



Mahmut ARIKAN
Saadet Partisi Genel Başkanı
Kayseri Milletvekili

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

5510 Sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunu'nda yer alan en düşük emekli aylığının artırılmasına ilişkin kanun teklifimiz, gerekçesi ile birlikte ilişikte sunulmuştur.

Gereğini saygılarımla arz ederim. 05.01.2026

Mahmut ARIKAN
Saadet Partisi Genel Başkanı
Kayseri Milletvekili

TBMM BAŞKANLIĞI	
Tali Komisyon	Sağlık, Aile, Çalışma ve Sosyal İşler
Esas Komisyon	Plan ve Bütçe
Tarih: 6-1-2026	Esas No: 2/3456

13.01.2026
05 Ocak 2026

05 Ocak 2026
1770665



Mahmut ARIKAN
Saadet Partisi Genel Başkanı
Kayseri Milletvekili

GENEL GEREKÇE

Türkiye Cumhuriyeti Anayasası'nın 2'nci maddesi, Cumhuriyetin niteliklerini sıralarken "sosyal hukuk devleti" ilkesini vazgeçilmez bir unsur olarak tanımlamıştır. Sosyal devlet; vatandaşlarının sosyal refahını gözeten, onlara insan onuruna yaraşır bir yaşam düzeyi sağlayan ve sosyal güvenliği bir lütuf değil, hak olarak tesis eden devlettir. Anayasa'nın 60'ıncı maddesi ise "Herkes, sosyal güvenlik hakkına sahiptir. Devlet, bu güvenliği sağlayacak gerekli tedbirleri alır ve teşkilatı kurar" hükmünü amirdir. Bu anayasal zorunluluk, emeklilik sisteminin sadece aktüeryal dengeler üzerine değil aynı zamanda sosyal adalet ve gelir dağılımı dengesi üzerine inşa edilmesini gerektirir.

Ancak özellikle son 10 yılda ülke çapında yaşanan ekonomik dalgalanmalar, öngörüye dayanmayan mevzuat düzenlemeleri, yüksek enflasyonist süreç ve satın alma gücündeki düşüşler, mevcut sosyal güvenlik parametrelerinin işlevselliğini yitirmesine neden olmuştur. Tüm bunların neticesinde 5510 Sayılı Kanun'un ek 19'uncu maddesi kapsamında düzenlenen "alt sınır aylığı" uygulaması, piyasa gerçeklerinin, asgari yaşam maliyetlerinin ve açlık sınırının gerisinde kalmıştır. Özetle Türkiye ekonomisi, son yıllarda yüksek enflasyon ve hayat pahalılığı sarmalı içerisinde. Türkiye İstatistik Kurumu (TÜİK) ve bağımsız araştırma gruplarının verileri incelendiğinde, sabit gelirli vatandaşların, bilhassa emeklilerin maruz kaldığı ekonomik tahribatın boyutları net bir şekilde ortaya çıkmaktadır.

TÜİK tarafından açıklanan Aralık 2025 dönemi verilerine göre, Tüketici Fiyat Endeksi (TÜFE) aylık bazda %0,89 artış gösterirken, yıllık enflasyon %30,89 olarak gerçekleşmiştir. Bu oran bir önceki yılın aynı ayına göre fiyatlar genel düzeyindeki artışı ifade etmekle birlikte emeklilerin harcama sepetindeki ağırlıklı kalemlerin artış oranları bu ortalamanın çok üzerindedir.

Özellikle bağımsız araştırmacılar tarafından oluşan enflasyon değerlendirmeleri, hissedilen enflasyonun resmi verilerden önemli ölçüde ayrıştığını göstermektedir. Hayat pahalılığının bölgesel dağılımı incelendiğinde, metropollerde yaşayan emeklilerin durumu daha da vahimdir. İstanbul Ticaret Odası (İTO) tarafından açıklanan Aralık 2025 verilerine göre, İstanbul'da perakende fiyatlar yıllık bazda %37,68 oranında artış göstermiştir. Türkiye'nin en çok emekli nüfusunu barındıran İstanbul'da yaşam maliyetinin Türkiye ortalamasının üzerinde seyretmesi, ulusal düzeyde belirlenen tek bir "alt sınır aylığı"nın, bölgesel yaşam maliyetlerini karşılamada yetersiz kaldığını göstermektedir.

Enflasyonun alt kalemleri incelendiğinde, emeklilerin bütçesinde en büyük yer tutan "zorunlu harcama gruplarının" fiyat artışlarının, manşet enflasyonun çok üzerinde olduğu görülmektedir. Emekliler, gelirlerinin büyük bir kısmını gıda, barınma ve sağlık harcamalarına ayırmaktadır. Bu kalemlerdeki fahiş artışlar, emekli aylıklarının reel alım gücünü eritmiştir. Özellikle konut



Mahmut ARIKAN
Saadet Partisi Genel Başkanı
Kayseri Milletvekili

harcamalarındaki %49,45'lik artışın, genel enflasyon olan %30,89'un çok üzerinde olup bir emeklinin maaşının büyük bir kısmı, sadece başını sokacak bir çatı bulmak için harcanmaktadır.

Sosyal güvenliğin temel amacı yoksullukla mücadeledir. Ancak mevcut veriler, emekli aylıklarının bırakın yoksulluğu, açlık sınırını dahi karşılamaktan uzak olduğunu göstermektedir. Asgari ücret bir çalışanın emeğinin karşılığı olarak belirlenen en alt sınırdır. Emekli aylıklarının, çalışılan dönemde ödenen primlerin bir karşılığı olduğu düşünüldüğünde, en düşük emekli aylığının asgari ücretin ve açlık sınırının altında kalması, sistemin aktüeryal mantığıyla da sosyal devlet ilkesiyle de çelişmektedir. 30.000 TL açlık sınırının olduğu bir ekonomide, asgari ücretin altında bir emekli maaşı öngörmek, emekliyi bırakın refah içinde yaşamayı temel yaşam ihtiyaçlarını karşılayamaz hale getirmek demektir.



Mahmut ARIKAN
Saadet Partisi Genel Başkanı
Kayseri Milletvekili

MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1- Düzenleme ile 5510 sayılı Kanun'un ek 19'uncu maddesinin birinci fıkrasında yer alan alt sınır aylığı tutarına ilişkin olarak tanım değiştirilerek emeklilerin eline geçen en düşük dosya bazındaki aylığın asgari ücret sınırına yükseltilmesi sağlanacaktır.

MADDE 2- Yürürlük maddesidir.

MADDE 3- Yürütme maddesidir.



Mahmut ARIKAN
Saadet Partisi Genel Başkanı
Kayseri Milletvekili

**5510 SAYILI SOSYAL SİGORTALAR VE GENEL SAĞLIK SİGORTASI
KANUNUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN TEKLİFİ**

MADDE 1- 31/5/2006 tarihli ve 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanununun ek 19 uncu maddesinin birinci fıkrasında yer alan “16.881 Türk lirasından” ibaresi “asgari ücretten” şeklinde değiştirilmiştir.

MADDE 2- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3- Bu Kanun hükümlerini Cumhurbaşkanı yürütür.