



T.B.M.M.  
CUMHURİYET HALK PARTİSİ  
Grup Başkanlığı

Tarih : 13.12.2026

Sayı : .....

10/4702

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA  
1991

Katılımevim Tasarruf Finansman A.Ş. ve Birevim Tasarruf Finansman A.Ş. başta olmak üzere tasarruf finansman sektöründe faaliyet gösteren şirketlere ilişkin kamuoyuna yansıyan teslimat ve tahsisat tarihlerinin ertelendiği, sözleşme öncesinde verilen bilgiler ile sözleşme hükümleri arasında farklılıklar bulunduğu, organizasyon ve katılım ücretlerinin iadesinde sorunlar yaşandığı, cayma ve fesih taleplerinin sonuçlandırılmasında gecikmeler meydana geldiği, tüketicilerin yeterli ve açık biçimde bilgilendirilmediği yönündeki iddia ve şikayetlerin araştırılması, tasarruf sahiplerinden toplanan fonların güvenliğinin ve kullanım alanlarının incelenmesi ve tasarruf sahiplerinin haklarının daha etkin korunması amacıyla alınması gereken tedbirlerin tespit edilmesi için Anayasa'nın 98'inci ve Türkiye Büyük Millet Meclisi İçtüzüğü'nün 104 ve 105'inci maddeleri uyarınca Meclis araştırması açılmasını arz ve teklif ederiz.

Dr. Canan Akbuş İlgeri  
İstanbul Mu.  
Kadim Durmaz  
Tekirdağ Milletvekili

Ömer Fethi Görür  
Niğde Milletvekili

Ali Ördünç  
K. Mev. Mu.

Torker ATEŞ  
Bolu Mu.

Ali KARASBA  
USAK Mu.

Cevdet AKAY  
Korucik Mu.

Barış BEKTAŞ  
Konya Mu.

Ediz AN  
Edirne Mu.

Mehmet GÜZMAN  
Hatay Mu.

Veddi Rindiyi  
Kırklareli Mu.

Rafet T. Nakbanoğlu  
İzmir Mu.  
Manekpenalp  
İnan Akgün ALP  
Kars Mu.

Hüseyin YILDIZ  
Aydin Mu.

## GEREKÇE:

Türkiye’de özellikle dar ve orta gelirli vatandaşların konut, taşıt ve iş yeri edinme amacıyla başvurduğu faizsiz tasarruf finansman sistemi son yıllarda önemli ölçüde büyümüştür. Banka kredilerine erişimin güçleşmesi, kredi faizlerinin yüksekliği ve konut fiyatlarındaki artış nedeniyle çok sayıda vatandaş, uzun yıllara yayılan tasarruflarını bu sisteme yönlendirmektedir.

Tasarruf finansman sektöründe geçmiş yıllarda ortaya çıkan mağduriyetlerin ardından 6361 sayılı Finansal Kiralama, Faktoring, Finansman ve Tasarruf Finansman Şirketleri Kanunu kapsamında sektör Bankacılık Düzenleme ve Denetleme Kurumunun gözetim ve denetimi altına alınmış şirketlerin sermaye, likidite, iç sistem, risk yönetimi ve müşteri fonlarının korunmasına ilişkin yükümlülükleri düzenlenmiştir.

Ancak yasal düzenlemelere rağmen tasarruf finansman sistemine ilişkin tüketici şikayetleri devam etmektedir. Özellikle Katılımevim Tasarruf Finansman A.Ş. ve Birevim Tasarruf Finansman A.Ş. hakkında çeşitli mecralarda sözleşme kurulurken belirtilen teslimat veya tahsisat tarihlerinin sonradan değiştirildiği, küçük ödeme gecikmelerinin teslimatın ertelenmesine gerekçe yapıldığı, organizasyon ve katılım ücretlerinin iadesinde sorunlar yaşandığı, sözleşmeden ayrılmak isteyen vatandaşların ödedikleri tutarlara ulaşmakta güçlük çektiği, satış aşamasındaki sözlü bilgilendirmeler ile daha sonra uygulanan şartlar arasında farklılıklar bulunduğu yönünde iddialar dile getirilmektedir.

Söz konusu iddiaların her biri yetkili kurumlar tarafından somut sözleşme ve işlem kayıtları üzerinden incelenmeli, kaç vatandaşın benzer uyuşmazlıklarla karşılaştığı, BDDK'ya ve diğer kamu kurumlarına kaç başvuru yapıldığı ve bu başvuruların ne şekilde sonuçlandırıldığı kamuoyuna açıklanmalıdır.

Geçmişte sektörün denetim altına alınması sürecinde 21 tasarruf finansman şirketinin tasfiyesine karar verilmiş, bu şirketlerin müşterilerinin haklarının korunabilmesi amacıyla BDDK ve Tasarruf Mevduatı Sigorta Fonu tarafından çeşitli devir ve tasfiye modelleri uygulanmıştır. Bu kapsamda Katılımevim bazı tasfiye hâlindeki şirketlerin sözleşmelerini devralmış, Birevim'in de Çözüm Tasarruf A.Ş.'yi devralmasına onay verilmiştir.

Dolayısıyla bugün faaliyet gösteren şirketlerin yalnızca mevcut müşterilerine karşı değil, geçmişte tasfiye edilen şirketlerden devralınan yükümlülükler bakımından da mali yeterliliklerinin ve yükümlülüklerini yerine getirme kapasitelerinin incelenmesi kamu yararı açısından önem taşımaktadır.

Öte yandan Eylül 2026'da kamuoyuna yapılan açıklamalarla Türkiye Emlak Katılım Bankası A.Ş.'nin bağlı ortaklığı Emlak Katılım Tasarruf Finansman A.Ş. tarafından Katılımevim Tasarruf Finansman A.Ş. ve Birevim Tasarruf Finansman A.Ş.'nin satın alınmasına yönelik görüşmeler başlatıldığı duyurulmuştur. Daha sonra söz konusu pay devir işlemleri için Hazine ve Maliye Bakanlığı, Sermaye Piyasası Kurulu ve Bankacılık Düzenleme ve Denetleme Kurumu nezdinde gerekli izin ve onay başvurularının yapıldığı kamuoyuna açıklanmıştır.

Kamu sermayeli bir kuruluşun bağlı ortaklığı tarafından gerçekleştirilecek böylesine kapsamlı bir pay devri sürecinde devralınması planlanan şirketlerin mali yapılarının, varlık ve yükümlülüklerinin, müşteri sözleşmelerinden kaynaklanan mevcut ve gelecekteki ödeme yükümlülüklerinin, hukuki uyuşmazlıklarının ve muhtemel finansal risklerinin ayrıntılı biçimde ortaya konulması gerekmektedir.

Ayrıca şirketlerin ortakları, yöneticileri ve ilişkili şirketleriyle gerçekleştirdiği işlemler müşteri fonlarının grup şirketlerine veya ilişkili taraflara doğrudan ya da dolaylı şekilde aktarılıp aktarılmadığı, reklam ve pazarlama faaliyetlerinde tüketicilere verilen bilgilerin sözleşme hükümleriyle uyumlu olup olmadığı, organizasyon ücretlerinin belirlenme ve iade koşulları ile şirketlerin likidite ve öz kaynak yeterliliklerinin mevzuata uygunluğu ayrıntılı biçimde incelenmelidir.

Bu kapsamda, Katılımevim Tasarruf Finansman A.Ş. ve Birevim Tasarruf Finansman A.Ş. başta olmak üzere sektörde faaliyet gösteren şirketler hakkında BDDK'ya, Tüketici Hakem Heyetlerine ve ilgili diğer kamu kurumlarına yapılan başvuruların ve bunların sonuçlarının tespit edilmesi; teslimat, tahsisat, cayma, fesih ve para iadesi süreçlerinin incelenmesi, müşteri fonlarının kullanımının ve şirketlerin mali yeterliliklerinin araştırılması, geçmişte devralınan tasarruf finansman sözleşmelerinden kaynaklanan yükümlülüklerin durumunun belirlenmesi, yürütülen pay devri sürecinde kamu kaynakları açısından herhangi bir mali risk doğup doğmayacağının ortaya çıkarılması ve vatandaşların tasarruflarının daha güçlü hukuki ve mali güvencelere kavuşturulması amacıyla Meclis araştırması açılması gerekmektedir.

[illegible]