



T.C.
KÜLTÜR VE TURİZM BAKANLIĞI
Strateji Geliştirme Başkanlığı



Sayı : E-85112434-610-5937981

Konu : Soru Önergesi

7/15930 GK 12

7/17369 GK 26

7/17370 GK 26

7/17371 GK 26

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA
(Kanunlar ve Kararlar Başkanlığı)

- İlgi : a) 13.09.2024 tarihli ve 43452547-120.07.04-E.1492243 sayılı yazınız.
b) 16.10.2024 tarihli ve 43452547-120.07.04-E.1513275 sayılı yazınız.

İlgi yazılar ekinde yer alan soru önergelerine ilişkin Bakanlığımızca hazırlanan cevaplar Ek'te sunulmaktadır.

Bilgilerinize arz ederim.

Mehmet Nuri ERSOY
Bakan

Ek: Liste ve Cevaplar (12 Sayfa)



**ŞIRNAK MİLLETVEKİLİ SAYIN MEHMET ZEKİ İRMEZ'İN 7/17370 ESAS
SAYILI SORU ÖNERGESİNE BAKANLIĞIMIZCA HAZIRLANAN CEVAP**

**Bakanlığımız İlgili Kurumu Olan Radyo ve Televizyon Üst Kurulundan
Alınan Yazıda;**

1997 ve 2000 yıllarında başlanılan ihale sürecinin hukuki yollardan durdurulması neticesinde ihaleler yapılamamış, 3984 sayılı Radyo ve Televizyonların Kuruluş ve Yayınları Hakkında Kanun'un Geçici 6'ncı maddesi uyarınca kuruluşların fiilen kullanmakta oldukları kanal ve frekanslarla bunlara ilişkin verici yerleri, kendileri için müktesep hak teşkil etmemek koşuluyla kayıtlara geçirilmiş, ilerleyen süreçte ise ihalelerin yapılamaması üzerine Radyo ve Televizyon Üst Kurulunca, 22.01.2003 tarihli ve 25001 sayılı Resmi Gazete'de Yayımlanan Yayın İzni ve Lisansı Yönetmeliği'ndeki değişiklik ile yayınlarına ara veren kuruluşlara yeniden yayına başlama, yayındaki kuruluşlara ise lisans tipi ve yayın alanı genişletme imkanı getirilmiş, ancak söz konusu Yönetmeliğin henüz televizyon kuruluşlarına uygulanması aşamasında, Danıştay 13'üncü Dairesinin E.2005/5054, K.2005/2729 sayılı ve 24.05.2005 tarihli kararı ile iptal edilmesi üzerine lisans tipi ve yayın alanı genişletme işlemleri durdurulmuştur.

03.03.2011 tarihli Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren 15.02.2011 tarihli ve 6112 sayılı Radyo ve Televizyonların Kuruluş ve Yayın Hizmetleri Hakkında Kanun'la; televizyon kanal ve radyo frekans planlamalarının Üst Kurul tarafından yapılması, frekans planlarında ulusal, bölgesel ve yerel karasal yayın ağlarının sayıları ve türleri ile sayısal yayınlar için multipleks sayılarının belirlenmesi öngörülmüştür. Ayrıca, iki yıl içinde Üst Kurulca karasal yayın lisanslarının verilmesi amacıyla sayısal televizyon multipleks kapasitesi sıralama ihalesi yapılması öngörülmüştür. Anılan düzenlemeler uyarınca Üst Kurul tarafından ilk olarak Türkiye'nin karasal sayısal yayın standardı belirlenmiş, belirlenen standart esas alınarak karasal sayısal televizyon frekans planı hazırlanmış, FM Radyo Ulusal Frekans Planı ve Analogtan Sayısala Geçiş Planı hazırlanmıştır.

Karasal sayısal yayına geçiş kapsamında Radyo ve Televizyon Üst Kurulu Karasal Yayın ve Sıralama İhalesi Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik ile Verici Tesis ve İşletim Şirketi ile Multipleks İşletmecileri Hakkında Yönetmelik yürürlüğe konulmuştur.

İhaleye çıkarılacak kapasite belirlenerek kamuoyuna duyurulmuş ve başvuruların alınmasının ardından 16.04.2013 tarihinden itibaren belirlenen yayın türleri için ihaleler gerçekleştirilmiştir. 16-18 Nisan 2013 tarihleri arasında, Ulusal Karasal Sayısal TV Yayın Lisansı Sıralama İhalesi, 29-30 Nisan, 2-3 Mayıs 2013 tarihleri arasında, Bölgesel Karasal Sayısal TV Yayın Lisansı Sıralama İhalesi ve 24-28 Haziran

2013 ve 01-02 Temmuz 2013 tarihleri arasında, Yerel (T3) Karasal Sayısal TV Yayın Lisansı Sıralama İhalesi gerçekleştirilmiş, anılan İhaleler Üst Kurulca onaylanmış ve ihale sonuçları ilan edilmiştir.

Karasal sayısal televizyon yayın lisansı sıralama ihalelerinin idari yargı tarafından iptal edilmesi neticesinde Türkiye'nin sayısal yayıncılığa geçiş sürecini aksatmaması için gerekli yasal ve hukuki önlemler alınmıştır.

Bu bağlamda; öncelikle, açılan davalar nedeniyle iptal kararlarıyla karşılaşılacak kuruluşların bir kısmının radyolar olduğu gözetilerek, radyo ihaleleri ile televizyon ihalelerinin akıbetinin birbirine bağlanması ve radyo yayınları için sıralama ihalesinin, analog televizyon yayınlarının kapatılmasının ardından altı ay içinde yapılması zorunluluğunun kaldırılması gerekmiştir. Bu nedenle, 10.09.2014 tarihli ve 6552 sayılı Kanun'un 136'ncı maddesiyle 6112 sayılı Kanun'un Geçici 4'üncü maddesinin ikinci fıkrası değiştirilmiş ve maddeye yedinci fıkra eklenmiştir. Bu değişiklikle, radyo ihaleleriyle televizyon ihalelerinin birbirinden bağımsız olarak yapılabilmesine imkân sağlanmıştır. Ayrıca, karasal sayısal yayıncılığa geçişin en önemli aşamalarından olan verici tesis ve işletim şirketinin kurulup faaliyete geçmesinin, ihalelerinin iptal edilmesinden etkilenmemesi için ulusal karasal sayısal yayın lisansları verilmeye kadar, verici tesis ve işletim şirketinin, karasal ortamda geçici yayın iznine sahip medya hizmet sağlayıcı kuruluşlar tarafından kurulabilmesi ve bu şirkete Üst Kurulca geçici yayın iletim yetkisi verilebilmesine imkân sağlanmıştır.

Uluslararası Telekomünikasyon Birliğinin (ITU) kararı çerçevesinde: Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığınca belirlenen politikalar ve Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumunun talebi üzerine, karasal yayıncılıkta kullanılan 61-69 arasındaki kanallar 2015 yılı içerisinde Üst Kurul tarafından karasal sayısal yayıncılığa geçilmemesine rağmen sorunsuz olarak boşaltılarak Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumuna devredilmiştir. Üst Kurul tarafından boşaltılan bu frekanslar Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumunca "4.5 G" yeni nesil mobil elektronik haberleşme sistemi ihalesinde kullanılmıştır. Bu bağlamda, 2015 yılında Üst Kurul tarafından karasal yayıncılıkta kullanılırken boşaltılan söz konusu frekanslar "4.5 G" mobil elektronik haberleşme hizmetlerine tahsis edilmek suretiyle değerlendirilmiştir.

Bu kapsamda idari yargı tarafından verilen iptal kararlarının gerekçeleri de dikkate alınarak Radyo ve Televizyon Üst Kurulu Karasal Yayın Lisansı ve Sıralama İhalesi Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik 23.12.2018 tarihli ve 30634 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe girmiş; 18.05.2021 tarihli ve 31485 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Radyo ve Televizyon Üst Kurulu Karasal Yayın Lisansı ve Sıralama İhalesi Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelikte Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik ile ilgili Yönetmelik'te değişiklik yapılmıştır.

Anayasa Mahkemesinin "Bizim FM Radyo Yay. ve Rek. A.Ş." unvanlı kuruluşun bireysel başvurusu sonucunda "...kuruluşun ifade ve basın özgürlüğünün ihlal edildiğine ilişkin iddiasının kabul edilebilir olduğuna, Anayasa'nın 26'ncı ve 28'inci maddelerinde güvence altına alınan ifade ve basın özgürlüklerinin ihlal edildiğine, kararın bir örneğinin ifade ve basın özgürlüğünün ihlalinin sonuçlarının ortadan kaldırılması için Radyo ve Televizyon Üst Kuruluna gönderilmesine..." ilişkin olarak verdiği 18.10.2017 tarihli ve 2014/11028 sayılı kararı üzerine konu Üst Kurula sunulmuş ve Üst Kurulun 18.01.2018 tarihli ve 2018/03 No.lu toplantısında alınan 3 No.lu kararıyla;

"...Anayasa Mahkemesi'nin 18.10.2017 tarihli ve 2014/11028 sayılı kararı ile Söz konusu Yönetmeliğin 13'üncü maddesi kapsamında; Üst Kurulun 14.03.2013 tarihli ve 2013/17 sayılı toplantısında alınan 6 No.lu kararı ile onaylanan "Karasal FM Radyo Ulusal Frekans Planı"nın uygulanması ve ilgili mevzuat kapsamında Üst Kurul tarafından belirlenen şartları yerine getiren kuruluşlara karasal ortamdan FM radyo yayını yapmak üzere lisans verilmesi ve ihale üzerinde kalan kuruluşlara frekans tahsisi yapılması amacıyla yapılacak sıralama ihalesi şartnamesini hazırlamak ve mevzuat kapsamında ihale hazırlık çalışmalarını yürütmek üzere, "İhale Hazırlık Komisyonu" oluşturulması hususunda Başkanlık Makamına yetki verilmesine..." yönünde karar verilmiştir.

Üst Kurulun 18.01.2018 tarihli ve 2018/03 No.lu toplantısında alınan 3 No.lu kararı gereği, Başkanlık Makamının 24.01.2018 tarihli ve 2004 E. sayılı Olur'u ile "İhale Hazırlık Komisyonu" oluşturulmuş ve söz konusu komisyon, son olarak Başkanlık Makamının 31.05.2021 tarihli ve 11446 E. sayılı Olur'u ile güncellenmiştir. "İhale Hazırlık Komisyonu" tarafından gerçekleştirilen çalışmalar neticesinde "Karasal FM Radyo Ulusal Yayın Lisansı (R1) Sıralama İhalesi Şartnamesi" taslak metni hazırlanmış olup sürece ilişkin karar alınma süreci devam etmektedir.

Karasal Sayısal Televizyon Sıralama İhalesine yönelik olarak Üst Kurulun 22.06.2022 tarihli 2022/25 No.lu toplantısında alınan 2 No.lu kararıyla;

"...1- 694-790 MHz (700 MHz) frekans bandının boşaltılması neticesinde hazırlanan yeni kanal listeleri dikkate alınarak Karasal Sayısal Televizyon (DVB-T2) Frekans Planının Başkanlık Makamı oluru ile oluşturulacak olan komisyonca revize edilerek Üst Kurula sunulması,..." yönünde karar alınmış olup Karasal Sayısal Televizyon (DVB-T2) Frekans Planının revize edilmesi için 18.10.2022 tarihli ve 26854 sayılı Olur ile komisyon oluşturulmuştur. Söz konusu komisyonun çalışmalarını tamamlaması neticesinde Üst Kurulun 17.01.2024 tarihli ve 2024/03 sayılı toplantısında alınan 2.No.lu kararı ile; Multiplekslere Atanan Kanallar Listesi Taslağının ve Karasal Sayısal Televizyon (DVB-T2) Ulusal Frekans Planının onaylanmasına, Karasal Sayısal Televizyon (DVB-T2) Ulusal Frekans Planının RTÜK internet sitesinde yayımlanmasına, onaylanan Karasal Sayısal Televizyon (DVB-T2) Ulusal Frekans

Planının ITU nezdinde uluslararası koordinasyonu ve tescil işlemlerinin yapılabilmesi için Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumuna bildirilmesine karar verilmiştir. Bu kapsamda da "Karasal Sayısal Televizyon (DVB-T2) Ulusal Frekans Planı" Üst Kurul internet sitesinde yayımlanmış ve 28.03.2024 tarihli ve 72912 sayılı yazı ile Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumu Başkanlığına bildirilmiştir.

"...2- Sayısal yayıncılığa geçiş sürecinde karasal sayısal televizyon yayıncılığı sıralama ihalelerinin gerçekleştirilerek Üst Kurul tarafından belirlenen şartları yerine getiren kuruluşlara karasal ortamdan sayısal televizyon yayını yapmak üzere lisans verilmesi ve ihale üzerinde kalan kuruluşlara multipleks kapasitesi tahsisi yapılması amacıyla sıralama ihalesi şartnamelerini hazırlamak ve mevzuat kapsamında ihale hazırlık çalışmalarını yürütmek üzere, yetkili makamlarca ve Üst Kurulca koronavirüs (Covid-19) salgını ile ilgili olarak alınacak önlemler kapsamında bilişim altyapısı üzerinden kurumsal e-posta, EBYS, vb. araçlar vasıtasıyla da çalışmalarını gerçekleştirebilecek bir "Karasal Sayısal Televizyon Sıralama İhalesi Şartname Hazırlık Komisyonu" oluşturulmak üzere Başkanlık Makamına yetki verilmesine..." karar verilmiş olup bu kapsamda Başkanlık Makamının 13.12.2022 tarihli ve 26831 sayılı Olur'u ile "Karasal Sayısal Televizyon Sıralama İhalesi Şartname Hazırlık Komisyonu" oluşturulmuş olup söz konusu komisyon çalışmalarına devam etmektedir.

FM radyo yayını yapmak üzere lisans verilmesi ve ihale üzerinde kalan kuruluşlara frekans tahsisi yapılması amacıyla yapılacak sıralama ihalesi şartnamesini hazırlamak ve mevzuat kapsamında ihale hazırlık çalışmalarını yürütmek üzere, İhale Hazırlık Komisyonu oluşturulmuş ve "İhale Hazırlık Komisyonu" tarafından gerçekleştirilen çalışmalar neticesinde "Karasal FM Radyo Ulusal Yayın Lisansı (R1) Sıralama İhalesi Şartnamesi" taslak metni hazırlanmış olup sürece ilişkin karar alınma süreci devam etmektedir.