T.C.
ÇEVRE, ŞEHİRCİLİK VE İKLİM DEĞİŞİKLİĞİ BAKANLIĞI
Strateji Geliştirme Başkanlığı

COP31 TÜRKİYE ANTALYA

21 Ekim 2026

Sayı : 30824082-610-17086006
Konu : Yazılı Soru Önergeleri

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Milletvekillerimiz tarafından şahsıma yöneltilen ve ilişik listede; TBMM Esas numaraları ve konuları belirtilen yazılı soru önergeleri incelenmiş olup, söz konusu önergelerde yer alan hususlara ilişkin cevaplarımız ekte sunulmuştur.

Bilgilerinizi ve gereğini arz ederim.

Murat KURUM
Bakan

EK:
-Dosya (1 Takım)

Mustafa Kemal Mahallesi Eskişehir Devlet Yolu (Dumlupınar Bulvarı) 9. km. No: 278 Çankaya / Ankara
İrtibat:Yurdagül GÜNEŞ Tel: 410 14 46
Faks:418 74 63 e-posta: haydar.demirer@csb.gov.tr elektronik ağ: www.csb.gov.tr

7/40623 6K112

DİYARBAKIR MİLLETVEKİLİ
SAYIN Av. Dr. MUSTAFA SEZGİN TANRIKULU'NUN
TBMM 7/40623 ESAS SAYILI
YAZILI SORU ÖNERGESİNE
İLİŞKİN SORULAR VE CEVABI

SORULAR

4734 sayılı Kamu ihale Kanunu'nun temel amacı; kaynakların verimli kullanılması, şeffaflık ve rekabet ortamının sağlanmasıdır. Esas usul "açık ihale" olması gerekirken, Silivri Mahkeme Salonu yapım işi gibi önceden planlanabilir nitelikteki bir projenin, 992 milyon TL gibi yüksek bir bedelle ve yalnızca doğal afet veya öngörülemeyen durumlarda başvurulması gereken "21/b Pazarlık Usulü" ile ihale edilmesi, hukuka ve kamu yararına aykırılık teşkil etmektedir.

Bu bağlamda;

1) TOKİ tarafından gerçekleştirilen Silivri Mahkeme Salonu yapım işi ihalesinin, "Açık İhale Usulü" yerine, rekabeti kısıtlayan "21/b Pazarlık Usulü" ile yapılmasının hukuki ve teknik gerekçesi nedir? Ortada bir doğal afet veya salgın hastalık yokken, hangi "öngörülemeyen durum" (mücbir sebep) oluşmuştur?

2) İhaleye, Kanun'un 21/b maddesi gereğince hangi firmalar davet edilmiştir? Davet edilen firmaların seçiminde hangi kriterler (teknik yeterlilik, iş bitirme belgesi vb.) esas alınmıştır?

3) Söz konusu ihalenin TOKİ tarafından belirlenen "Yaklaşık Maliyeti" ne kadardır? İhaleyi kazanan firmanın teklifi ile yaklaşık maliyet arasındaki "tenzilat (indirim) oranı" yüzde kaçtır? Bu oranın düşüklüğü nedeniyle oluşan kamu zararı hesaplanmış mıdır?

4) İhaleyi kazanan yüklenici firmanın, son 5 yıl içerisinde Bakanlığınızdan ve TOKİ'den aldığı diğer ihalelerin (özellikle 21/b usulüyle yapılanların) toplam tutarı ne kadardır?

5) 992 Milyon TL bedelli bu projenin sözleşmesinde, "fiyat farkı" verilmesine dair bir madde bulunmakta mıdır? Ekonomik dalgalanmalar gerekçe gösterilerek, ihale bedelinin iş bitiminde ne kadara ulaşması öngörülmektedir?

6) İhale konusu işin yapılacağı Silivri Ceza İnfaz Kurumları Kampusu bölgesinde, daha önce benzer işleri yapan firmaların bu ihaleye davet edilmemesinin sebebi nedir? Sektörde faaliyet gösteren diğer yetkin firmaların ihaleden haberdar olmamasının rekabet koşullarını ortadan kaldırdığı görüşüne katılıyor musunuz?

7) İhale süreci tamamlanmadan veya sözleşme imzalanmadan önce; işin yapılacağı alanda herhangi bir fiili çalışma (hafriyat, zemin etüdü vb.) başlatılmış mıdır? Şayet başlatıldıysa, bu çalışma hangi yasal dayanakla yapılmıştır?

8) Kamu İhale Kurumu (KİK) bültenlerinde ve EKAP'ta (Elektronik Kamu Alımları Platformu), pazarlık usulüyle yapılan ihalelerin sonuç ilanı yayınlanmadan önce işe başlandığı iddiaları doğru mudur? Bu ihalenin sonuç ilanı EKAP'ta ne zaman yayınlanmıştır?

9) Sözleşmeyi imzalayan ana yüklenici firmanın, işin tamamını veya bir kısmını alt yüklenicilere (taşeron) devretme hakkı var mıdır? Varsa, işi asıl yapacak olan alt yükleniciler denetlenmekte midir?

10) Tasarruf Tedbirleri Genelgesi'nin yürürlükte olduğu bir dönemde; öncelikli olmayan ve "ivedilik" şartı taşımayan bir inşaat projesi için 21/b usulünün kullanılması hakkında Bakanlığınızca başlatılan bir idari inceleme veya soruşturma var mıdır?

CEVAP

Toplu Konut İdaresi Başkanlığı, tüm ihalelerini yürürlükte bulunan kanun hükümleri ve ilgili ikincil mevzuat çerçevesinde gerçekleştirmektedir. Ayrıca, ihalelerde 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "Temel İlkeler" başlıklı 5'inci maddesinde düzenlenen saydamlık, rekabet, eşit muamele, güvenirlik, gizlilik, kamuoyu denetimi, ihtiyaçların uygun şartlarla ve zamanında karşılanması ile kaynakların verimli kullanılması ilkeleri titizlikle gözetilmektedir.

Diğer taraftan, 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "İhaleye Katılımda Yeterlik Kuralları" başlıklı 10'uncu maddesi kapsamında, ihaleye katılacak isteklilerin ekonomik ve mali yeterlikleri ile mesleki ve teknik yeterliklerine ilişkin kriterler düzenlenmiş olup, İdarenin ihalelerine katılan tüm istekli firmalar anılan kriterler çerçevesinde değerlendirilerek belirlenmektedir.

Ayrıca, 4734 sayılı Kanun'un 36, 37, 38 ve 40'ıncı maddelerinde, idarelerce ihale esnasında ve sonrasında yapması gereken usul ve esaslar düzenlenmiştir. Bu kapsamda teklifler, Kanunun 36'ncı maddesi çerçevesinde açılmakta; ekonomik açıdan en avantajlı teklif, 37 ve 38'inci maddeler kapsamında yapılan değerlendirmeler sonucunda belirlenmekte ve ihale işlemleri 40'ıncı madde uyarınca karara bağlanmaktadır. Yapılan ihalelerde ekonomik açıdan en avantajlı teklif, geçerli teklifler arasından en düşük fiyat esasına göre belirlenmekte olup, geçerli tekliflerin tespit edilmesini müteakip en düşük fiyat teklif eden istekli üzerinde ihale bırakılmaktadır.

İdaremizce gerçekleştirilen tüm ihaleler, rekabet ve şeffaflık ilkeleri doğrultusunda elektronik ortamda e-ihale yöntemiyle yapılmakta olup, ihale sonuçları basın ve yayın kuruluşlarıyla paylaşılmaktadır. İhale süreçlerinin tüm aşamaları Elektronik Kamu Alımları Platformu (EKAP) üzerinden yürütülmekte ve ihale sonuçları yayımlanmak suretiyle kamuoyunun denetimine sunulmaktadır. Bununla birlikte, gerçekleştirilen tüm ihalelerin sonuçlarına ve ihale üzerinde bırakılan yüklenici firmalara ilişkin bilgilere EKAP sistemi üzerinden erişim sağlanabilmektedir.

Bu çerçevede, 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "Uygulanacak İhale Usulleri" başlıklı 18'inci maddesinde idareler tarafından gerçekleştirilecek mal ve hizmet alımları ile yapım işlerinde uygulanabilecek ihale usulleri düzenlenmiş olup, ihale süreçleri anılan Kanun hükümleri doğrultusunda yürütülmektedir. Bu kapsamda, İdaremizce gerçekleştirilen ihalelerde temel ihale usulü açık ihale usulü olmakla birlikte, Kanun'da pazarlık usulünün uygulanabileceği hallerin oluşması ve ihalenin ivedilikle gerçekleştirilmesinin gerekli olduğu hallerde 4734 sayılı Kanun'un 21'inci maddesinde düzenlenen pazarlık usulüne başvurulabilmektedir.

İstanbul Silivri Ceza İnfaz Kurumlan Kampusu içerisinde yapılması planlanan Yeni Duruşma Salonu Binası'nın Toplu Konut İdaresi Başkanlığı tarafından Adalet Bakanlığı nam ve hesabına gerçekleştirilmesi amacıyla, T.C. Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığı Toplu Konut İdaresi Başkanlığı ile Adalet Bakanlığı arasında protokol imzalanmıştır.

Adalet Bakanlığı Destek Hizmetleri Dairesi Başkanlığı tarafından İdareye iletilen yazıda; Marmara Kapalı Ceza İnfaz Kurumu yerleşkesinde bulunan mevcut duruşma salonlarının, çok sanıklı ve yüksek güvenlik gerektiren duruşmalar bakımından kapasite ve güvenlik yönünden yetersiz kaldığı, bu nedenle ilave duruşma salonlarına acil ihtiyaç bulunduğu ve duruşmaların zamanında gerçekleştirilebilmesini teminen söz konusu yapım işinin çok kısa süre içerisinde tamamlanmasının zorunlu olduğu belirtilmiştir.

Bu çerçevede, 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "Pazarlık Usulü" başlıklı 21'inci maddesinin birinci fıkrasının (b) bendinde yer alan "idare tarafından önceden öngörülemeyen olayların ortaya çıkması

üzerine ihalenin ivedi olarak yapılmasının zorunlu olması" hükmü uyarınca, söz konusu yapım işi ihalesinin 21/b pazarlık usulü ile gerçekleştirilmesi uygun görülmüştür.

Söz konusu yapım işi ihalesine, iş programını aksatmaksızın hızlı iş yapabilme kapasitesine sahip, İdaremiz bünyesinde daha önce büyük ölçekli projeler gerçekleştirmiş, projelerin niteliğine uygun şekilde ve öngörülen süreler içerisinde iş tamamlama yeterliliği ile deneyimi bulunduğu değerlendirilen firmalar davet edilmiştir.

Öte yandan, 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu kapsamında pazarlık usulü ile gerçekleştirilen ihalelerde asgari üç isteklinin davet edilmesi yeterli görülmekte iken, söz konusu ihalede rekabet koşullarının azami ölçüde sağlanabilmesi amacıyla Kanun'da öngörülen asgari sayının dört katı olmak üzere toplam 12 (on iki) firma ihaleye davet edilmiştir. Bu suretle ihale sürecinde rekabetin en üst düzeyde sağlanması amaçlanmıştır.

30.12.2025 tarihinde ihalesi gerçekleştirilen "İstanbul İli Silivri İlçesi Ceza İnfaz Kurumu Yeni Duruşma Salonu İnşaatı ile Altyapı ve Çevre Düzenlemesi İşi" kapsamında, yüklenici Cent Yapı İnşaat Sanayi Ticaret A.Ş. ile 06.01.2026 tarihinde sözleşme imzalanmış olup, sözleşme hükümleri doğrultusunda 07.01.2026 tarihinde yer teslimi yapılarak işe başlanmıştır.