



T.B.M.M.
CUMHURİYET HALK PARTİSİ
Grup Başkanlığı
Tarih : 22 Ekim 2025
Sayı : 853



Selma Aliye KAVAF
Manisa Milletvekili

14 Ekim 2025

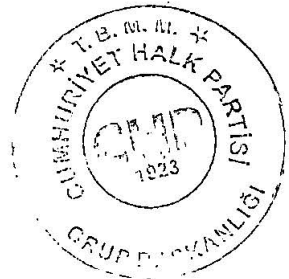
TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Elektronik Haberleşme Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifim ve Gerekçesi Ekte Başkanlığınıza Sunulmuştur. Gereğini Arz Ederim. Saygılarımla.

Selma Aliye KAVAF

Manisa Milletvekili

TBMM BAŞKANLIĞI	
Tali Komisyon	
Esas Komisyon	Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm
Tarih: 23-10-2025	Esas No: 2/3335



T B M M KANUNLAR ve KARARLAR BSK LIGI
22 Ekim 2025
Numara:

T B M M GENEL ETZAK
22 Ekim 2025
1722805



Selma Aliye KAVAF
Manisa Milletvekili

GENEL GEREKÇE

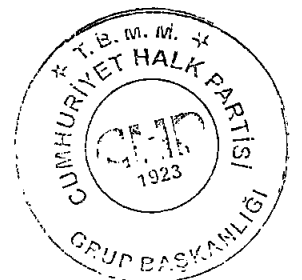
5809 sayılı Elektronik Haberleşme Kanunu'nun 57. maddesi uyarınca kurulan Mobil Cihaz Kayıt Sistemi, elektronik kimlik bilgisini haiz cihazların kayıt altına alınmasını, kaçak cihazların takibini ve elektronik haberleşme güvenliğinin sağlanmasını düzenlemektedir. Bu sistem, ülkemizde elektronik haberleşme altyapısının güvenliği, kaçakçılıkla mücadele ve cihazların izlenebilirliği açısından önemli bir işlev görmektedir. Sistemin kurulduğu 2006 yılından bu yana, milyonlarca cihazın kayıt altına alınması sağlanmış ve kaçak cihaz kullanımının önlenmesinde başarı elde edilmiştir. Ancak, yurt dışından bireysel kullanım amacıyla getirilen cihazlar için uygulanan IMEI kayıt ücreti, yıllar içinde enflasyon oranlarına paralel olarak sürekli artış göstermiş ve bugün gelinen noktada makul sınırları aşarak vatandaşlar için katlanılamaz bir mali yük haline gelmiştir.

IMEI kayıt ücretinin tarihsel gelişimine bakıldığında, 2015 yılında yalnızca 131 TL olan bu ücretin, 2021 yılında 2.006 TL'ye, 2023 yılında 6.091 TL'ye, 2024 yılında 31.692 TL'ye ve nihayet 2025 yılında 45.614 TL'ye yükseldiği görülmektedir. Bu artış oranı, son on yılda yüzde 34.700'ü aşmaktadır. 2025 yılı asgari ücretinin 22.104 TL olduğu düşünüldüğünde, IMEI kayıt ücreti asgari ücretin iki katına tekabül etmektedir. Bir vatandaşın yurt dışından getirdiği orta segment bir cep telefonu için, telefonun maliyetinden daha fazla kayıt ücreti ödemesi durumu ortaya çıkmakta, bu durum hem ekonomik mantıkla hem de sosyal adaletle bağdaşmamaktadır.

Bu yüksek ücret, vatandaşlar arasında kayıt dışılığı teşvik etmekte ve kaçak cihaz kullanımını artırmaktadır. Ücretin katlanılamaz seviyelere ulaşması, birçok vatandaşın kayıt işleminden vazgeçirmiş, cihazlarını sadece Wi-Fi üzerinden kullanmaya veya kayıt süresinin dolmasını bekleyerek kaçak kullanıma yöneltmiştir. Bu durum, kayıt sisteminin asıl amacı olan kayıt altına alma ve takip hedefini zedelemekte, tersine kayıt dışılığı yaygınlaştırmaktadır. Yüksek ücret nedeniyle kayıt yaptırmayan ve yüzyirmi günlük sürenin sonunda cihazı kapanan vatandaş sayısında son yıllarda belirgin artış yaşanmıştır. Bu da sistemin caydırıcılıktan öte, vatandaş mağduriyeti yaratma aracına dönüştüğünü göstermektedir.

Karşılaştırmalı hukuk açısından bakıldığında, Avrupa Birliği ülkelerinin hiçbirinde benzer bir uygulama bulunmamaktadır. AB üyesi ülkeler arasında cihaz dolaşımı serbesttir ve vatandaşlar yurt dışından getirdikleri cihazları herhangi bir kayıt ücreti ödemedi kullanabilmektedir. Türkiye'nin Avrupa Konseyi üyesi olması ve AB'ye aday ülke statüsünde bulunması göz önüne alındığında, bu alandaki uygulamaların AB standartlarına yaklaştırılması gerekmektedir.

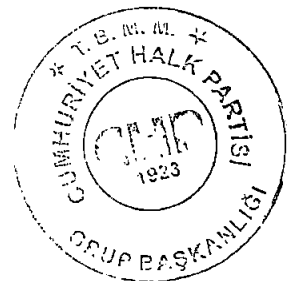
Kayıt sisteminin temel amacı, cihazların kimlik bilgilerinin kayıt altına alınması, çalıntı ve kayıp cihazların takibi, kaçak ithalatın önlenmesi ve elektronik haberleşme güvenliğinin sağlanmasıdır. Bu amaçlar, ücret alınıp alınmamasından bağımsız olarak gerçekleştirilebilir. Nitekim sistemin kurulduğu ilk yıllarda ücretler sembolik seviyelerdeyken de kayıt sistemi başarıyla işlemekteydi. Ücretin yükselmesi, kayıt sisteminin etkinliğini artırmamış, aksine kayıt dışılığı teşvik ederek sistemi zayıflatmıştır. Dolayısıyla, bireysel kullanım amacıyla getirilen cihazlardan ücret alınmaması, sistemin işleyişini bozmayacak, aksine kayıt oranlarını artırarak sistemi güçlendirecektir.





Selma Aliye KAVAF
Manisa Milletvekili

Önerilen düzenleme ile bireysel kullanım amacıyla yurt dışından getirilen cihazların kayıt ücreti kaldırılırken, sistemin kötüye kullanımını önlemek için önemli sınırlamalar getirilmektedir. Türkiye Cumhuriyeti vatandaşları için yılda yalnızca bir cihaz ücretsiz kayıt hakkı tanınması, yabancı uyruklu kişiler için bu hakkın yüzseksen gün günlük süreyle sınırlandırılması, sistemin ticari amaçlı kullanımını engellemektedir. Ticari amaçla getirilen, ithal veya imal edilen cihazlar açıkça kapsam dışında tutularak, düzenlemenin sadece gerçek kişilerin bireysel ihtiyaçlarını karşılamaya yönelik olduğu vurgulanmaktadır. Bu sınırlamalar, sistemin suistimal edilmesini önleyecek ve kayıt sisteminin bütünlüğünü koruyacaktır. Düzenlemenin ekonomik ve sosyal etkileri olumlu olacaktır. Yüksek kayıt ücreti nedeniyle oluşan kayıt dışı cihaz kullanımının azalması, sistem kayıtlarının güvenilirliğini artıracaktır. Makul olmayan ücretlerin kaldırılması, devletin vatandaş dostu bir yaklaşım sergilediğini gösterecek ve kamu otoritesine olan güveni artıracaktır. Ayrıca, yurt dışından cihaz getiren vatandaşların yaşadığı mağduriyetlerin giderilmesi, toplumsal huzura katkı sağlayacaktır.





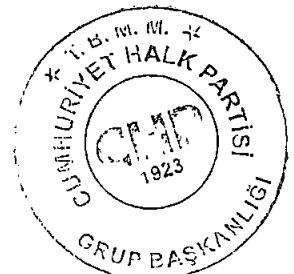
Selma Aliye KAVAF
Manisa Milletvekili

MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1- Yurt dışından bireysel kullanım amacıyla getirilen elektronik kimlik bilgisini haiz cihazlar için uygulanan IMEI kayıt ücretinin, 2025 yılı itibarıyla 45.614 TL'ye ulaşması neticesinde vatandaşlar için katlanılamaz bir mali yük oluşturması nedeniyle, Mobil Cihaz Kayıt Sistemi'nin asıl amacı olan güvenlik ve takip işlevini koruyarak bireysel getirilen cihazların ücretsiz kayıt altına alınması sağlanmaktadır. Sistemin kötüye kullanımını önlemek amacıyla yıllık kayıt hakkı sınırlandırılmış, ticari amaçlı getirilen cihazlar kapsam dışında bırakılmıştır. Bu madde ile kayıt sisteminin güvenlik amacı korunurken, vatandaşların teknolojiye erişiminin kolaylaştırılması ve kayıt dışılığı önlenmesi amaçlanmaktadır.

MADDE 2 – Yürürlük maddesidir.

MADDE 3 - Yürütme maddesidir.





Selma Aliye KAVAF
Manisa Milletvekili

ELEKTRONİK HABERLEŞME KANUNUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN TEKLİFİ

MADDE 1 – 5809 sayılı Elektronik Haberleşme Kanunu'nun 57. maddesinin dördüncü fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiş ve aynı maddeye aşağıdaki fıkralar eklenmiştir.

"(4) Yurt dışından yolcu beraberinde bireysel kullanım amacıyla getirilen elektronik kimlik bilgisini haiz cihazların Mobil Cihaz Kayıt Sistemi'ne kaydı için herhangi bir ücret alınmaz. Bu kapsamda yüz yirmi gün içinde kayıt işlemi yapılmayan cihazlar, birinci fıkra hükmü uyarınca elektronik haberleşme hizmeti alamaz.

"(5) Türkiye Cumhuriyeti vatandaşları için takvim yılı içinde bir adet cihaz, yabancı uyruklu kişiler için ise Türkiye'ye giriş tarihinden itibaren yüz seksen gün süreyle kullanılacak bir adet cihaz ücretsiz kayıt hakkı kapsamında olup, bu hak her iki durumda da bir adet cihazla sınırlıdır.

(6) Ücretsiz kayıt yapılabilmesi için cihazın yurt dışından yolcu beraberinde getirildiğinin pasaport veya kimlik belgesi ile tevsik edilmesi, cihazın ticari amaçla getirilmediğine dair beyanname verilmesi ve cihazın kayıt başvuru tarihinden önceki yüz yirmi gün içinde Türkiye'ye giriş yapıldığının belgelenmesi şarttır.

(7) Ticari amaçla getirilen, ithal veya imal edilen cihazların kayıt işlemleri ve bu işlemler için alınacak ücretler ilgili mevzuat hükümlerine tabidir.

(8) Bu maddenin uygulanmasına ve cihaza ilişkin borcun ödenmemesi hâlinde cihazların Mobil Cihaz Kayıt Sistemi üzerinden kullanıma kapatılmasına ilişkin usul ve esaslar Kurum tarafından belirlenir."

MADDE 2 - Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3 - Bu Kanun hükümlerini Cumhurbaşkanı yürütür.

