



TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

22482

Aşağıdaki sorularımın, **İçişleri Bakanı Ali Yerlikaya** tarafından Anayasa'nın 98. ve TBMM İçtüzüğü'nün 96 ile 99. maddeleri gereğince yazılı olarak cevaplandırılmasını saygılarımla arz ederim.


Meral DANIŞ BEŞTAŞ
Erzurum Milletvekili

36'sı çocuk 78 kişinin yaşamını yitirmesine sebebiyet veren Grand Kartal Otel'de meydana gelen yangına ilişkin olarak Otel Müdürü'nün; Bakanlıkça görevlendirilen şirketin işletmeyi 37 gün önce denetlenmiştir, 15 Aralık'taki denetimde engelli odalarıyla ilgili eksiklik bulundu, yangınla ilgili sorun tespit edilmedi" beyanları basına yansımıştır.

Kültür ve Turizm Bakanlığınca yapılan açıklamada ise; bu konuda İl Özel İdaresi ile İtfaiyenin yetkili olduğunu ileri sürerek Bolu Belediyesi ile İçişleri Bakanlığını sorumluluk noktasına işaret edilmiştir. Otel sahibi Halit Ergül savunmasında oteldeki yangın önlemleri konusunda Kültür ve Turizm Bakanlığı tarafından yetkilendirilen FQC Global Danışmanlık A.Ş.'nin düzenli denetimler yaptığını aktarmış, Turizm Bakanlığının 15 Aralık tarihli denetiminin kamuoyundan gizlendiği bilgileri basına yansımıştır.

Yanı sıra otel sahibi Ergül 'ün: "Kültür ve Turizm Bakanlığının yetki verdiği FQC Global Danışmanlık A.Ş. ile denetim yönünden her yıl sözleşme yapıyoruz. Bu şirket en geç 2 yılda bir gelip yangın, güvenlik, hijyen ve her yönden otelin denetimini yapar. Denetim neticesinde düzenlediği rapora istinaden bize Sürdürebilir Turizm Belgesi'ni vermektedir. Bu firma Bolu'da da faaliyet göstermektedir. Yetkilisinin ismi belgenin üzerinde yazılıdır. İsmi Ali A'dır" şeklindeki açıklamaları da gündeme gelmiştir.

İzah edildiği üzere; denetim ve sorumluluğa ilişkin Bakanlıklar, işletme, itfaiye gibi birçok kurum arasında anlaşmazlık olduğu anlaşılmaktadır. Denetim ve sorumluluğun kime ait olduğu hususunda böyle bariz anlaşmazlık ve bilinmezlik hali kamuoyunda da büyük kaygı uyandırmaktadır. Denetimlerin hangi sıklıkla ve hangi kurum tarafından yapılacağından, yangına ilişkin ruhsat aşamasından sonra hangi kurumun sorumluluğunun bulunduğu kadar büyük bir belirsizliğin kamuoyuna aksettirilmesi; turizm alanında halkın işletmelere olan güvenini büsbütün sarmış vaziyettedir.

Yanı sıra; yangın güvenliği ve denetimleri ile ilgili mevzuatta yer alan hükümlerin değişken, dağınık ve düzensiz olduğu görülmektedir. Bu karmaşa, yetkili makamların açıklamalarına da yansımıştır. Denetim ve sorumluluğa ilişkin dağınık ve düzensiz mevzuat hükümlerinden bazıları aşağıda şöyle sıralanmıştır:

Turizm Yatırım, İşletme ve Kuruluşlarının Denetimi Hakkında Yönetmelik m.18’de; *“Belgeli turizm işletmelerinde temizlik, intizam, servis, fiyat, idare ve işletme, belge almaya esas olan vasıflarla, personel niteliklerinin tespit ve denetimi yetkisi Bakanlığa aittir.”* Hükümü yer almaktadır.

Aynı yönetmeliğin 22. Maddesinde ise; denetimin kapsamı belirlenmiş olup, insan ve çevre sağlığı ile mal ve can güvenliğinin sağlanmasına, müşterinin haklarının korunmasına yönelik tedbirlerin de denetleneceği belirtilmiştir. Yine Yönetmeliğin 5. maddesinde; turizm işletmelerinin denetiminin, Bakanlık kontrolörleri veya Bakan tarafından görev verilmesi halinde Bakanlık müfettişlerince yapılacağı düzenlenmiştir. **Dolayısıyla; turizm işletmelerinin, Bakanlık tarafından düzenli olarak denetlendiği ve bu denetime yangın tedbirlerinin de dahil olduğu görülmektedir.**

Binaların Yangından Korunması Hakkında Yönetmeliğin 19.12.2007 tarihine kadar yürürlükte olan metnine baktığımızda Yönetmeliğin 132. maddesinde, denetim yetki ve görevinin mülki idare amirlerinin yetki ve sorumluluğunda olduğunun düzenlendiği; **19.12.2007 tarihinden sonra ise denetim yetki ve görevinin** *“mahalli itfaiye teşkilatı ile bunların bağlı veya ilgili olduğu bakanlık ve kamu kurum ve kuruluşlarının müfettişi, kontrolör veya denetim elemanları tarafından”* yerine getirileceği düzenlenmesine **Yönetmelik m.131’de** yer verildiği görülmektedir. **Buna karşılık; Belediye İtfaiye Yönetmeliği Ek m.1’de,** *“(1) Belediye itfaiye teşkilatına, Binaların Yangından Korunması Hakkındaki Yönetmeliğin ilgili maddelerine göre yangına karşı alınan önlemleri gösteren itfaiye raporunun düzenlenmesi için EK-15 başvuru formu ile başvuru sahibinden, işyeri açma ve çalışma ruhsatı vermeye yetkili idareden veya ilgili bakanlıklardan müracaat gelmesi halinde, belediye itfaiye teşkilatının ilgili görevlisi tarafından başvuruya konu işyeri yerinde incelenir ve itfaiye raporu yapılan tespitler esas alınarak hazırlanır.”* hükmüne yer verilmiştir.

İtfaiye teşkilatının re’sen denetim yapması değil; kendisine başvuru sahibinden veya işyeri açma ve çalışma ruhsatı verme yetkisi olan idareden veya ilgili bakanlıktan talep gelmesi şartı öngörüldüğünden, Binaların Yangından Korunması Hakkında Yönetmelik m.131’de itfaiye teşkilatına getirilen denetim yetki ve görevinin talep şartına bağlı kılındığı, itfaiyenin re’sen denetim yapamayacağı görülmektedir.

Bu bağlamda;

- 1- Grand Kartal Otel hangi tarihte iş yeri açma ve çalışma ruhsatı almıştır? Ruhsatın alındığı tarih esas alındığında ilgili mevzuatlar gereği yerine getirmesi gereken şartlar nelerdir? Bu şartlar sağlanmış mıdır? Ruhsat hangi kurum tarafından onaylanmıştır?
- 2- 07.12.2004 tarihinden önce inşa edilip turizm işletme belgesi alan tesislerin yangın önlemlerinin yeterliliğine dair rapor alıp Bakanlığa sunma zorunluluğu aksi halde

- turizm işletme belgesinin iptal edileceği ilgili mevzuatlarda belirtilmiştir. Yangın önlemlerinin yeterliliğine ilişkin bu rapor Bakanlığınıza sunulmuş mudur? Sunulmadı ise turizm işletme belgesi neden iptal edilmemiştir?
- 3- Yangın önlemlerinin yeterliliğine dair rapor olarak turizm işletme belgesine sahip olan oteller, ruhsat aldıktan sonra denetime tabi tutulmakta mıdır yoksa sadece ruhsat aşamasında yangına ilişkin bir denetim mi geçirmektedir?
 - 4- Yangından 37 gün önce otelin Bakanlığınıza tarafından yetkilendirilen FQC Global Danışmanlık AŞ'nin denetimine tabi tutulduğu doğru mudur? Bu denetime ilişkin rapor Bakanlığınıza ulaştırılmış mıdır? Denetime ilişkin bulgular nelerdir?
 - 5- Yangına konu otelde yapıldığı iddia edilen son denetim raporunun şeffaflıkla kamuoyuna paylaşılması hususunda bir girişiminiz olacak mıdır?
 - 6- 2 yılda bir gerçekleştirildiği iddia edilen denetimlere ilişkin firma yetkilendirilmesi hangi bakanlık tarafından yapılmıştır? Yetkilendirme Bakanlığınıza tarafından yapıldı ise; denetimi gerçekleştirecek olan şirketler hangi usul ve şartlar altında seçilmektedir? Denetime ilişkin raporlar arşivinizde mevcut mudur?
 - 7- Bakanlık tarafından yetkilendirilen şirketlerce yapılan denetimlerin bulgularına ilişkin olarak hangi yaptırımlar uygulanmaktadır? Yangın önlemlerinin yetersizliği sebebi ile turizm işletme belgesi iptal edilen otel sayısı kaçtır?
 - 8- Özellikle ahşap yapılar, bünyesinde son dönemde giderek yaygınlaşmakta olan pelet sobası gibi ısıtma sistemleri kullanan işletmelerin yangın hususunda yüksek risk barındırdığı dikkate alındığında, böyle işletmelerin tespiti ve denetim sıklığı ve usullerinin özelleştirilmesi hususunda bir girişiminiz var mıdır? Yahut ahşap oteller, soba ile ısınan işletmeler diğer tüm işletmelerle aynı usullerde mi denetime tabi tutulmaktadır?
 - 9- Otel sahibinin beyanına göre; otelin iki yılda bir denetlendiği doğru mudur?
 - 10- Yangın güvenliği ve denetimleri ile ilgili mevzuat sık sık değişmekte iken; değişen mevzuata uygun olarak yangın güvenliğinin sağlanması adına alınacak önlemlerin yerine getirilip getirilmediğine ilişkin yeni bir denetim yapılmakta mıdır? Bu denetim hangi kurumun talebi üzerine kim tarafından gerçekleştirilmektedir?
 - 11- Denetim yetkisine ilişkin Bakanlıkların ve kamu kurumlarının belirsiz ifadelerinin halkta uyandırdığı infialin farkında mısınız? Konuya ilişkin net bir açıklama ne zaman gerçekleştirilecektir?
 - 12- Yangının gerçekleştiği otelin yangın önlemlerine ilişkin denetimi hangi Bakanlığın yetki alanındadır? Denetimler hangi sıklıkla talep edilmektedir? Denetime ilişkin usul ve esaslar nelerdir?
 - 13- Bakanlığınıza ve yetkili makamların açıklamalarına da yansıyan; yangın güvenliği ve denetimleri ile ilgili hükümlerin değişken, dağınık ve düzensizliğinin mevzuat düzenlemesi ile giderilmesi hakkında bir çalışmanız olacak mıdır?