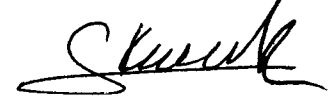
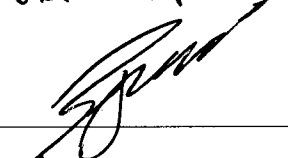
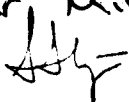
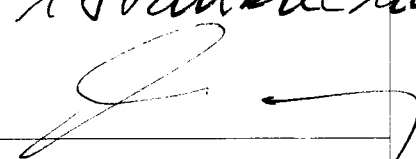
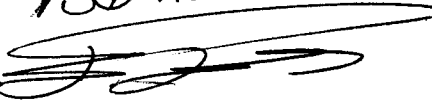


TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

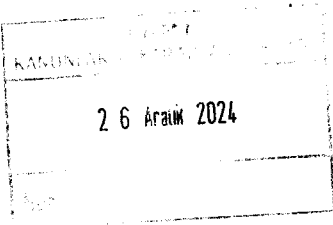
6305 Sayılı Afet Sigortaları Kanununda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun Teklifi ve gerekçesi ekte sunulmuştur.

Gereğini saygılarımızla arz ederiz.

Sadullah ERGİN
Ankara Milletvekili

Cem AVSAR Tekirdağ Milletvekili 	Mehmet Emih Ekmeç Mersin Milletvekili 	Sadullah Kısacık Adana Milletvekili 
Ertuğrul KAYA Gaziantep Milletvekili 	Seda KÂMA ÖSEN İzmir Milletvekili 	Hakan KARAL İstanbul Milletvekili 
İdris SAGIN Ankara Milletvekili 	İrfan Karatutlu Kahramanmaraş Milletvekili 	Medeni Yılmaz İstanbul Milletvekili 
Ali Zengin İstanbul M.V. 	Selma Kereci Manisa Milletvekili 	Burak DALGIN Bartın Milletvekili 

TBMM BAŐKANLIĐI	
Tali Komisyon	Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm
Esas Komisyon	Plan ve Bütçe
Tarih: 27-12-2024	Esas No: 2/2832



1555605

GENEL GEREKÇE

6 Şubat 2023 tarihinde meydana gelen Kahramanmaraş merkezli depremler sonrasında Doğal Afet Sigortaları Kurumu (DASK), zorunlu deprem sigortası kapsamında sigortalı konutlara tazminat ödemeleri yapmıştır. Ancak bu ödemeler, 25 Kasım 2022 tarihli ve 32024 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan yeni tarife hükümleri yerine eski tarife üzerinden gerçekleştirilmiştir. Teminat tutarlarının artırılmasına rağmen yapılan ödemelerin eski tarifeyle dayandırılması, binlerce depremzede vatandaşımızın mağduriyetine yol açmıştır.

Söz konusu mağduriyetin temelinde, 25 Kasım 2022 tarihli Zorunlu Deprem Sigortası Tarife ve Talimat Tebliği’nde sigorta sahiplerinin hak ve yükümlülükleri konusunda açık bir bilgilendirme yapılmaması yatmaktadır. Tebliğde, vatandaşların teminat artışından yararlanabilmesi için bir zeyilname düzenlenmesi gerektiğine dair herhangi bir hüküm veya açıklama yer almamaktadır. Bu durum, sigorta sahiplerinin lehine olan değişikliklerin doğrudan uygulanması gerektiğini öngören Türk Ticaret Kanunu’nun 1425. Maddesi ile sigorta şirketlerinin aydınlatma yükümlülüğünü düzenleyen 1423. Maddesine açıkça aykırıdır.

Daha önce yayımlanan 27 Aralık 2019, 19 Ocak 2021 ve 17 Kasım 2021 tarihli tarifelerde ve yine depremden sonra yayımlanan 28 Aralık 2023 tarihli tarifiede herhangi bir işlem yapılmaksızın güncel teminat tutarlarının otomatik olarak uygulanacağı düzenlenmişken, 25 Kasım 2022 tarihli Tebliğ’de bu geçici maddeye yer verilmemiştir. Bu durum, düzenlemeler arasında tutarsızlık yaratmış, uygulamada birlikteliği bozmuş ve vatandaşlar nezdinde güven kaybına neden olmuştur. Hukuk devleti ilkesi, idarenin öngörülebilir ve tutarlı hareket etmesini zorunlu kılmaktadır. Ancak bu tebliğle ortaya çıkan uygulama, hukuki belirlilik ve öngörülebilirlik ilkeleriyle bağdaşmamaktadır.

DASK ve sigorta şirketleri, sözleşmedeki değişiklikleri sigortalıya usule uygun bir şekilde bildirme yükümlülüğünü yerine getirmemiştir. Ayrıca ilgili mevzuatta, zeyilname düzenlenmesinin zorunluluğunu açıkça hükme bağlayan bir düzenleme de bulunmamaktadır.

DASK’ın faaliyet amacı, 6305 sayılı Afet Sigortaları Kanunu’nun genel gerekçesinde de belirtildiği üzere, sigortalıların maddi kayıplarını hızlı bir şekilde telafi etmek ve devletin mali yükünü azaltmaktır. Ancak, 25 Kasım 2022 tarihli Tebliğ’deki düzenlemenin eksikliği nedeniyle DASK’ın uygulaması bu amaca ters düşmektedir. Depremzede vatandaşların maddi kayıplarının tam anlamıyla giderilebilmesi için güncel teminat tutarlarının hiçbir ek işlem gerektirmeksizin uygulanması gerekmektedir.

Bu kanun teklifi ile, DASK tarafından tazminat ödemelerinde yaşanan mağduriyetlerin ortadan kaldırılması, düzenlemeler arasındaki tutarsızlıkların giderilmesi ve sigorta sahiplerinin haklarının güvence altına alınması amaçlanmaktadır. Deprem gibi olağanüstü durumlarda sigorta sahiplerinin aleyhine sonuç doğurabilecek uygulamaların önüne geçilerek, hukuki güvenliğin ve sosyal adaletin sağlanması hedeflenmektedir. Ayrıca, sigorta şirketlerinin aydınlatma yükümlülüğünü açık ve net şekilde yerine getirmeleri sağlanacak; vatandaşların hak kayıplarının önlenmesi için gerekli düzenlemeler hayata geçirilecektir.

Bu gerekçeler ışığında, sunulan yasa teklifi ile Zorunlu Deprem Sigortası kapsamında teminat artışlarının sigortalılara yazılı bildirim zorunluluğunun getirilmesi ve yazılı bildirim yapılmamışsa teminat artışının otomatik olarak uygulanması hükmünün getirilmesi öngörülmektedir.

Sonuç olarak bu düzenleme ile, hukuki belirlilik ve öngörülebilirlik ilkeleri güvence altına alınırken benzer sorunların tekrarının önlenmesi, sigorta sistemine duyulan güvenin yeniden tesis edilmesi, depremzede vatandaşlarımızın mağduriyetlerinin giderilmesi ve DASK’ın faaliyetlerinin sosyal adaleti sağlayacak şekilde düzenlenmesi amaçlanmaktadır.

MADDE GEREKÇELERİ

Madde 1- Maddeyle, 9/5/2012 tarihli ve 6305 sayılı Afet Sigortaları Kanununun 13'üncü maddesine fıkra eklenmektedir.

Bu madde ile; Zorunlu Deprem Sigortası kapsamında sigorta teminatlarının artırılmasına ilişkin sigorta şirketlerinin sorumluluğu netleştirilmiş ve sigortalılara yapılması gereken yazılı bildirim hususunda Türk Ticaret Kanunu'nun ilgili maddeleriyle uyum sağlanarak ihtilaflar giderilmiştir. Sigorta teminatlarında yapılan artışların sigortalılara zamanında ve usulünce bildirilmemesi, sigortalıların hak kaybına uğramasına neden olmaktadır. Bu teklif ile sigortalıların aleyhine olan uygulamaların önüne geçilerek, sigorta sistemine duyulan güvenin artırılması ve sosyal adaletin tesis edilmesi amaçlanmıştır.

Madde 2- Yürürlük maddesidir.

Bu madde ile; yapılan düzenlemenin 25 Kasım 2022 tarihinden itibaren uygulanması öngörülmektedir. 25 Kasım 2022 tarihli ve 32024 sayılı Resmî Gazete`de yayımlanan tarife değişikliği ile sigorta teminatları artırılmış ancak zeyilname zorunluluğu gerekçesiyle sigortalıların bu artıştan yeterince faydalanması sağlanamamıştır. Bu nedenle, mağduriyetlerin giderilmesi ve düzenlemenin geriye dönük olarak uygulanması suretiyle sosyal adaletin sağlanması amaçlanmıştır.

Madde 3- Yürütme maddesidir.

AFET SİGORTALARI KANUNUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN TEKLİFİ

MADDE 1- 9/5/2012 tarihli ve 6305 sayılı Afet Sigortaları Kanununun 13'üncü maddesine aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

“(4) Sigorta teminatının dönem içinde birinci fıkrada belirtilen tarife ve talimatlar gereği artırımı gerektiğinde söz konusu artırıma ilişkin sigorta şirketinin düzenlemesi gereken zeyilname ile ilgili bildirim sigortalıya yazılı olarak bildirilir. Sigorta şirketi sigortalıya yazılı bildirim yapmazsa, sigorta teminatı otomatik olarak artırılmış sayılır.”

MADDE 2- Bu Kanun 25/11/2022 tarihinden geçerli olmak üzere yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3- Bu Kanun hükümlerini Cumhurbaşkanı yürütür.