



T.B.M.M.
CUMHURİYET HALK PARTİSİ
Grup Başkanlığı

Tarih : 15.01.2026
Sayı : 937

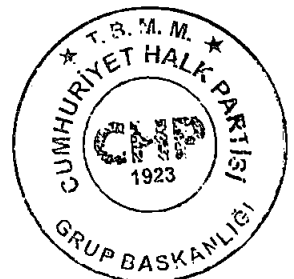
TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Karayolları Genel Müdürlüğünün Hizmetleri Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifim ve gerekçesi ekte sunulmuştur.

Gereğinin yapılmasını saygılarımla arz ederim.


Gülizar BİÇER KARACA
Denizli Milletvekili

TBMM BAŞKANLIĞI	
Tali Komisyon	Plan ve Bütçe
Esas Komisyon	Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm
Tarih: 19-1-2026	Esas No: 2/3479



TBMM KANUNLAR ve KARARLAR BSK LİGİ
16 Ocak 2026
Numara:

TBMM GENEL BAŞKANLIK
16 Ocak 2026
No: 1780823

GEREKÇE

Otoyol ve erişme kontrolünün uygulandığı karayollarında geçiş ücretlerinin zamanında ve tam olarak tahsili; altyapının sürdürülebilir işletimi, bakım-onarım finansmanı ve hizmetin sürekliliği açısından zorunludur. Ödemesiz geçişlere bağlanan yaptırımların amacı da tahsilat disiplini sağlamak ve kötüye kullanımı caydırmaktır. Ancak yaptırımın düzeyi ile tahsilat sürecinin işletilme biçimi, uygulamada öngörülebilirlik ve orantılılık bakımından tartışmalara konu olmaktadır.

Mevcut uygulamada ödemesiz geçiş, sonrasında geçen sürelerle göre farklı sonuçlar doğurmakta, belirli süre içinde ödeme yapılması halinde ceza uygulanmamakta, daha sonra ödenmesi halinde ise önce daha hafif sonrasında ise daha ağır derecede ceza uygulanmaktadır.

Bununla birlikte, açık kaynak haberlere ve kamuoyuna yansıyan tartışmalara bakıldığında, ödemesiz geçiş tutarının KÖİ kapsamındaki otoyollarda icra aşamasına taşınmasıyla birlikte, asıl alacağın üzerine eklenen feriler nedeniyle toplam yükün orantısız bir şekilde ağırlaştığı ve ödemesiz geçişin geç fark edilmesi halinde ise vatandaşın mağduriyetine yol açtığı ve “bilgilendirme yapılmadan icraya verilme” iddialarının kamuoyunda sıkça gündeme geldiği görülmektedir. Diğer yandan yargı içtihatlarında, ödemesiz geçişe bağlanan cezanın bildirim yapılmamış olması nedeniyle ortadan kalkmayacağı yönünde değerlendirmelerin bulunduğu da görülmektedir. Burada amaç, “borcu ve yaptırımı bütünüyle işlevsiz kılmak” değil tahsilatın icra aşamasına geçmeden önce tebligat ve ispat standardını güçlendirmek ve ayrıca yaptırım derecelerini daha ölçülü hale getirmek olmalıdır.

Kanun teklifi ile;

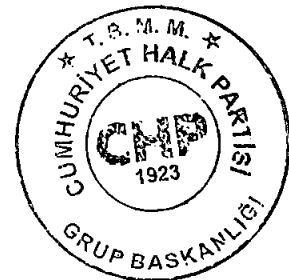
Birinci ekseninde, ödemesiz geçişe bağlanan ceza tutarı dört kattan iki kata indirilmektedir. Böylece hem tahsilat disiplini koruyan hem de caydırıcılık niteliği devam eden bir yaklaşımla ceza düzeyi daha ölçülü bir düzeye çekilmektedir.

İkinci ekseninde, işletme hakkı verilen veya devredilen otoyollarda ödemesiz geçiş ilişkili tespit ve kayıtların belirli süre içinde Karayolları Genel Müdürlüğüne iletilmesi hükme bağlanmakta; kırk beşinci günden sonra tahsil edilecek geçiş ücreti ve cezanın icra takibine konu edilmesinden önce 7201 sayılı Tebligat Kanunu uyarınca tebligat yapılması öngörülmektedir. Muhatabın elektronik tebligat adresinin bulunması halinde tebligatın Ulusal



Elektronik Tebligat Sistemi üzerinden yapılması, tebligatın usulüne uygun yapılmış sayıldığı tarihten itibaren belirli bir süre geçmedikçe icra takibine gidilememesi ve icra takibinde tebligata ilişkin belge veya elektronik tebligat delil kaydının dosyaya sunulması ile ispat ve süreç yönetimi netleştirilmektedir. Bu delil kaydının tahsilat ile yargı ve icra süreçlerinde kullanılmak üzere işletici şirkete elektronik ortamda iletilmesi suretiyle uygulamada belirsizliklerin azaltılması hedeflenmektedir.

Sonuç itibarıyla işbu kanun teklifi; ödemesiz geçişlere ilişkin yaptırımın orantılılığını güçlendirmeyi, KÖİ kapsamındaki tahsilat sürecinde icra öncesi tebligat ve delil standardını yükseltmeyi, uyuşmazlıkları azaltmayı ve hukuki güvenliği pekiştirmeyi amaçlamaktadır. Ayrıca, ihlalli geçişlerin sorgulanmasına imkan veren mevcut dijital kanalların bulunmasına rağmen, icra aşamasına gelmeden önce tebligat ve delil yükünün açık biçimde düzenlenmesiyle süreçlerin daha şeffaf ve denetlenebilir hale gelmesi hedeflenmektedir.

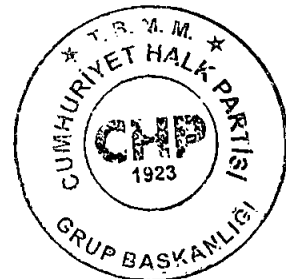


MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1- Madde ile, 6001 sayılı Kanunun 30 uncu maddesinin birinci ve beşinci fıkralarında yer alan “dört katı” ibaresi “iki katı” olarak değiştirilerek ödemesiz geçişlere ilişkin ceza tutarı daha orantılı bir düzeye çekilmektedir. Ayrıca, işletme hakkı verilen veya devredilen otoyollarda ödemesiz geçişe ilişkin tespit ve kayıtların Genel Müdürlüğe belirli süre içinde iletilmesi, kırk beşinci günden sonra tahsil edilecek geçiş ücreti ve cezanın icra takibine konu edilmeden önce Tebligat Kanunu uyarınca tebliğ edilmesi, elektronik tebligat adresi bulunan muhataplara tebligatın UETS üzerinden yapılması, tebligatın usulüne uygun yapılmış sayıldığı tarihten itibaren belirli bir süre geçmeden icra takibine gidilememesi ve icra takibinde tebligata ilişkin belge veya elektronik tebligat delil kaydının dosyaya sunulması düzenlenmektedir. Genel Müdürlükçe yapılan tebligata ilişkin delil kaydının tahsilat ile yargı ve icra süreçlerinde kullanılmak üzere işletici şirkete elektronik ortamda iletilmesi suretiyle uygulamada ispat ve süreç yönetimi bakımından açıklık ve birlik sağlanması amaçlanmaktadır.

MADDE 2- Yürürlük maddesidir.

MADDE 3- Yürütme maddesidir.



KARAYOLLARI GENEL MÜDÜRLÜĞÜNÜN HİZMETLERİ HAKKINDA KANUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN TEKLİFİ

MADDE 1- 25/6/2010 tarih ve 6001 sayılı Karayolları Genel Müdürlüğünün Hizmetleri Hakkında Kanunun 30 uncu maddesinin;

a) Birinci fıkrasında yer alan “dört katı” ibaresi “iki katı” şeklinde değiştirilmiştir.

b) Beşinci fıkrasının birinci cümlesinde yer alan “dört katı” ibaresi “iki katı” şeklinde; beşinci ve altıncı cümleleri aşağıdaki şekilde değiştirilmiş ve aynı fıkranın sonuna aşağıdaki cümleler eklenmiştir.

“İşletici şirket, bu fıkra kapsamındaki ödemesiz geçişe ilişkin tespit ve kayıtları, bu maddenin yedinci fıkrasında öngörülen sürenin bitimini takip eden ilk iş gününden itibaren en geç on beş gün içinde Genel Müdürlüğe iletir. Yabancı plakalı araçlar hariç olmak üzere, ödemesiz geçiş tarihini izleyen kırk beşinci günden sonra tahsil edilecek geçiş ücreti ve ceza, icra takibine konu edilmeden önce Genel Müdürlükçe 11/2/1959 tarihli ve 7201 sayılı Tebligat Kanunu uyarınca tebliğ edilir.”

“Tebliğat, muhatabın elektronik tebligat adresinin bulunması halinde Ulusal Elektronik Tebligat Sistemi (UETS) üzerinden yapılır. Tebligatın usulüne uygun yapılmış sayıldığı tarihten itibaren on beş gün geçmedikçe icra takibine konu edilemez. İcra takibinde, tebligata ilişkin belge veya elektronik tebligat delil kaydı icra dosyasına sunulur. Genel Müdürlükçe yapılan tebligata ilişkin delil kaydı, tahsilat ile yargı ve icra süreçlerinde kullanılmak üzere elektronik ortamda işletici şirkete iletilir.”

MADDE 2- Bu Kanun yayımını izleyen aybaşında yürürlüğe girer.

MADDE 3- Bu Kanun hükümlerini Cumhurbaşkanı yürütür.

