



T.B.M.M.
CUMHURİYET HALK PARTİSİ
Grup Başkanlığı

Tarih : 30.06.2026
Sayı : 1069

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

5464 Sayılı Banka Kartları ve Kredi Kartları Kanununda değişiklik yapılmasına ilişkin Kanun Teklifi ve gerekçesi ekte sunulmuştur. Gereğini saygılarımla arz ederim.

İzzet AKBULUT
Burdur Milletvekili

TBMM BAŞKANLIĞI	
Tali Komisyon	
Esas Komisyon	Sanayi, Ticaret, Enerji, Tabii Kaynaklar, Bilgi ve Teknoloji
Tarih: 2-7-2026	Esas No: 2/3753



T B M M KANUNLAR ve KARARLAR BSK LIGI
01 Temmuz 2026
Numara:

T B M M KANUNLAR ve KARARLAR BSK LIGI
01 Temmuz 2026
1887999

GENEL GEREKÇE

Kartlı ödeme sistemleri günümüz ticaretinin ayrılmaz bir parçası hâline gelmiştir. Nakit kullanımının azalmasıyla birlikte hemen her işletme POS cihazı kullanmak zorunda kalmaktadır. Buna karşılık bankalar ve ödeme kuruluşları tarafından kartlı ödemeler üzerinden alınan komisyonlar, özellikle küçük esnaf açısından önemli bir maliyet unsuru oluşturmaktadır.

Son yıllarda yüksek enflasyon, artan kira giderleri, enerji maliyetleri, personel ücretleri ve finansmana erişim güçlükleri nedeniyle faaliyetlerini sürdürmekte zorlanan esnaf ve küçük işletmeler, her kartlı satışta ilave komisyon ödemek zorunda kalmaktadır. Bu durum işletmelerin kâr marjını azaltmakta, fiyat artışlarını hızlandırmakta ve tüketicilere de dolaylı olarak yansımaktadır.

Özellikle çay ocakları, kahvehaneler, berberler, kuaförler, terziler, tostçular, mahalle bakkalları, manavlar ve benzeri geleneksel mahalle esnafı çok düşük kâr marjlarıyla faaliyet göstermektedir. Bu işletmeler çoğunlukla düşük tutarlı satış yapmakta, buna rağmen aynı finansal maliyetlere katlanmaktadır. Günlük birkaç bardak çay, bir saç tıraşı veya küçük tutarlı bir gıda satışından dahi bankalar tarafından komisyon alınması, sosyal devlet ve ekonomik adalet ilkeleriyle bağdaşmamaktadır.

Diğer taraftan POS cihazlarının yaygınlaştırılması kamu politikalarıyla teşvik edilirken, bu sistemin maliyetinin neredeyse tamamen işletmelere yüklenmesi hakkaniyetli değildir. Kartlı ödeme sistemi sayesinde bankalar işlem hacmini artırmakta, mevduat toplamakta ve önemli finansal gelir elde etmektedir. Bu nedenle sistemin mali yükünün yalnızca esnaf tarafından karşılanması adil değildir.

Teklif ile; Geleneksel mahalle esnafının POS komisyonundan tamamen muaf tutulması, diğer esnaf ve sanatkârlar için azami komisyon oranının %0,50 olarak belirlenmesi, esnaf kapsamı dışında kalan diğer tüm işletmeler için azami komisyon oranının %0,75 ile sınırlandırılması, bankaların farklı adlar altında ilave ücret tahsil etmelerinin önlenmesi, tek çekim ve taksitli işlemlerde aynı üst sınırın uygulanmasının sağlanması, amaçlanmaktadır.

Bu düzenlemenin, küçük işletmelerin ayakta kalmasına katkı sağlaması, kayıtlı ekonomiyi güçlendirmesi, kartlı ödeme kullanımını artırması ve tüketici fiyatları üzerindeki maliyet baskısını azaltması beklenmektedir.



5464 SAYILI BANKA KARTLARI VE KREDİ KARTLARI KANUNUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN TEKLİFİ

MADDE 1- 23/2/2006 tarihli ve 5464 sayılı Banka Kartları ve Kredi Kartları Kanununa 23 üncü maddesinden sonra gelmek üzere aşağıdaki madde eklenmiştir.

POS komisyon oranı

MADDE 23/A- Üye işyerlerinden kartlı ödeme işlemleri nedeniyle tahsil edilecek komisyon oranı;

a) 5362 sayılı Esnaf ve Sanatkârlar Meslek Kuruluşları Kanunu kapsamında faaliyet gösteren; çay ocakları, kahvehaneler, kıraathaneler, berberler, kuaförler, terziler, ayakkabı tamircileri, saat tamircileri, anahtarcılar, lostracılar, kunduracılar, tostçular, simitçiler, büfeler, küçük aile işletmesi niteliğindeki lokantalar, mahalle bakkalları, kuruyemişçiler, manavlar ve çiçekçiler tarafından işletilen üye işyerleri bakımından işlem tutarının **yüzde sıfırını**,

b) (a) bendi dışında kalan 7/6/2005 tarihli ve 5362 sayılı Esnaf ve Sanatkârlar Meslek Kuruluşları Kanunu kapsamındaki esnaf ve sanatkârlar bakımından işlem tutarının **yüzde 0,50'sini**,

c) (a) ve (b) bentleri dışında kalan diğer tüm üye işyerleri bakımından işlem tutarının **yüzde 0,75'ini** geçemez.

Bankalar, ödeme kuruluşları ve elektronik para kuruluşları; POS cihazı kira bedeli, cihaz kullanım bedeli, aktivasyon ücreti, paket ücreti, hizmet bedeli, yazılım bedeli, bloke bedeli veya başka herhangi bir ad altında bu maddede belirlenen azami komisyon oranlarını dolanacak şekilde ilave ücret veya kesinti uygulayamaz.

Bu maddede belirlenen komisyon oranları tek çekim ve taksitli tüm kartlı ödeme işlemlerine uygulanır.

Bu maddenin uygulanmasına ilişkin usul ve esaslar Türkiye Cumhuriyet Merkez Bankası tarafından çıkarılacak yönetmelikle düzenlenir.

MADDE 2- Bu Kanun yayımı tarihinden itibaren üç ay sonra yürürlüğe girer.

MADDE 3- Bu Kanun hükümlerini Cumhurbaşkanı yürütür.

