



M. Satuk Buğra KAVUNCU
İstanbul Milletvekili
İYİ Parti Grup Başkanvekili

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Aşağıda yer alan sorularımın, Hazine ve Maliye Bakanı Sayın Mehmet ŞİMŞEK tarafından yazılı olarak cevaplandırılmasını saygılarımla arz ederim. 4/11/2025


M. Satuk Buğra KAVUNCU
İstanbul Milletvekili
Grup Başkanvekili

Kripto varlık piyasası, son beş yılda hem bireysel yatırımcı sayısının artışı hem de işlem hacmindeki büyüklüğüyle Türkiye ekonomisinde önemli bir yer edinmiştir. Ancak sektörün hukuki statüsü hâlâ geçici ve parçalı düzenlemelerle tanımlanmakta, bu da yatırımcı koruması ve piyasa istikrarı açısından ciddi riskler doğurmaktadır.

MASAK yükümlülükleri çerçevesinde platformlar belirli raporlama sorumluluklarına tabi olsa da, lisanslama, sermaye yeterliliği, emanet (custody) yapısı ve iflas koruma mekanizması hâlen yasal güvence altına alınmamıştır. Bu durum, olası platform iflasları veya erişim engelleri hâlinde kullanıcı varlıklarının korunamaması riskini barındırmaktadır.

Dünya genelinde kripto piyasalarına ilişkin düzenlemeler hızla kurumsallaşmakta; Avrupa Birliği, 2024 itibarıyla yürürlüğe giren MiCA (Markets in Crypto-Assets) tüzüğü ile yatırımcı varlıklarının saklanması, reklam kuralları, piyasa gözetimi ve vergilendirme esaslarını netleştirmiştir. Türkiye’de de benzer bir çerçevenin hazırlanmakta olduğu kamuoyuna yansımaktadır.

Öte yandan, kripto işlemlerinden elde edilen kazançların vergisel niteliği halen belirsizdir. Bu durum hem yatırımcılar hem de idare açısından vergi uyumunu zorlaştırmaktadır. Ayrıca kara para aklama ve terör finansmanı risklerine karşı geliştirilen mevcut MASAK rehberleri, yeni ürün tipleri (NFT, DeFi, staking vb.) için yetersiz kalmaktadır.

Tüm bu hususlar, finansal istikrarın ve yatırımcı güveninin korunması, ayrıca uluslararası yükümlülüklerle uyumlu bir çerçevenin sağlanması açısından yeni yasal düzenlemelerin kapsam, takvim ve denetim yapısının kamuoyuna açıklanmasını zorunlu kılmaktadır.

Bu bağlamda;

1. Kripto varlık hizmet sağlayıcılarının lisanslanmasına ilişkin kriterler nelerdir? Bu lisanslama süreci için belirlenen geçiş takvimi, başvuru şartları ve denetim planı kamuoyuyla paylaşılacak mıdır?

-f0-f02-f1

2. Platformlarda tutulan müşteri varlıklarının saklanması nasıl düzenlenecektir? Olası platform iflası hâlinde yatırımcı varlıklarının korunmasına yönelik bir iflas koruma fonu veya sigorta mekanizması planlanmakta mıdır?
3. Piyasa gözetimi, manipülasyon ve piyasa bozucu eylemler için hangi idari otorite (SPK, BDDK, Merkez Bankası vb.) yetkili olacaktır? Reklam ve tanıtım faaliyetleri için ayrı bir onay/izin sistemi getirilecek midir?
4. Kripto varlık işlemlerine ilişkin vergilendirme esasları belirlenmiş midir? Stopaj, sermaye kazancı veya eşik değer temelli bir model üzerinde çalışılmakta mıdır? Bu konuda hazırlanmış bir taslak vergi rehberi veya etki analizi bulunmakta mıdır?
5. Kripto işlemleri kapsamında kara para aklama (AML) ve terör finansmanı (CFT) risklerine karşı mevcut MASAK rehberleri yeterli görülmekte midir? Yeni risk kategorileri (DeFi, NFT, staking vb.) için ek önlemler planlanmakta mıdır?
6. Türkiye'nin MiCA (AB), FATF ve IOSCO standartlarıyla uyum süreci hangi aşamada? Bu süreçte uluslararası teknik yardım veya iş birliği yapılmakta mıdır?
7. Kripto varlık piyasasında oluşabilecek sistemik risklere karşı Hazine ve Maliye Bakanlığı bünyesinde bir Erken Uyarı Mekanizması veya Risk İzleme Komitesi kurulacak mıdır?