



T.B.M.M.
CUMHURİYET HALK PARTİSİ
Grup Başkanlığı

Tarih: 19 Aralık 2025
Sayı: 741

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İşsizlik Sigortası Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifim ve gerekçesi ekte sunulmuştur.

Gereğini saygılarımla arz ederim.


Dr. Jale Nur SÜLLÜ

Eskişehir Milletvekili

TBMM BAŞKANLIĞI	
Tali Komisyon	Sağlık, Aile, Çalışma ve Sosyal İşler
Esas Komisyon	Plan ve Bütçe
Tarih: 22-12-2025	Esas No: 2/3423



T.B.M.M. KANUNLAR VE KARARLAR BSK LİGİ
19 Aralık 2025
Numara

T.B.M.M. GENEL YÜRÜK
19 Aralık 2025
No: 1761861

GENEL GEREKÇE

Tüm dünyada halk sağlığını derinden etkileyen yeni koronavirüs (Covid-19) bulaşın yaygınlaşmasının engellenmesi ve halk sağlığının korunması için alınan önlemler, ülkelerin ekonomik, toplumsal yapılarında da derin etkiler yaratmıştır. Bulaşın yaygınlaşmaması için, alınan zorunlu önlemler ise ülkemiz gibi kırılgan ekonomilerde, sadece ülkemiz ekonomisini olumsuz etkilemekle kalmamakta, aynı zamanda vatandaşlarımızın ekonomisini de derinden etkilemiş, çalışanlar iş görememe ve işsizlik gibi sosyo-ekonomik risklerle karşı karşıya kalmışlardır.

Bu kapsamda 4857 sayılı İş Kanununun Geçici 10'uncu Maddesiyle işverenlere iş sözleşmelerini fesih yasağı getirilmiş, bunun yanında yine işverenlere işçilerini tek taraflı kararlarla ücretsiz izne çıkarma yetkisi tanınmıştır.

Kısa çalışmaya giden işyerlerinde çalışan ya da ücretsiz izne çıkarılan işçiler eğer yeterli prim ödeme gününe sahip iseler "kısa çalışma ödeneğinden" yararlanmakta, yeterli prim ödeme gün sayısına sahip değilseler 4447 sayılı İşsizlik Sigortası Kanununun Geçici 24'ncü Maddesi kapsamında ve sabit/maktu nitelikli "Nakdi Ücret Desteğinden" yararlanmışlardır.

4447 sayılı İşsizlik Sigortası Kanununun Geçici 24'ncü Maddesine göre nakdi ücret desteğinin günlük tutarı 39,24 TL'dir. Ayrıca bu tutardan damga vergisi kesilmekte ve desteğin aylık tutarı 1.170 TL düzeyinde kalmaktadır.

4447 sayılı İşsizlik Sigortası Kanununun Geçici 24'ncü Maddesi, nakdi ücret desteğini herhangi bir değışkene endekslemediği için madde düzenlemesinin yürürlüğe girdiği tarihten (16/04/2020) bu yana nakdi ücret desteği tutarı hiç değışmemiştir ve Kanun hükmünde değışiklik yapılmadığı sürece de değışmeyecektir. TÜFE'de artış oranına göre asgari ücret aynı düzeyde artmış ancak nakdi ücret desteği tutarı sabit kalmıştır. Öte yandan küresel salgın döneminde yeterli prim ödeme gün sayısına sahip işçilerin aldığı kısa çalışma ödeneği de prime esas kazanç ortalamasına endekslediği için nakdi ücret desteğinin çok üstünde kalmıştır.

Sosyal devlet olmanın bir gereği vatandaşların insanca yaşamasını sağlamaktır. Her ne kadar devletin bu görevi ekonomik ve mali kaynaklarla sınırlı olsa da nakdi ücret desteği tutarının, sağladığı işlev karşısında "çok düşük" kaldığı açıktır. Belirtilen sebeplerle nakdi ücret desteğinin arttırılması ve "asgari ücretin net tutarının yüzde 75'ine endekslenmesi" yerinde ve sosyal devlet hedefine uygun bir uygulama olacaktır.

Bunun yanında, yine 4447 sayılı Kanunun 50'nci Maddesinin birinci fıkrasına göre küresel salgın dönemi dışında da uygulama imkânı bulunan "işsizlik ödeneğinin" tutarı "sigortalının son dört aylık prime esas kazançları dikkate alınarak hesaplanan günlük ortalama brüt kazancının yüzde kırkıdır." düzenlemesinde yer alan yüzde 40 oranı da günümüz ekonomik koşullarında oldukça düşük kalmıştır. Bu oranın da "yüzde 75'e çıkarılması" yerinde olacaktır.

Benzer şekilde, aynı Kanunun Ek 2'nci Maddesine göre küresel salgın dönemi dışında da uygulama imkânı bulunan, "kısa çalışma ödeneğinin tutarı sigortalının son on iki aylık prime esas kazançları dikkate alınarak hesaplanan günlük ortalama brüt kazancının yüzde 60'ıdır." düzenlemesinde yer alan yüzde 60 oranı da yüksek enflasyon koşulları karşısında yetersiz kalmıştır. Bu oranın da "yüzde 75'e çıkarılması uygun olacaktır.



MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1- 4447 sayılı İşsizlik Sigortası Kanunun 50'nci Maddesinin 1'inci fıkrasına göre Covid-19 salgını dönemi dışında da uygulama imkânı bulunan "işsizlik ödeneğinin" tutarı, sigortalının son dört aylık prime esas kazançları dikkate alınarak hesaplanan günlük ortalama brüt kazancının yüzde kırkıdır." düzenlemesinde yer alan yüzde 40 oranı da oldukça düşük kalmıştır. Bu oranın da "yüzde 75'e çıkarılması" yerinde olacaktır. Teklif ile, yıllar boyu prim ödeyen sigortalıların, işsizlik ödeneği aldığı sürece yaşamlarını sürdürebilecekleri bir düzeyde ödeme yapılarak mağduriyetinin giderilmesi amaçlanmaktadır.

MADDE 2- 4447 sayılı Kanunun Ek 2'nci Maddesine göre Covid-19 küresel salgın dönemi dışında da uygulama imkânı bulunan "kısa çalışma ödeneğinin tutarı, sigortalının son on iki aylık prime esas kazançları dikkate alınarak hesaplanan günlük ortalama brüt kazancının yüzde 60'ıdır." düzenlemesinde yer alan yüzde 60 oranı da yetersiz kalmıştır. Bu oranın da yüzde 75'e çıkarılması doğru olacaktır. Bu sayede yıllar boyu prim ödeyen sigortalıların mağduriyetinin giderilmesi amaçlanmaktadır.

MADDE 3- 4447 sayılı Kanununun Geçici 24'ncü Maddesi nakdi ücret desteğini herhangi bir değişkene endekslemediği için madde düzenlemesinin yürürlüğe girdiği tarihten (16/04/2020) bu yana nakdi ücret desteği tutarı hiç değişmemiştir ve Kanun hükmünde değişiklik yapılmadığı sürece de değişmeyecektir. Sosyal devlet olmanın bir gereği vatandaşların insanca yaşamasını sağlamaktır. Her ne kadar devletin bu görevi ekonomik ve mali kaynaklarla sınırlı olsa da nakdi ücret desteği tutarının, sağladığı işlev karşısında "çok düşük" kaldığı açıktır. Belirtilen sebeplerle nakdi ücret desteğinin "asgari ücretin net tutarının yüzde 75'ine endekslenmesi" amaçlanmaktadır.

MADDE 4- Madde ile, nakdi ücret desteği tutarının sabit bir rakam yerine asgari ücretin net tutarına endekslenmesi amaçlanmıştır. Böylece destek miktarının, ekonomik koşullardaki değişimlere ve asgari ücrette yapılan artışlara paralel olarak güncellenmesi sağlanacak; destekten yararlanan çalışanların gelir kayıplarının daha etkin biçimde telafi edilmesi mümkün olacaktır.

MADDE 5- Madde ile, 4447 sayılı Kanunun Geçici 28'inci Maddesi kapsamında sağlanan nakdi ücret desteğinin, ekonomik koşullar ve ücret seviyelerindeki artışlar karşısında yetersiz kalan sabit tutar yerine, asgari ücretin net tutarına endekslenerek güncellenmesi amaçlanmaktadır. Bu düzenleme ile destek tutarının alım gücünün korunması, çalışanların gelir kaybının azaltılması ve uygulamanın daha adil ve sürdürülebilir hale getirilmesi hedeflenmektedir.

MADDE 6-Yürürlük maddesidir.

MADDE 7-Yürütme maddesidir.



İŞSİZLİK SİGORTASI KANUNUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN TEKLİFİ

MADDE 1- 25/8/1999 tarihli ve 4447 sayılı İşsizlik Sigortası Kanununun 50 nci maddesinin birinci fıkrasının birinci cümlesinde yer alan “kırkıdır” ibaresi “yetmiş beşidir” şeklinde değiştirilmiştir.

MADDE 2- 4447 sayılı Kanunun ek 2 nci maddesinin dördüncü fıkrasının birinci cümlesinde yer alan “% 60’ıdır” ibaresi “%75’idir” şeklinde değiştirilmiştir.

MADDE 3- 4447 sayılı Kanunun geçici 24 üncü maddesinin birinci fıkrasının birinci cümlesinde yer alan “Fondan günlük 39,24 Türk lirası nakdi ücret desteği verilir” ibaresi “Fondan günlük asgari ücretin net tutarının %75’i oranında nakdi ücret desteği verilir” şeklinde değiştirilmiştir.

MADDE 4- 4447 sayılı Kanunun geçici 27 nci maddesinin birinci fıkrasının (b) bendinin birinci cümlesinde yer alan “Fondan günlük 39,24 Türk lirası nakdi ücret desteği verilir” ibaresi “Fondan günlük asgari ücretin net tutarının %75’i oranında nakdi ücret desteği verilir” şeklinde değiştirilmiştir.

MADDE 5- 4447 sayılı Kanunun geçici 28 inci maddesinin ikinci fıkrasının birinci cümlesinde yer alan “Fondan günlük 39,24 Türk lirası nakdi ücret desteği verilir” ibaresi “Fondan günlük asgari ücretin net tutarının %75’i oranında nakdi ücret desteği verilir” şeklinde değiştirilmiştir.

MADDE 6- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 7- Bu Kanun hükümlerini Cumhurbaşkanı yürütür.

