



T.B.M.M.
CUMHURİYET HALK PARTİSİ
Grup Başkanlığı

Tarih: 10.11.2025
Sayı: 873

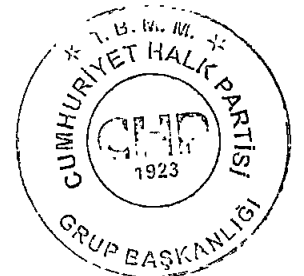
TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İdari Yargılama Usulü Kanunu'nda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifim gerekçesiyle sunulmuştur.

Gereğini saygılarımızla arz ederiz.


Süleyman BÜLBÜL
Aydın Milletvekili

TBMM BAŞKANLIĞI	
Tali Komisyon	
Esas Komisyon	Adalet
Tarih: 12-11-2025	Esas No: 2/3360



T B M M KANUNLAR ve KARARLAR BAKANLIĞI
10 Kasım 2025
Numara

T B M M GENEL EVRAK
10 Kasım 2025
No: 1233785

GENEL GEREKÇE

2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanunu'nun 28. Maddesinin ikinci fıkrası, idare aleyhine hükmedilen para alacakları, yargılama giderleri ve vekâlet ücretlerinin nasıl tahsil edileceğini düzenlemektedir. Söz konusu düzenlemede yer alan "davacının veya vekilinin davalı idareye yazılı şekilde banka hesap numarasını bildirmesi" şartı, idare aleyhine hükmedilen vekâlet ücretlerinin icra takibine konu edilebilmesi için önceden idareye başvuru zorunluluğu ve 30 gün bekleme şartı getirmiştir. Bu düzenleme, uygulamada "takip şartı" olarak kabul edilmekte ve bu şart yerine getirilmeden yapılan icra takipleri mahkemelerce durdurulmaktadır.

Ne var ki, aynı durum davacıların kaybettiği diğer bir deyişle idare lehine vekalet ücreti ve yargılama giderine hükmolunan davalar açısından geçerli değildir. Davayı kaybeden davacı, vekâlet ücreti, yargılama gideri, icra vekâlet ücreti ve icra masraflarını doğrudan ödemek zorunda kalırken, idare kaybettiğinde bu ödeme idareye başvuru şartına bağlanmaktadır. Bu tablo, idare lehine haksız bir ayrıcalık yaratmakta; birey aleyhine işleyen asimetrik bir düzenleme ortaya çıkarmaktadır. İdare ve birey arasında kamu yararına dayanmayan bir ayrımcılığı, bireylerin mülkiyet hakkını zedeleyecek biçimde kullanmak kamu gücünün amacıyla da çelişmektedir.

İYUK m. 28/2'nin bu haliyle uygulanması, Anayasa'nın 2. maddesinde güvence altına alınan hukuk devleti ilkesi, 10. maddesindeki eşitlik ilkesi ve 36. maddesinde yer alan hak arama özgürlüğüyle bağdaşmamaktadır. Çünkü idareye tanınan bu ayrıcalık, bireyin yargı yoluna başvurma iradesini eşitliğe aykırı bir hüküm ile baskı altına almakta, aynı zamanda idare lehine kısıtlayıcı bir usul kuralı getirmeyerek bireyin adalet duygusunu zedelemektedir.

Somut olarak ele alındığında, idari dava neticesinde idareye ödeme yapmak mecburiyetine düşen vatandaş bakımından herhangi bir ödeme süresi tanınmamış olması nedeniyle söz konusu ödemeyi cebri icra vasıtasıyla yapmak zorunda kalan vatandaşa icra vekalet ücreti, icra masrafları ve harç gibi kümülatif olarak bakıldığında büyük bir yük getiren bu düzenlemenin değişmesi önem arz etmektedir. Bu durum, aynı zamanda vatandaş nezdinde hakkını aradığı takdirde büyük bir mali yaptırımla karşı karşıya kalma düşüncesi oluşturduğundan idarenin işlemlerinin hukuki denetimini de zedeler bir niteliğe yol açmaktadır.

Sonuç olarak, idare aleyhine hükmedilen vekâlet ücretlerinin tahsili için öngörülen başvuru şartı, idare lehine ayrıcalık tanıyan, taraflar arasında eşitliği bozan ve idarenin yargısal denetimini işlevsizleştiren bir düzenlemedir. Hukuk devleti ilkesinin korunabilmesi için, bu maddenin taraflar arasında eşit usul ve yükümlülükleri öngören biçimde yeniden düzenlenmesi zorunludur; aksi halde idari yargı, bireyleri değil, idareyi koruyan bir mekanizmaya dönüşmektedir. Bu itibarla, birey ve idare arasında doğan eşitsizliğin giderilmesi amacıyla söz konusu kanun teklifini sunma zorunluluğu hasıl olmuştur.

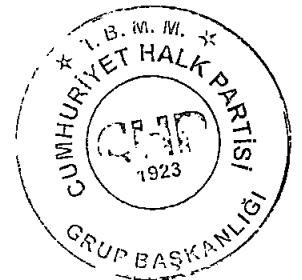


MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1- 2577 sayılı Kanun'un 28'inci maddesinde yapılacak değişiklik ile, idare lehine hükmolunan vekâlet ücreti, yargılama gideri ve sair alacakların tahsilinde de, idarenin davacıya veya vekiline hesap numarasını bildirmesinden itibaren otuz günlük sürenin beklenmesi zorunluluğu getirilmektedir.

MADDE 2- Yürürlük maddesidir.

MADDE 3- Yürütme maddesidir.



İDARİ YARGILAMA USULÜ KANUNUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN TEKLİFİ

MADDE 1- 6/1/1982 tarihli ve 2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanunu'nun 28 inci maddesinin ikinci fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“Konusu belli bir miktar paranın ödenmesini gerektiren davalarda hükmedilen miktar ile her türlü davalarda hükmedilen vekalet ücreti ve yargılama giderleri; lehine alacak doğan tarafın diğer tarafa yazılı şekilde bildireceği banka hesap numarasına, bu bildirim tarihinden itibaren, birinci fıkra da belirtilen usul ve esaslar çerçevesinde yatırılır. Birinci fıkra da belirtilen süreler içinde ödeme yapılmaması halinde, genel hükümler dairesinde infaz ve icra olunur.”

MADDE 2- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3- Bu Kanun hükümlerini Cumhurbaşkanı yürütür.

