas Komisyon	Plan ve Bütçe
Tarih: 27-12-2024	Esas No: 2/2835

2024

26 Aralık 2024

1555842

GENEL GEREKÇE

Türkiye, tarihsel olarak tarım ve hayvancılığa dayalı bir ekonomiye sahip olup kırsal kalkınma hem toplumsal refahın hem de ulusal ekonominin sürdürülebilirliği açısından stratejik bir önem taşımaktadır. Ancak sanayileşme ve kentleşme süreçleri, kırsal nüfusun hızla azalmasına ve tarımsal üretim kapasitesinin düşmesine yol açmıştır. Bu durum, kırsal bölgelerdeki ekonomik faaliyetlerin zayıflamasına, tarım alanlarının atıl kalmasına ve kırdan kente göç nedeniyle demografik dengenin bozulmasına sebebiyet vermektedir.

Kırsal bölgelerin yeniden cazip hale getirilmesi, Türkiye'nin sürdürülebilir kalkınma hedefleriyle doğrudan ilişkilidir. Kırsal alanlarda yaşayan nüfusun artırılması; tarım ve hayvancılığın modernize edilerek desteklenmesi, doğal kaynakların korunması ve gıda güvenliğinin teminat altına alınması açısından elzemdir. Bu kapsamda hazırlanan "Tarım Kanunu ile Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifi", emekli vatandaşlarımızın kırsal bölgelere yerleşmelerini teşvik ederek kırsal kalkınmayı hızlandırmayı, üretimi artırmayı ve sosyal refahı sağlamayı amaçlamaktadır.

Anayasamızın 45 inci maddesi, tarım faaliyetlerinin geliştirilmesi ve köylünün desteklenmesi için gerekli tedbirlerin alınmasını devlete görev olarak yüklemiştir. Bunun yanı sıra 5488 sayılı Tarım Kanunu, tarım sektörünün ulusal kalkınmadaki önemi doğrultusunda kırsal alanların sosyo-ekonomik gelişimini sağlamayı amaçlamaktadır. Söz konusu teklif, Anayasamızın mezkur hükmü ve Tarım Kanunu'nun genel ilkeleri doğrultusunda hazırlanmış olup, emekliler için kırsal kalkınma teşviklerini yasal bir çerçeveye oturtmaktadır.

Kanun teklifiyle, emekli vatandaşların kırsal bölgelere taşınması durumunda emekli maaşlarının %50 artırımlı olarak ödenmesi öngörülmektedir. Bu düzenleme, hem bireysel refahı artıracak hem de kırsal alanlarda ekonomik ve sosyal canlanmaya vesile olacaktır. Emekli vatandaşlarımız bir yandan maddi olarak desteklenirken diğer yandan bilgi, birikim ve deneyimleriyle tarımsal üretim süreçlerine katkıda bulunacaklardır.

Kırsal kalkınma, yalnızca tarım ve hayvancılık sektörleriyle sınırlı bir kavram değil aynı zamanda eğitim, sağlık, altyapı ve istihdam alanlarını da kapsayan çok boyutlu bir süreçtir. Bu teklif, kırsal bölgelere taşınan emeklilerin tarımsal faaliyetlerde bulunmasını şart koşarak kırsal ekonominin canlandırılmasını ve yerel üretimin artırılmasını hedeflemektedir. Ayrıca nüfus yoğunluğunun kırsal bölgelere kaydırılması, kentlerdeki yoğunluk ve altyapı yükünü hafifletecek, çevresel ve sosyal dengelerin sağlanmasına katkı sunacaktır.

Teklifte öngörülen düzenleme, özellikle nüfusu 20.000'in altında olan yerleşim birimlerini kapsamakta ve bu bölgelerdeki nüfus kaybını önlemeyi amaçlamaktadır. Adrese Dayalı Nüfus Kayıt Sistemi ile teşvikten faydalananların ikamet ve faaliyet durumları takip edilecek, altı aylık dönemlerle yapılacak denetimlerle tarımsal faaliyetlerin sürdürülebilirliği sağlanacaktır. Böylece uygulamanın etkinliği ve şeffaflığı temin edilecektir.

İşbu teklif; kırsal kalkınmayı teşvik etmek, tarım ve hayvancılığı desteklemek, nüfus dengesini sağlamak ve emekli vatandaşlarımızın refahını artırmak için kapsamlı ve somut bir çözüm önerisi sunmaktadır. Teklif, hem bireysel hem de toplumsal düzeyde ekonomik ve sosyal faydalar sağlayacak; kırsal bölgelerin yeniden cazip hale gelmesiyle ülkemizin kalkınma sürecine katkıda bulunacaktır.

MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1- Bu madde ile 5488 sayılı Tarım Kanunu'na eklenen hüküm, kırsal alanlara taşınan emekli vatandaşlarımıza teşvik sağlanmasını amaçlamaktadır. Nüfusu 20.000'in altında olan kırsal yerleşim birimlerine taşınan emeklilere, tarım ve hayvancılık faaliyetlerinde bulunmaları koşuluyla maaşlarının %50 artırımlı ödenmesi öngörülmektedir. Bu düzenleme, kırsal kalkınmayı desteklemenin yanı sıra kentlere olan göçü azaltmayı ve kırsal ekonomiyi canlandırmayı hedeflemektedir.

MADDE 2- Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunu'na eklenen hükümle, kırsal bölgelere taşınan emeklilere maaş artışı teşvikinin sosyal güvenlik mevzuatında düzenlenmesini sağlamaktadır. Böylece, emeklilere yapılacak artışların yasal dayanağı oluşturulmakta, uygulamanın şeffaf ve denetlenebilir bir şekilde yürütülmesi temin edilmektedir.

MADDE 3- Yürürlük maddesidir.

MADDE 4- Yürütme maddesidir.

TARIM KANUNU İLE SOSYAL SİGORTALAR VE GENEL SAĞLIK SİGORTASI KANUNUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN TEKLİFİ

MADDE 1- 18/4/2006 tarihli ve 5488 sayılı Tarım Kanununa aşağıdaki ek madde eklenmiştir.

“Emeklilere kırsal kalkınma desteği

MADDE 19/A- (1) İkamet adreslerini kırsal bölgelere taşıyan ve İl Tarım ve Orman Müdürlüklerince onaylanmış bir üretim planı sunup teşvikten faydalanmak isteyen emekli vatandaşlarına, emekli maaşları 31/5/2006 tarihli ve 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunu ek 24 üncü maddesine göre yüzde elli artırımlı olarak ödenir.

(2) Desteğe konu kırsal alan, nüfusu 20.000’in altında olan yerleşim birimleridir.

(3) İkamet adresi değişiklikleri Adrese Dayalı Nüfus Kayıt Sistemi üzerinden takip edilir.

(4) Vatandaşların tarım ve hayvancılık faaliyetlerini sürdürdüklerini belgelemeleri zorunlu olup bu faaliyetler altışar aylık dönemlerle denetlenir.”

MADDE 2- 31/5/2006 tarihli ve 5510 Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanununa aşağıdaki ek madde eklenmiştir.

“EK MADDE 24- (1) İkamet adreslerini 18/4/2006 tarihli ve 5488 sayılı Tarım Kanununun 19/A maddesindeki şartlara göre kırsal bölgelere taşıyan emekli vatandaşlarına, emekli maaşları yüzde elli artırımlı olarak ödenir.”

MADDE 3- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 4- Bu Kanun hükümlerini Cumhurbaşkanı yürütür.