

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

5510 Sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifi gerekçesiyle birlikte ekte yer almaktadır.

Gereğini arz ederim. 13.01.2026


Haydar ALTINTAŞ
İzmir Milletvekili

TBMM BAŞKANLIĞI	
Tali Komisyon	Sağlık, Aile, Çalışma ve Sosyal İşler
Esas Komisyon	Plan ve Bütçe
Tarih: 15-1-2026	Esas No: 2/3476

T B M M KANUNLAR ve KARARLAR B'YK LIGI
1 4 Ocak 2026
Kumara

1 4 Ocak 2026
No: 1778259

GENEL GEREKÇE

Türkiye’de sosyal güvenlik sisteminin temel amaçlarından biri, çalışma hayatını tamamlamış emeklilerin insan onuruna yaraşır bir yaşam sürdürmesini temin etmektir. Ancak son yıllarda yüksek seyreden enflasyon nedeniyle fiyatlar genel seviyesindeki artış hızlanmış, sabit gelirli tüm kesimlerde olduğu gibi emeklilerde de ciddi refah kayıpları yaşanmıştır. Özellikle geçim sepetinin ağırlığını oluşturan barınma, gıda, ulaşım ve sağlık gibi zorunlu harcama kalemlerindeki artışlar, mevcut ücret ve aylık ayarlamalarını yetersiz bırakmıştır.

Mevzuat uyarınca emekli aylıkları yılın belirli dönemlerinde artırılmakla birlikte, gerçekleşen enflasyon ile öngörülen enflasyon arasındaki farkların dönem içinde hızla açılması, reel gelirlerde tahribat yaratmaktadır. Türkiye Cumhuriyet Merkez Bankası her yıl Ocak ayında yayımladığı Enflasyon Raporu ile yılsonu tüketici fiyatları enflasyonuna ilişkin resmi tahminde bulunmaktadır. Bu tahminler; ekonomik göstergeler, küresel enerji ve emtia piyasaları, kamu maliyesi politikası ve finansal projeksiyonlar göz önünde bulundurularak hesaplanmakta ve ülkenin makroekonomik çerçevesine yön veren temel referanslardan biri olmaktadır.

Ne var ki yıl içinde ekonomik koşullarda meydana gelen beklenmedik değişimler, rapor dönemindeki tahminlerin yılsonu tüketici fiyatları enflasyonundan sapmasına neden olabilmektedir. Bu durum, sabit gelire tabi emekliler açısından öngörülebilirliği ve gelir güvencesini zayıflatmaktadır. Emekli aylıklarına, tahmin edilen enflasyon ile gerçekleşen enflasyon arasındaki farkın belirli bir oranının ilave edilmesi, satın alma gücündeki aşınmayı telafi eden adil bir dengeleme mekanizması oluşturacaktır.

Bu teklif ile öngörülen düzenleme, farkın tamamının değil yarısının ilave edilmesini öngörerek, hem kamu maliyesindeki dengeyi koruyan hem de emeklilerin refah kaybının önemli kısmını telafi eden bir model sunmaktadır. Böylece sürdürülebilir bütçe politikası ile sosyal devlet yükümlülükleri arasında dengeli bir yol izlenmektedir.

Sosyal adalet ilkesinin güçlendirilmesi, gelir dağılımının iyileştirilmesi, emekli aylıklarının reel değerinin korunması ve vatandaşların refahı için kamusal destek mekanizmalarının güncellenmesi bir zorunluluktur. Teklif, yalnızca emeklilerin mevcut gelirlerini korumayı değil, ekonomik büyümeden hak ettikleri ölçüde faydalanmalarını sağlamayı da amaçlamaktadır. Bu nedenle enflasyon tahmini ile gerçekleşen enflasyon arasındaki farkın yarısının emekli aylıklarına yansıtılmasına ilişkin düzenleme, sosyal güvenlik sisteminin güçlendirilmesi ve emeklilerin yaşam koşullarının iyileştirilmesi açısından kamu yararı içeren bir düzenlemedir.

MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1: 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanununa eklenen fıkra ile, Türkiye Cumhuriyet Merkez Bankası tarafından Ocak ayında yayımlanan Enflasyon Raporunda yer alan yıl sonu enflasyon tahmini ile Türkiye İstatistik Kurumu tarafından açıklanan yıl sonu gerçekleşen tüketici fiyatları enflasyonu arasındaki farkın yüzde ellisinin emekli aylıklarına ilave edilmesine imkân tanınmaktadır. Böylelikle emekli aylıklarının reel değer kaybının kısmen telafi edilmesi ve enflasyonun sabit gelirli emekliler üzerindeki olumsuz etkisinin azaltılması hedeflenmektedir. Usul ve esasların ilgili bakanlıklarca belirlenmesi, uygulamada ortaya çıkabilecek teknik ayrıntıların düzenlenmesini sağlayacak ve idari işleyişte esneklik yaratacaktır.

MADDE 2: Yürürlük maddesidir.

MADDE 3: Yürütme maddesidir.

**5510 SAYILI SOSYAL SİGORTALAR VE GENEL SAĞLIK SİGORTASI
KANUNUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN TEKLİFİ**

Madde 1 – 31/5/2006 tarihli ve 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanununun 55 inci maddesine aşağıdaki fıkra eklenmiştir:

"Türkiye Cumhuriyet Merkez Bankası tarafından ilgili yılın Ocak ayında yayımlanan Enflasyon Raporunda yer alan yıl sonu tüketici fiyatları enflasyon tahmini ile Türkiye İstatistik Kurumu tarafından açıklanan aynı yıla ait yıl sonu tüketici fiyatları enflasyonu arasındaki farkın yüzde ellisi, **bu Kanunun 4 üncü maddesinin birinci fıkrasının (a) ve (b) bentleri kapsamında gelir veya aylık almakta olan sigortalılar ile bunların hak sahiplerinin** izleyen yıl Ocak ayı itibarıyla bağlanan gelir ve aylıklarının hesabında ilave artış olarak dikkate alınır. Bu fıkra kapsamında yapılacak hesaplamaya ilişkin usul ve esaslar Hazine ve Maliye Bakanlığı ile Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığınca müştereken belirlenir."

Madde 2 – Bu Kanun hükümleri, yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

Madde 3 – Bu Kanun hükümlerini Cumhurbaşkanı yürütür.