

T.C.
HAZİNE VE MALİYE BAKANLIĞI
Strateji Geliştirme Başkanlığı

7/36234 GK 43

Sayı :Z-19809844-610- 4507577
Konu :7/36234 Esas Sayılı Soru Önergesi

16/01/2026

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İlgi : 17/11/2025 tarihli ve E-43452547-120.07.04- 1736862 sayılı yazınız.

İlgi yazınız ekinde alınan İstanbul Milletvekili Sayın M. Satuk Buğra KAVUNCU'ya ait yazılı soru önergesine ilişkin olarak, Bakanlığımız tarafından hazırlanan cevap metni ektedir.

Bilgilerini ve gereğini arz ederim.



Mehmet ŞİMŞEK

Bakan

Ek: Önerge Cevabı

7/36234 Esas Sayılı Soru Önergesine İlişkin Olarak Hazine ve Maliye Bakanlığı Cevap Metni

Sayın M. Satuk Buğra KAVUNCU, öncelikle şahsıma yönelik olarak Bakanlığımıza sunduğunuz yazılı soru önergeniz için teşekkür ederim.

7518 sayılı Sermaye Piyasası Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun'da Sermaye Piyasası Kurulunun (Kurul) görev ve yetki alanına giren nitelikteki kripto varlıklar tanımlanmış ve kripto varlık hizmet sağlayıcıları (KVHS) Sermaye Piyasası Kanunu (Kanun) kapsamında Kurulun düzenleme ve denetim yetkisi altına alınmıştır. Ayrıca, Kurul nezdinde yürütülen ikincil mevzuat çalışmalarının tamamlanması neticesinde, KVHS faaliyetleri düzenleme altına alınmış olup, bilgi işlem temelli çeşitli yükümlülöklere de tabi tutulmuştur.

KVHS'lerin iç denetim, iç kontrol, risk yönetimi ve bilgi güvenliğini de içeren birçok konuda düzenlemeye gidilmiştir. Bu kapsamda KVHS'lerin bilgi sistemleri güvenliği ve siber saldırılara karşı dirençlerinin belirlenebilmesi için; sızma testleri ve bilgi sistemleri bağımsız denetimi ve rezerv kanıt denetimi yaptırılmaları zorunlu kılınmıştır.

KVHS'ler tarafından müşterilere ait kripto varlıklara yönelik sigorta yaptırılması veya KVHS'ların faaliyet alanına ve risk profiline uygun siber güvenlik sigortası yaptırılması mümkün kılınmıştır.

Ayrıca, KVHS faaliyetlerine ilişkin ortaya çıkabilecek suçlar ile KVHS alanında işlenebilecek sermaye piyasası suçları ve kabahatler belirlenmiştir. KVHS'ler Kanunun 99/B sayılı maddesi hükümleri uyarınca, müşteri varlıkların tesliminin yapılamaması ve siber saldırı kaynaklı müşteri varlığı kaybı hallerinde, zararların yükletilebildiği ölçüde KVHS'ler sorumlu tutulmuştur. KVHS'lerin müşterilerine ait kripto varlıkların saklanması için en az bir kripto varlık saklama kuruluşu ile anlaşmaları zorunlu kılınmıştır.

Bununla birlikte, KVHS'ler, yetkilendirilmiş bağımsız denetçilere; yılın üçüncü, altıncı, dokuzuncu ve on ikinci ay sonları itibarıyla KVHS bünyesinde kayden izlenen kripto varlıklara ilişkin rezervlerin korunduğuna ve saklama hizmetinin Kurul düzenlemelerine uygunluğuna dair tespitlerin yer aldığı rezerv kanıt denetimi yaptırmak zorundadır.

Kripto varlıklara ve KVHS'lere ilişkin düzenleme çalışmaları yürütölürken, gerek diğör ülke uygulamaları gerekse uluslararası organizasyonların düzenlemeleri ve tavsiye raporları yakından takip edilmiştir. Bu kapsamda, mevzuat hükümlerinin hazırlanması aşamasında MiCA düzenlemeleri ve IOSCO standartlarına uyum hususu da göz önünde bulundurulmuş olup, kripto varlık hizmet sağlayıcıların operasyon ve organizasyonel yükümlölükleri

bakımından Kurul düzenlemeleri (kuruluş/faaliyet izni alınması, organizasyon yapısı, yönetim ve personel yükümlülükleri, iş akış süreçleri, iç kontrol mekanizmaları vb.) uluslararası düzenlemelerle paraleldir.

Diğer taraftan, suç gelirlerinin aklanması ve terörün finansmanının önlenmesine yönelik mücadelede kararlılıkla hareket edilmektedir. Bu doğrultuda 2020 yılından beri, yükümlü kuruluşlara yönelik risk bazlı denetim sistemi devreye alınmıştır. Sektörlerin karşı karşıya olduğu riskler yapılan analizler sonucunda belirlenmekte; finansal kuruluşlar başta olmak üzere tüm yükümlüler, risk profillerine göre denetime tabi tutulmaktadır. Bu çerçevede, yetkili müesseselerin de dahil olduğu yüksek riskli sektörler öncelikli olarak izlenmekte ve gerekli yaptırımlar gecikmeksizin uygulanmaktadır.

Kripto varlıkların neden olabileceği olası mali suç riskleri çok boyutlu bir bakış açısıyla ele alınmakta, bu alandaki ulusal ve uluslararası gelişmeler yakından izlenerek gerekli düzenlemeler yapılmaktadır. Bu kapsamda, suç gelirlerinin aklanmasının ve terörün finansmanının önlenmesine yönelik olarak; Mali Eylem Görev Gücü'nün (FATF) başta Travel Rule (Seyahat Kuralı) olmak üzere ilgili düzenlemelerine uyumlu olacak şekilde mevzuat değişikliğine gidilmiştir. Söz konusu mevzuat değişiklikleri ağırlıklı olarak Kripto Varlık Hizmet Sağlayıcılara (KVHS) yönelik hükümler ihtiva etmektedir.

Bu kapsamda, KVHS öncelikle MASAK yükümlüleri arasında alınarak, müşteri kimlik tespiti, şüpheli işlem bildirimi, kayıt tutma ve bildirim gibi yükümlülüklerle tabi kılınmış, belli bir uyum süresi sonrasında daha sıkı tedbirler uygulamakla yükümlü "Finansal Kuruluş" kapsamına alınarak, uyum programı hazırlama ve gerek MASAK ile koordinasyonu sağlamak gerekse uyum düzeyini yükseltmek amacıyla uyum görevlisi atama yükümlülükleri getirilmiştir. Böylelikle KVHS'lerin suçların işlenmesinde araç olarak kullanılmasının önlenmesi amacıyla ilgili kurumsal ve mevzuat temelli tedbirler hayata geçirilmiştir.

Ayrıca, FATF tavsiyelerinde belirlenen risk bazlı yaklaşım çerçevesinde ulusal yükümlülüklerin yanı sıra uluslararası standartlara tam uyum içinde hareket edilmekte; bu doğrultuda hazırlanan Ulusal Risk Değerlendirme Raporu (URD) ile tespit edilen öncelikli alanlara ilişkin tedbirlerin zamanında hayata geçirilmesi için eşgüdümlü bir strateji uygulanmaktadır.