



T.C.
SAĞLIK BAKANLIĞI
Kamu Hastaneleri Genel Müdürlüğü



Sayı : 89432283-610/
Konu : Yazılı Soru Önergesi Cevabı

7/23532
GK 105

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İlgi : 14.02.2025 tarihli ve E. 43452547-120.07.04-1583244 sayılı yazınız.

Bursa Milletvekili Sayın Kayıhan PALA tarafından verilen “Şehir hastaneleri işletmelerine ilişkin” 7/23532 sıra sayılı yazılı soru önergesinin cevabı ilişikte sunulmaktadır.

Arz ederim.

Prof. Dr. Kemal MEMİŞOĞLU
Bakan

Ek-Önerge Cevabı

Bursa Milletvekili Sayın Kayıhan PALA tarafından verilen “Şehir hastaneleri işletmelerine ilişkin” 7/23532 sıra sayılı yazılı soru önergesinin cevabıdır.

Ülkemizde ilk önce "Entegre Sağlık Kampüsü", sonra "Sağlık Kampüsü", ardından "Kamu-Özel Ortaklığı" daha sonra ise "Kamu-Özel İşbirliği" modeliyle toplumun karşısına "Şehir Hastanesi" adıyla çıkartılan hastanelere ilişkin tartışmalar sürmektedir. 2016 yılı bütçe sunumu sırasında Sağlık Bakanı Mehmet Müezzinoğlu "Kamu-Özel İşbirliği modeli ile toplamda 34 proje yürütüyoruz" demiş olsa da daha sonra bu modelden vaz geçilmek zorunda kalınmasıyla sayının 18 ile sınırlandığı bilinmektedir (Şehir hastanesi adı verilerek yeni açılan hastaneler klasik olarak devlet hastanesi modeliyle inşa edilmektedir). Kamu-Özel İşbirliği modeliyle şehir hastanesi işletmenin kamuya yüksek maliyetinin gizlenememesinin, bu sınırlandırmada etkili olduğu çok açıktır. Sağlık Bakanı Fahrettin Koca'nın, 2023 yılında TBMM Plan ve Bütçe Komisyonunda Sağlık Bakanlığı bütçesinin tartışmaları sırasında şehir hastaneleri için potansiyel kamu taahhüdünün 322 milyar Euro olarak hesaplandığını açıklaması bu durumun en güçlü kanıtıdır.

Kalkınma Bakanlığı tarafından 2017 yılında "Kamu Özel İşbirliği Raporu 2016" adıyla yayınlanan raporda sözleşme değeri 10,6 milyar dolar olan şehir hastanelerine 30,3 milyar dolar kira ödeneceği verisinin doğru olmadığı da böylece ortaya çıkmış bulunmaktadır.

Sağlık Bakanı Fahrettin Koca hem 2023 yılı Sağlık Bakanlığı bütçesinin sunumu sırasında hem de 2024 yılında yapılan Ulusal Sağlık Hizmetleri Değerlendirme ve Koordinasyon Toplantısı'nda şehir hastanelerinin inşaatlarının bitirilmesinin sözleşmede belirlenen sürelerden çok daha uzun sürdüğünü ve bu gecikmeleri işletme sürelerinden düşürdükleri, buna bağlı olarak işletme sürelerinin 25 yıldan ortalama olarak 18 yıla düşürüldüğü de açıklamıştı.

Bu bağlamda;

SORULAR:

SORU 1- Halen Kamu-Özel İşbirliği modeliyle faaliyette olan 18 şehir hastanesinin her birinin işletme süreleri nedir? Hangi hastaneler bu model ile kaç yılına kadar hizmet sunacaktır?

SORU 2- Söz konusu 18 hastanenin her birine ayrı ayrı olmak üzere hizmet sunmaya başladıkları yıldan itibaren her yıl "kullanım bedeli" ve "hizmet bedeli" olarak toplam ne kadar ödeme yapılmıştır? Bu ödemeler için Sağlık Bakanlığı bütçesi dışında "hizmet bedeli" için örneğin söz konusu hastanenin döner sermaye işletmesi gibi herhangi bir kaynak kullanılmış mıdır?

SORU 3- Söz konusu hastanelere "hizmet bedeli" için doğrudan SGK'dan kaynak aktarılmış mıdır?

SORU 4- Sağlık Bakanı Fahrettin Koca tarafından potansiyel kamu taahhüdü 322 milyar Euro olarak hesaplanan ancak sonradan hastanelerin sayısının azaltılması ve sözleşmelerde değişiklik yapılmasıyla bu taahhüdün 27,5 milyar Euro düzeyine düşürüldüğü açıklanan kamu taahhüdünün güncel tutarı Euro cinsinden nedir?

SORU 5- Sayıştay raporları şehir hastanelerinin işletilmesiyle ilgili çok sayıda usulsüzlük, fazla ödeme, gereksiz ödeme, hatalı muhasebeleştirme, ihale dokümanı ve projelerde öngörülenden daha fazla alanın ticari alan olarak kullanılması gibi sorunu her yıl ortaya koymaktadır. Sayıştay'ın Sağlık Bakanlığı 2023 Yılı Düzenlilik Denetim Raporu Bulgu Listesinde yer alan olumsuz bulguların ortadan kaldırılması için Bakanlığınız tarafından neler yapılmaktadır?

SORU 6- Sayıştay'ın bu bulguları çerçevesinde ve/veya Bakanlık incelemesinde ortaya çıkan eksik veya usulsüz işlemler için Bakanlığınız tarafından nasıl bir yaptırım uygulanmıştır?

SORU 7- Sağlık Bakanlığı merkez binasının da Kamu-Özel İşbirliği modeliyle yaptırıldığı ve

Bakanlık tarafından şirketlere kira ödendiği bilinmektedir. Sağlık Bakanlığı merkez binası için kaç yıl kira ödenmiştir? Sağlık Bakanlığı bu binaya taşındıktan sonra 2025 yılına kadar, yıllara göre ayrı ayrı olmak üzere toplam olarak ne kadar kira ödemiştir?

SORU 8- Bilindiği gibi, bünyesindeki Kamu-Özel İşbirliği ile işletilen 3 şehir hastanesini (Isparta Şehir Hastanesi, Eskişehir Şehir Hastanesi ve Tekirdağ Şehir Hastanesi) varlık olarak gösteren Akfen İnşaat, Ocak ayı içerisinde halka arz edilmiştir. Akfen İnşaatın 3 şehir hastanesini varlık gösterip halka arzda kullanabilmek için Sağlık Bakanlığına herhangi bir başvurusu olmuş mudur?

SORU 9- Kamu-Özel İşbirliğinin "Yap-Kirala-Devret" modeline göre işletme süresi sonunda Sağlık Bakanlığına devredilecek olan şehir hastanelerinin varlık olarak gösterilebilmesi için Sağlık Bakanlığından izin alınmış mıdır?

SORU 10- Bakan Fahrettin Koca'nın yaptığı açıklamalar çerçevesinde söz konusu bu 3 şehir hastanesinde sözleşme süreleri ne kadar kısaltılmıştır?

SORU 11- Bakan Fahrettin Koca'nın yaptığı açıklamalar çerçevesinde Isparta Şehir Hastanesi, Eskişehir Şehir Hastanesi ve Tekirdağ Şehir Hastanesinde kira ve hizmet gelirleri düşürülmüş müdür?

CEVAPLAR: 1-11.

Şehir Hastaneleri projelerinin kullanım bedeli hesaplamaları 6428 sayılı Sağlık Bakanlığınca Kamu Özel İş Birliği Modeli ile Tesis Yaptırılması, Yenilenmesi ve Hizmet Alınması ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun ve 21.03.2014 tarih ve 2014/6282 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile yürürlüğe giren Sağlık Bakanlığınca Kamu Özel İş Birliği Modeli ile Tesis Yaptırılması, Yenilenmesi ve Hizmet Alınmasına Dair Uygulama Yönetmeliği kapsamında yapılmaktadır. 25.01.2020 tarih ve 31019 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren yönetmelik değişikliği ile Şehir Hastaneleri Projelerine yönelik gerçekleştirilen kullanım bedeli ödemelerine taban/tavan ödeme uygulaması getirilerek kullanım bedeli ödemeleri sınırlandırılmıştır. Projelerin işletme dönemlerine ilişkin olarak sair mevzuat çerçevesinde süre kesintileri gerçekleştirilmiştir. Kalan işletme süreleri de her proje bazında farklılık göstermektedir.

Bakanlığımızca Sayıştay Başkanlığı tarafından yapılan denetimler ve tespit edilen bulgular değerlendirilerek raporlarda yer alan bulgulara ilişkin gerekli açıklamalar ve ihtiyaç duyulması halinde düzeltici idari işlemler gerçekleştirilmektedir. Sayıştay Başkanlığının raporlarda değindiği hususlar azami özen gösterilerek takip edilmektedir.

Konuya gösterilen ilgiye teşekkür ederim.