



T.B.M.M.
CUMHURİYET HALK PARTİSİ
Grup Başkanlığı

Tarih : 19 Mart 2025
Sayı : 738



Gamze TAŞCIER
Ankara Milletvekili
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı'ndan Sorumlu
Genel Başkan Yardımcısı

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

“2547 Sayılı Yükseköğretim Kanunu'nda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifi”
gerekçesi ile birlikte ekte sunulmuştur.

Gereğini saygılarımla arz ederim.14.03.2025

Ecz. Gamze TAŞCIER
Ankara Milletvekili

TBMM BAŞKANLIĞI	
Tali Komisyon	
Esas Komisyon	Milli Eğitim, Kültür, Gençlik ve Spor
Tarih: 24-3-2025	Esas No: 2/3023



T B M M KANUNLAR ve KARARLAR BSK.LİĞİ
20 Mart 2025
Numara:

T B M M GENEL EVRAK
20 Mart 2025
No: 1602046



Gamze TAŞCIER
Ankara Milletvekili
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığından Sorumlu
Genel Başkan Yardımcısı

GENEL GEREKÇE

2547 sayılı Kanunun 52/a maddesi kapsamında Genel Sekreter ile daire başkanları, müdürler, hukuk müşavirleri ve uzmanlar, yükseköğretim üst kuruluşlarında ilgili kuruluşların görüşü alınarak Yükseköğretim Üst Kuruluşunun Başkanı; üniversitelerde ise yönetim kurulunun görüşü alınarak rektör tarafından atanır. Fakülte, enstitü ve yüksekokul sekreterinin atanması, ilgili dekan ve müdürün önerisi üzerine rektör tarafından atama yapılırken bir sınav şartı bulunmamakta, bir bakıma rektörün şu kişiyi atayalım demesiyle atamalar gerçekleşmektedir. Belirtilen ünvanlara atamalar yapıldıktan sonra idarenin sunduğu belirli bir süre sonrasında bir alt kadro ünvanı olan Şube Müdürü kadrolarına da sınavsız (hülle yoluyla) atamalar yapılmaktadır. Bu durum da kurumlarda iş barışına büyük zarar vermektedir.

Bilindiği üzere, şube müdürü kadrosu Yükseköğretim Üst Kuruluşları İle Yükseköğretim Kurumları Personeli Görevde Yükselme Ve Ünvan Değişikliği Yönetmeliği'nin 5. Maddesi uyarınca görevde yükselme sınavına tabi kadrolardan sayılmıştır.

Yönetmelik maddesi bu kadar açık ve bağlayıcı olmasına rağmen son zamanlarda üniversite rektörleri tarafından, şube müdürü kadrosuna sınavsız şekilde atamalar yapılmaktadır. Bilinmelidir ki; bu atamalar, Anayasanın eşitlik ilkesini düzenleyen 10. Maddesine, 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 3. Maddesinde yer alan kariyer ve liyakat ilkelerine ve mevzuat hükümlerine açıkça aykırıdır.

Genel Sekreter, Genel Sekreter Yardımcılığı, Hukuk Müşavirliği, Fakülte, Enstitü Ve Yüksekokul Sekreterliği ve Şube Müdürü uzmanlık gerektiren bir kadrodur ve idareler, işlemlerinde kamu menfaati ilkesini gözetmek zorundadır. İdarenin, sınavsız şekilde gerçekleştirdiği her atama işlemi, kamuda keyfilğin önünü açan ve vatandaşların, özellikle kamu personelinin devletin iş ve işlemlerine karşı duyduğu güveninin zedelenmesine neden olmaktadır. Hukuksuzca ve adaletten uzak bir şekilde yapılan bu atamalar, idarenin şeffaflığı ve idareye güven ilkelerini de açıkça ihlal etmektedir. Diğer kamu kurumlarında yükselmeyen görevde yükselme sınavlarında başarılı olamayan ya da kurum ile problem yaşayan kişiler,





Gamze TAŞCIER
Ankara Milletvekili
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığından Sorumlu
Genel Başkan Yardımcısı

özellikle siyaset yolunu kullanarak yükseköğretim kurumlarındaki söz konusu kadrolara haksız bir şekilde atamalarını yaptırmaktadırlar. Yükseköğretim kurumlarında yıllarca emek veren idari personelin de söz konusu kadrolara atanabilme umudu bu nedenle azalmakta, 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun en temel ilkesi olan kariyer ilkesi hiçe sayılmaktadır. Ayrıca bu durum bir yandan kurum hafızasını yok etmekte, idari personelin moral, motivasyon ve beklentisini derinden etkilediği için kamu hizmetinin de yer yer aksamasına neden olmaktadır.

Aynı zamanda çeşitli üniversitelerde Fakülte, Yüksekokul ve Enstitü Sekreteri kadrolarının hülle tabir ettiğimiz yöntemle kullanılarak "sınavla ataması yapılması gereken" Şube Müdürlüğü kadrolarına sınavsız atama yapıldığı tespit edilmiştir. Sayıştay denetimleri sonrası kamu zararı gibi durumlar ortaya çıksa da, mevzuatta engelleyici bir hüküm bulunmadığı için bu durumun artması kaçınılmaz olmaktadır. Bu nedenle, üniversitelerde liyakatı tesis etmek için Yükseköğretim Kurulu Başkanlığı tarafından görevde yükselme yönetmeliğinde acilen düzenleme yapılması elzem bir duruma dönüşmüştür.

T.C. Sayıştay Başkanlığı tarafından yapılan denetimler sonrasında açıklamış olduğu bir rapordan örnek verecek olursak ilgili bir üniversitenin Fakülte sekreterliklerine atanmalar 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 68/B ve 76'ncı maddelerine göre yapılmakta olup atamaların gerek öğrenim durumu gerek hizmet süreleri, gerekse kadro dereceleri yönünden bu maddelerde öngörülen şartlara uygun olarak gerçekleştiği anlaşılmıştır.

Ancak 12.04.2014 tarihli ve 28970 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren Yükseköğretim Üst Kuruluşları İle Yükseköğretim Kurumları Personeli Görevde Yükselme ve Unvan Değişikliği Yönetmeliği'nde şube müdürlüğü için sınav şartı bulunmasına rağmen fakülte, enstitü ve yüksekokul sekreterliği kadroları için mevzuatta öngörülen şartlara sahip olma dışında, ayrıca görevde yükselme sınavı şartı öngörülmemiştir. Dolayısıyla yukarıda belirtilen memur kadrolarından fakülte, enstitü ve yüksekokul sekreterliği kadrolarına atamalarda anılan mevzuata aykırılık söz konusu değildir.





Gamze TAŞCIER
Ankara Milletvekili
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığında Sorumlu
Genel Başkan Yardımcısı

Sayılan unvanlarda bulunan memurlar bu kadrolara atandıktan belirli bir süre sonra, bu defa Yönetim Hizmetleri grubu içerisinde yer alan ve bu kadro unvanına göre bir alt unvanlı kadro olan “Şube Müdürlüğü” kadrolarına atanmakta ve bu atamaların da anılan Yönetmeliğin 20’nci maddesinin (b) bendinde yer alan; “Gruplar arasındaki görevde yükselme ve unvan değişikliği niteliğindeki atamalar görevde yükselme sınavı veya unvan değişikliği sınavına tabidir. Ancak, Kurumda veya diğer kamu kurum ve kuruluşlarında daha önce bulunulan görevler ile bu görevlerle aynı düzey görevlere veya alt görevlere, görevde yükselme sınavı veya unvan değişikliği sınavına tabi tutulmadan atama yapılabilir.” hükmüne istinaden yapıldığı görülmektedir.

Fakülte, enstitü ve yüksekokul sekreterliği kadrolarının şube müdürlüğü kadrosuna göre üst kadro mahiyetinde olduğu bu sebeple ilgili Yönetmeliğin 20’nci maddesinde yer alan düzenleme çerçevesinde Fakülte, Yüksekokul ve Enstitü Sekreterleri arasından alt kadro olarak değerlendirilen şube müdürlüğüne sınavsız atama yapıldığı düşünülse de; Yönetmelik kapsamında olmayan Fakülte, Enstitü ve Yüksekokul Sekreterliği kadroları şube müdürlüğü kadrosuna göre üst kadro olarak değerlendirip sınavsız atama işleminin tesisi, Yönetmeliğin liyakat ve kariyer ilkeleri çerçevesinde, hizmet gerekleri ve personel planlaması esas alınarak yükseköğretim üst kuruluşları ile yükseköğretim kurumları memurlarının görevde yükselme ve unvan değişikliği sağlama amacı ile uyumlu olmadığı değerlendirilmektedir. İdare tarafından verilen cevapta söz konusu hususla ilgili gerekli hassasiyetin gösterileceği ifade edilmiştir. Sonuç itibarıyla; görevde yükselme ve unvan değişikliği sınavına tabi bir görev için önce fakülte sekreterliğine daha sonra şube müdürlüğüne atama yapılması, anılan Yönetmeliğin amacına aykırı bir uygulamaya neden olmaktadır.

Bu nedenle yukarıda sayılan kadroların tamamının Yükseköğretim Üst Kuruluşları İle Yükseköğretim Kurumları Memurlarının Görevde Yükselme Ve Unvan Değişikliği sınavında yer alan kadrolara dahil edilmesi 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 3. Maddesinde yer alan kariyer ve liyakat ilkelerine ve mevzuat hükümlerine etkin bir şekilde kullanılmasını sağlayacak, diğer yandan da yükseköğretim kurumlarında görev yapan idari personelin kurum





Gamze TAŞCIER
Ankara Milletvekili
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığından Sorumlu
Genel Başkan Yardımcısı

aidiyetinin yükselmesine kamu hizmetinin iyi bir şekilde yürütülmesine, yükseköğretim kurumlarının gelişimine önemli katkı sağlayacaktır.





Gamze TAŞCIER
Ankara Milletvekili
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığından Sorumlu
Genel Başkan Yardımcısı

MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1 – Yükseköğretim Üst Kuruluşları ile Yükseköğretim Kurumlarında yönetim hizmetleri sınıfında bulunan ve 2547 sayılı Kanunun 52/a maddesi kapsamında yer Alan Genel Sekreter İle Daire Başkanları, Müdürler, Hukuk Müşavirleri Ve Uzmanlar, Fakülte, Enstitü Ve Yüksekokul Sekreterinin atanması, ilgili dekan ve müdürün önerisi üzerine rektör tarafından yapılan atamaların Anayasanın eşitlik ilkesini düzenleyen 10. Maddesine, 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 3. Maddesinde yer alan kariyer ve liyakat ilkeleri ve mezkur yönetmelik çerçevesinde atamalarının yapılmasının sağlanmasını hükme bağlamaktır.

MADDE 2- Yürürlük maddesidir.

MADDE 3- Yürütme maddesidir.





Gamze TAŞCIER
Ankara Milletvekili
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığında Sorumlu
Genel Başkan Yardımcısı

2547 SAYILI YÜKSEKÖĞRETİM KANUNU'NDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN TEKLİFİ

MADDE 1 – 2547 sayılı Yükseköğretim Kanununun 52 nci maddesinin (a) fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“Genel Sekreter, Genel Sekreter Yardımcıları, Daire Başkanları, Müdürler, Hukuk Müşavirleri, Uzmanlar, Fakülte, Enstitü Ve Yüksekokul Sekreterinin Atanması, Yükseköğretim Üst Kuruluşları İle Yükseköğretim Kurumları Memurlarının Görevde Yükselme Ve Unvan Değişikliği sınavında başarılı olmak şartıyla yükseköğretim üst kuruluşlarında başkan, üniversitelerde rektör tarafından atanır.”

MADDE 2- Bu kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3- Bu kanun hükümlerini Cumhurbaşkanı yürütür.

