

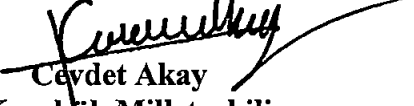


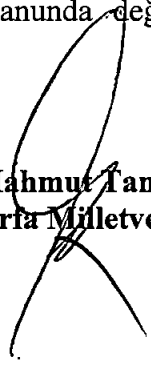
T.B.M.M.
CUMHURİYET HALK PARTİSİ
Grup Başkanlığı

Tarih : 9.01.2026
Sayı : 932

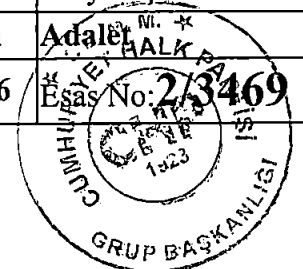
TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Kamu Görevlerinden Ayrılanların Yapamayacakları İşler Hakkında Kanunda değişiklik yapılmasına dair Kanun Teklifi ve Gerekçesi ilişikte sunulmuştur.
Gereğini saygılarımla arz ederim. 07.01.2026


Cevdet Akay
Karabük Milletvekili


Av. Mahmut Tanal
Şanlıurfa Milletvekili

TBMM BAŞKANLIĞI	
Tali Komisyon	Sağlık, Aile, Çalışma ve Sosyal İşler
Esas Komisyon	Adalet
Tarih: 13-1-2026	Esas No: 2/3469



T B M M KANUNLAR VE KARARLAR BSK LIGI
0 9 Ocak 2026
Numara

T B M M GENEL BAŞKANLIK
0 9 Ocak 2026
No: 775852

GENEL GEREKÇE

2531 sayılı Kamu Görevlerinden Ayrılanların Yapamayacakları İşler Hakkında Kanun, kamu görevlilerinin görevden ayrıldıktan sonra, görevleri sırasında edindikleri yetki, bilgi ve nüfuzu özel çıkarları doğrultusunda kullanmalarını önlemek amacıyla kabul edilmiştir. Kanunun temel hedefi, çıkar çatışmasını, nüfuz ticaretini ve kamu gücünün kişisel menfaate dönüştürülmesini engellemektir. Mevcut Kanun;

- A. Yasakları genel ve soyut ifadelerle tanımlamakla yetinmekte,
- B. Yasak kapsamına giren fiilleri açık ve net biçimde somutlaştırmamakta,
- C. Öngörülen altı ay ile iki yıl arasındaki hapis cezasının hükmün açıklanmasının geri bırakılması ve erteleme hükümlerine konu olabilmesine imkân tanımakta, Bu nedenle uygulamada fiilî cezasızlık algısı doğuran bir yapı arz etmektedir.

Kanunun mevcut hâlinin bu amacını gerçekleştirmekte yetersiz kaldığı açıkça görülmektedir. Özellikle üst düzey kamu görevlilerinin, görevden ayrıldıktan hemen sonra görev alanlarıyla doğrudan ilişkili sektörlerde faaliyet göstermeleri;

- A. kamu ihalelerinde haksız rekabet,
- B. idari süreçlerde örtülü etki ve avantaj,
- C. kamu yönetimine duyulan güvenin zedelenmesi,
- D. yolsuzluk riskinin kurumsallaşması sonuçlarını doğurmaktadır.

Mevcut Kanunda Yasak fiillerin açık biçimde tanımlanmamış olması ve yaptırımların caydırıcılıktan uzak kalması, Kanunun etkisini önemli ölçüde zayıflatmaktadır.

Anayasa'nın 2'nci maddesinde yer alan hukuk devleti ilkesi, 10'uncu maddesinde düzenlenen eşitlik ilkesi ve 70'inci maddesinde güvence altına alınan kamu hizmetine girme hakkı birlikte değerlendirildiğinde; kamu görevinden ayrılanların faaliyetlerine getirilecek sınırlamaların kanuni, öngörülebilir, ölçülü ve kamu yararına uygun olması zorunludur. Bu Kanun Teklifi, söz konusu anayasal denge gözetilerek hazırlanmıştır.

Bu Kanun Teklifi ile;

- A. Yasaklanan fiiller açık, net ve kapsamlı biçimde tanımlanmakta,
- B. Kamu göreviyle bağlantılı alanlarda özel faaliyet yürütülmesi etkin biçimde sınırlandırılmakta,
- C. Hukuka aykırı işlemlerin geçersizliği ve kamu zararının rücu yoluyla tahsili düzenlenmekte,
- D. Cezai yaptırımlar belirlilik ve orantılılık ilkeleri çerçevesinde güçlendirilmekte,
- E. Nitelikli hâllerde cezanın artırılması ve cezasızlık doğuran uygulamaların önüne geçilmesi amaçlanmaktadır.
- F. Kamu gücünün görevden sonra da kişisel menfaat sağlama aracı hâline getirilmesi etkin biçimde engellenmektedir.

Hukuk devleti; yalnızca yasak koyan değil, o yasağı ihlal edenlere etkili, caydırıcı ve uygulanabilir yaptırımlar uygulayan devlettir. Bu nedenle Kanun Teklifi hazırlanmıştır.



MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1 - Bu madde ile 2531 sayılı Kanunun 2'nci maddesi genişletilerek, kamu görevinden ayrılanların üç yıl süreyle görev alanlarıyla bağlantılı özel faaliyetlerde bulunmalarına ilişkin yasaklar açık ve ayrıntılı biçimde düzenlenmektedir. Yasakların kapsamı netleştirilerek uygulamadaki tereddütler giderilmektedir.

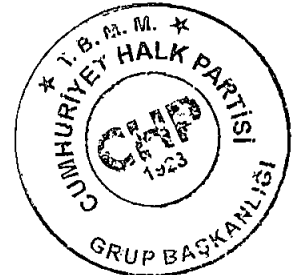
MADDE 2 -Bu madde ile Kanuna eklenen madde kapsamında, Kanuna aykırı şekilde yapılan sözleşme ve işlemlerin geçersizliği hüküm altına alınmakta; kamu zararının kusuru bulunan ilgililerden rücu yoluyla tahsili düzenlenmektedir. İyiniyetli üçüncü kişilerin korunması suretiyle hukuki güvenlik sağlanmaktadır.

MADDE 3 -Bu madde ile Kanuna aykırı fiillerin nitelikli hâlleri belirlenmekte; kamu zararına yol açılması, görev sırasında edinilen nüfuzun kullanılması gibi durumlarda cezanın artırılması öngörülmektedir.

MADDE 4 -Bu madde ile ceza hükmü yeniden düzenlenerek, yaptırımların caydırıcı ve ölçülü hâle getirilmesi amaçlanmaktadır. Kamu görevinden yasaklama süreli olarak düzenlenmiş; hükmün açıklanmasının geri bırakılması ve erteleme yasağı yalnızca nitelikli hâllerle sınırlandırılarak anayasal denge korunmuştur.

MADDE 5 - Yürürlük maddesidir.

MADDE 6 - Yürütmeye ilişkin teknik düzenlemedir.



KAMU GÖREVLERİNDEN AYRILANLARIN YAPAMAYACAKLARI İŞLER HAKKINDA KANUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN TEKLİFİ

MADDE 1 – 02/10/1981 tarih ve 2531 sayılı Kamu Görevlerinden Ayrılanların Yapamayacakları İşler Hakkında Kanunun 2’nci maddesine aşağıdaki fıkralar eklenmiştir:

“Bu madde kapsamındaki yasaklara aykırı davrananlar; görevlerinden her ne sebeple olursa olsun ayrıldıkları tarihten itibaren üç yıl süreyle, görev yaptıkları kurumun görev ve faaliyet alanlarıyla ilgili konularda.

a) Özel veya tüzel kişiler nezdinde yönetici, danışman, ortak, temsilci veya fiilen görev üstlenemez,

b) Kamu kurum ve kuruluşlarının taraf olduğu veya etkilendiği mal ve hizmet alımları, yapım işleri, ihaleler, ruhsat, lisans, teşvik ve benzeri idari süreçlerde doğrudan veya dolaylı olarak yer alamaz,

c) Bu alanlarda sözleşme yapamaz ve taahhüt altına giremez.”

“Bu fıkra da belirtilen yasaklara aykırı davrananlar hakkında bu Kanunun 4’üncü maddesi hükümleri uygulanır.”

MADDE 2 - 2531 sayılı Kanuna aşağıdaki madde eklenmiştir:

“Madde 6- Bu Kanun hükümlerine aykırı şekilde yapılan sözleşmeler, taahhütler ve her türlü hukuki işlem geçersizdir. Ancak iyiniyetli üçüncü kişilerin kazanılmış hakları saklıdır.

Bu işlemler nedeniyle kamu zararının doğması hâlinde, zarar kusuru bulunan ilgililerden rücu yoluyla tahsil edilir.”

MADDE 3- 2531 sayılı Kanuna aşağıdaki madde eklenmiştir:

“Madde 7- Bu Kanun kapsamındaki fiillerin;

a) Bilerek ve isteyerek işlenmesi,

b) Kamu zararına yol açması,

c) İhale, ruhsat, lisans, teşvik veya benzeri idari süreçlerde avantaj sağlaması,

ç)Görev sırasında edinilen bilgi, belge, yetki veya nüfuzun kullanılması suretiyle gerçekleştirilmesi,

hallerinde, 4’üncü maddede öngörülen cezalar yarı oranında artırılır.”

MADDE 4- 2531 sayılı Kanunun 4’üncü maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir:

“Madde 4- Bu Kanuna aykırı harekette bulunanlar hakkında;

a) Üç yıldan yedi yıla kadar hapis cezası,

b) Adli para cezası,

c) Beş yıldan on yıla kadar kamu görevinden yasaklama,

hükümleri birlikte uygulanır.



Bu Kanun kapsamındaki suçlar bakımından, hükmün açıklanmasının geri bırakılmasına ve cezanın ertelenmesine karar verilemez.”

MADDE 5- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 6- Bu Kanun hükümlerini Cumhurbaşkanı yürütür.

