



T.B.M.M.
CUMHURİYET HALK PARTİSİ
Grup Başkanlığı

Tarih : 19 Ekim 2026
Sayı : 994

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Sağlık Hizmetleri Temel Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifi ve Gerekçesi ekte sunulmuştur. 17.02.2026

Gereğini saygılarımla arz ederim.


Aysu BANKOĞLU
Bartın Milletvekili

TBMM BAŞKANLIĞI	
Tali Komisyon	
Esas Komisyon	Sağlık, Aile, Çalışma ve Sosyal İşler
Tarih: 24-2-2026	Esas No: 2/3542



20 Subat 2026

20 Subat 2026
No: 1804390

GENEL GEREKÇE

Dijitalleşme çağında sağlık hizmetleri önemli ölçüde uzaktan erişim modeliyle sunulmaktadır. Özellikle ruh sağlığı alanında online terapi, hem erişilebilirlik hem de kamu sağlığı açısından kritik bir rol üstlenmektedir.

Mevcut mevzuatta yalnızca fiziki birim üzerinden serbest meslek icrasına yönelik hükümler bulunması, yalnızca online hizmet sunan klinik psikologların hukuki statüsünde belirsizlik yaratmaktadır.

Online hizmet veren klinik psikologlara fiziki ofis zorunluluğu dayatılmasının anayasal, hukuki ve mali sonuçları, 29 Mart 2025 tarihli Resmi Gazete’de yayımlanan 'Sağlık Meslek Mensuplarının Serbest Meslek İcrası Hakkında Yönetmelik' sonrasında, yalnızca online terapi hizmeti sunan klinik psikologların fiziki ofis açma zorunluluğu bulunmaktadır.

Bu durum;

- Anayasa’nın 48. maddesinde düzenlenen çalışma ve sözleşme özgürlüğü,
- Anayasa’nın 49. maddesinde yer alan çalışma hakkı ve devletin çalışma hayatını geliştirme yükümlülüğü,
- Anayasa’nın 10. maddesindeki eşitlik ilkesi,
- Anayasa’nın 2. maddesindeki hukuk devleti ilkesi ve hukuki belirlilik prensibi,
- Anayasa’nın 73. maddesinde düzenlenen vergi ödevi ve mali sistemin korunması ilkesi açısından ciddi tartışmalar doğurmaktadır.

Uzaktan Sağlık Hizmetlerinin Sunumu Hakkında Yönetmelik kapsamında Bakanlıkça yetkilendirilmiş sistemler üzerinden hizmet veren ve tüm mali yükümlülüklerini yerine getiren klinik psikologların, fiziki ofis açmaya zorlanmaları; ölçülülük, orantılılık ve kamu yararı ilkeleriyle bağdaşmamaktadır.

Pandemi sonrası dönemde yaygınlaşan uzaktan sağlık hizmetleri kapsamında, on binlerce klinik psikolog vergi levhası sahibi olarak, elektronik fatura düzenleyerek ve tüm mali yükümlülüklerini yerine getirerek yalnızca dijital ortamda hizmet sunmaktadır.

Ancak il sağlık müdürlüklerinin farklı yorumları nedeniyle fiziki ofis zorunluluğu dayatılması; çalışma özgürlüğü, kamu yararı, dijital sağlık hizmetlerinin sürdürülebilirliği ve vergi gelirleri açısından ciddi riskler doğurmaktadır.

Mevcut uygulama, Anayasa’nın 48. maddesinde güvence altına alınan çalışma özgürlüğünü ölçüsüz biçimde sınırlandırmakta; 2. maddede düzenlenen hukuk devleti ilkesine aykırı biçimde belirsizlik yaratmakta; 10. maddede yer alan eşitlik ilkesini zedelemekte ve 73. madde kapsamında devletin mali sistemini olumsuz etkileme riski doğurmaktadır.

Bu teklif ile dijital ruhsat sistemi oluşturularak hem kamu denetimi sağlanacak hem de kayıt dışılık önlenecektir.



Teklifin amacı, dijitalleşen sağlık hizmetleri çerçevesinde yalnızca uzaktan hizmet sunan klinik psikologların hukuki statüsünü netleştirmek ve anayasal hakların korunmasını sağlamaktır.

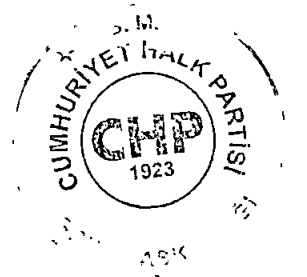


MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1- Bu madde ile ölçülülük ve orantılılık ilkeleri gözetilerek fiziki mekân zorunluluğu kaldırılmakta; denetim yetkisi korunarak dijital izin mekanizması tesis edilmektedir.

MADDE 2- Hukuki belirsizliğin derhal giderilmesi amacıyla yürürlük maddesi düzenlenmiştir.

MADDE 3- Anayasa'nın yürütme yetkisine ilişkin hükümleri gereği düzenlenmiştir.



**SAĞLIK HİZMETLERİ TEMEL KANUNUNDA
DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN TEKLİFİ**

MADDE 1- 07/05/1987 tarihli ve 3359 Sayılı Sağlık Hizmetleri Temel Kanunu'na aşağıdaki ek madde eklenmiştir.

“EK MADDE 23- Bu kanun kapsamında sağlık hizmeti sunan sağlık meslek mensublarından klinik psikologlar, bu kanunun 3'üncü maddesi, 9'uncu maddesi, EK 11' ve EK 19'uncu maddeleri çerçevesinde fiziki mekan ve/veya binada hizmet sunma yükümlülüğü yerine, “yalnızca uzaktan sağlık hizmeti sunma halinde” bu yükümlülükten muaf tutulur. Bakanlıkça bu meslek grubuna uzaktan sağlık hizmeti sunumuna ilişkin ruhsat verilebilir. Buna ilişkin usul ve esaslar Sağlık Bakanlığı tarafından yayımlanacak yönetmelik ile düzenlenir.”

MADDE 2- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3- Bu Kanun hükümlerini Cumhurbaşkanı yürütür.

