TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

12/3/1982 tarihli ve 2634 sayılı Turizmi Teşvik Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifi ve gerekçesi ilişikte sunulmuştur.

Gereğini arz ederim. 07.11.2026

Haydar ALTINTAŞ
İzmir Milletvekili

TBMM BAŞKANLIĞI	
Tali Komisyon	Plan ve Bütçe
Esas Komisyon	**Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm**
Tarih: **12-11-2026**	Esas No:**2/4038**

TBMM
KANUNLAR ve KARARLAR BŞK.LIĞI
10 Kasım 2026
No:

TBMM
GENEL EVRAK
10 Kasım 2026
No: 981249

GENEL GEREKÇE

Turizm sektörü, Türkiye ekonomisinin döviz girdisi, istihdam ve bölgesel kalkınma açısından en stratejik alanlarından biri olmakla birlikte, sektörün sürdürülebilirliği her şeyden önce konaklama tesislerinde misafir edilen yurttaşların ve yabancı ziyaretçilerin yaşam hakkının ve can güvenliğinin eksiksiz biçimde korunmasına bağlıdır. Türkiye Büyük Millet Meclisi Plan ve Bütçe Komisyonunda 6 Kasım 2026 tarihinde Kültür ve Turizm Bakanlığının 2027 yılı bütçesinin görüşmeleri sırasında, Bolu Kartalkaya'da 34'ü çocuk olmak üzere 79 yurttaşımızın hayatını kaybettiği otel yangını faciası sonrası ortaya çıkan denetim zafiyetleri, kurumlar arası yetki karmaşası ve idari sorumluluktan kaçınma pratikleri bir kez daha ülke gündeminin en yakıcı meselesi olarak tartışılmıştır.

Plan ve Bütçe Komisyonu görüşmelerine yansıyan resmi Sayıştay verileri, konaklama tesislerinde can güvenliği denetimlerinin artırılması gerekirken aksine azaltıldığını ortaya koymaktadır. Nitekim Sayıştay raporlarına göre 2025 yılında 9 bin 41 olarak gerçekleşen Bakanlık denetim sayısının 2026 yılı performans hedeflerinde 7 bine düşürülmüş olması, denetim mekanizmasındaki yapısal zaafı gözler önüne sermektedir. Mevcut uygulamada Kültür ve Turizm Bakanlığı ile ruhsat vermeye yetkili yerel yönetimler ve itfaiye teşkilatları arasında yangın ve yapı güvenliği denetimi konusunda yaşanan yetki devri ve sorumluluk karmaşası, tesislerin bütünü yerine yalnızca belirli eklentileri üzerinden alınan kısmi yangın uygunluk raporlarıyla faaliyet sürdürmesine zemin hazırlamaktadır. Oysa yağmurlama sistemi, duman tahliye fanları, yangına dayanıklı kaçış merdivenleri ve erken uyarı sistemleri bulunmayan hiçbir konaklama tesisinin tek bir gün dahi açık kalmaması hukuk devletinin en temel ödevidir.

Komisyon görüşmelerinde öne çıkan bir diğer önemli yapısal sorun ise turizm sektöründeki küçük esnaf ve işletmelerin karşı karşıya bulunduğu eşitsizlik ve iç turizmdeki daralmadır. 2634 sayılı Turizmi Teşvik Kanununun geçici 11 inci maddesi uyarınca basit konaklama turizm işletmesi belgesi alarak Bakanlık denetimi altına giren binlerce küçük ölçekli otel, pansiyon ve aile işletmesi; aynı Kanunun 13 üncü ve 14 üncü maddelerinde düzenlenen teşvik, kredi ve istihdam desteklerinden yararlandırılmamaktadır. Büyük ölçekli tesisler çalışan başına sosyal güvenlik prim desteklerinden ve yatırım teşviklerinden faydalanırken küçük ölçekli konaklama esnafının bu desteklerden mahrum bırakılması, hem işletmelerin güvenlik altyapısını yenilemesini güçleştirmekte hem de konaklama maliyetlerini artırarak vatandaşlarımızın yüzde 65,6'sının ekonomik nedenlerle tatile çıkamamasına ve milyonlarca yerli turistin yurt dışına yönelmesine yol açmaktadır.

Anayasanın 17 nci maddesinde güvence altına alınan yaşama hakkı, 56 ncı maddesinde düzenlenen sağlıklı ve güvenli bir çevrede yaşama hakkı ile 172 nci ve 173 üncü maddelerinde hüküm altına alınan tüketicilerin ve esnafın korunması ilkeleri doğrultusunda hazırlanan bu Kanun Teklifi ile; 2634 sayılı Turizmi Teşvik Kanununda değişiklik yapılarak konaklama tesislerine turizm belgesi ve işyeri açma ruhsatı verilmesinde yapının tamamını kapsayan Tam Kapsamlı Yangın ve Yapı Güvenliği Uygunluk Raporu şartı getirilmesi, tüm tesislerin yılda en

az iki kez Bakanlık, itfaiye ve ilgili meslek odalarından oluşan bağımsız komisyonlarca habersiz denetlenmesi, hayati yangın güvenliği eksikliği bulunan tesislerin süre verilmeksizin derhal mühürlenmesi ve yangın güvenliği yükümlülüklerini yerine getiren basit konaklama belgeli küçük ölçekli işletmelerin turizm teşvikleri, istihdam destekleri ve faizsiz güvenlik dönüşüm kredilerinden eşit biçimde yararlandırılması amaçlanmaktadır.

MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1- Madde ile, 2634 sayılı Turizmi Teşvik Kanununun 5 inci maddesine eklenen fıkralar çerçevesinde; konaklama işletmelerine işyeri açma ve çalışma ruhsatı ile turizm yatırımı, turizm işletmesi veya basit konaklama turizm işletmesi belgesi verilebilmesi için binanın yalnızca bir bölümüne değil tamamına ve tüm eklentilerine ilişkin Tam Kapsamlı Yangın ve Yapı Güvenliği Uygunluk Raporu alınması zorunlu kılınmaktadır. Kısmi uygunluk raporu veya taahhütname ile geçici dahi olsa belge düzenlenmesi yasaklanarak kurumlar arası yetki boşluğu giderilmektedir.

MADDE 2- Madde ile, 2634 sayılı Kanunun 30 uncu maddesine eklenen fıkralar vasıtasıyla; belgeli tüm konaklama tesislerinin yangın algılama, otomatik yağmurlama, duman tahliye ve acil kaçış sistemlerinin yılda en az iki defa Bakanlık kontrolörleri, ilgili belediye itfaiye teşkilatı ve Türk Mühendis ve Mimar Odaları Birliğine bağlı ilgili meslek odası uzmanlarından oluşan Bağımsız Yangın ve Can Güvenliği Denetim Komisyonu tarafından habersiz olarak denetlenmesi hükme bağlanmaktadır. Can güvenliği bakımından asli eksiklik tespit edilen tesislerin süre verilmeksizin derhal faaliyetten men edilmesi ve tüm denetim raporlarının Bakanlık internet sitesinde kamuya açık olarak yayımlanması zorunlu hale getirilmektedir.

MADDE 3- Madde ile, 2634 sayılı Kanunun geçici 11 inci maddesinin ikinci fıkrasında değişiklik yapılarak; yangın ve yapı güvenliği standartlarını eksiksiz sağlayan basit konaklama turizm işletmesi belgeli küçük ölçekli otel ve pansiyonların da Kanunun 13 üncü ve 14 üncü maddelerinde öngörülen teşvik, kredi ve sosyal güvenlik prim desteklerinden eşit şekilde yararlanması sağlanmakta; ayrıca bu tesislerin yangın güvenliği altyapılarını yenileyebilmeleri için kamu bankaları aracılığıyla faizsiz dönüşüm kredisi kullandırılması düzenlenmektedir.

MADDE 4- Yürürlük maddesidir.

MADDE 5- Yürütme maddesidir.

TURİZMİ TEŞVİK KANUNUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN TEKLİFİ

MADDE 1- 12/3/1982 tarihli ve 2634 sayılı Turizmi Teşvik Kanununun 5 inci maddesine aşağıdaki fıkralar eklenmiştir:

"Her ne ad ve sınıfta olursa olsun konaklama işletmelerine yetkili idare tarafından işyeri açma ve çalışma ruhsatı ile Bakanlık tarafından turizm yatırımı belgesi, turizm işletmesi belgesi veya basit konaklama turizm işletmesi belgesi düzenlenebilmesi için; tesisin ana binası, ek binaları ve tüm müştemilatını bütünüyle kapsayan, otomatik yağmurlama sistemi, duman tahliye sistemi, yangına dayanıklı kaçış merdivenleri, sesli ve ışıklı erken uyarı sistemleri ile deprem güvenliğinin eksiksiz olduğunu belgeleyen Tam Kapsamlı Yangın ve Yapı Güvenliği Uygunluk Raporu alınması zorunludur.

Yapının yalnızca belirli bir kısmına veya bağımsız bölümüne ilişkin kısmi raporla, eksikliklerin sonradan giderileceğine dair taahhütnameyle ya da başvurunun geri çekilerek tadilat ruhsatı üzerinden işlem yapılması suretiyle hiçbir konaklama tesisine ruhsat veya turizm belgesi verilemez. Bu fıkra hükümlerine aykırı olarak belge veya ruhsat düzenleyen ya da eksikliği bildirmeyen kamu görevlileri, doğacak zararlardan işletme sahipleri ile birlikte müştereken ve müteselsilen sorumludur."

MADDE 2- 2634 sayılı Kanunun 30 uncu maddesine aşağıdaki fıkralar eklenmiştir:

"Bakanlıkça belgelendirilen tüm konaklama tesisleri; yangın ve can güvenliği sistemlerinin çalışırlığı, acil çıkış yollarının açıklığı ve personel acil durum eğitimlerinin yeterliliği bakımından yılda en az iki kez, önceden bildirimde bulunulmaksızın habersiz olarak yerinde denetlenir. Bu denetimler; Bakanlık kontrolörü, ilgili büyükşehir veya belediye itfaiye teşkilatı uzmanı ile Türk Mühendis ve Mimar Odaları Birliğine bağlı ilgili mühendislik ve mimarlık odalarının görevlendireceği uzman temsilcilerden oluşan Bağımsız Yangın ve Can Güvenliği Denetim Komisyonu tarafından müştereken gerçekleştirilir. Denetim yetkisi hiçbir suretle özel denetim veya sertifikasyon firmalarına devredilemez ve Bakanlığın yıllık yangın güvenliği denetim sayısı bir önceki takvim yılında belgelendirilen toplam konaklama tesisi sayısının iki katından az olamaz.

Dördüncü fıkra uyarınca yapılan denetimlerde; yangın algılama ve uyarı sistemi, otomatik söndürme ve yağmurlama tertibatı, duman tahliye sistemi veya yangın kaçış merdivenlerinde can güvenliğini doğrudan tehlikeye düşüren asli bir eksiklik tespit edilmesi halinde, 32 nci ve 33 üncü maddelerdeki süre ve uyarma prosedürü uygulanmaksızın tesisin faaliyeti Komisyon tutanağı üzerine mahallin en büyük mülki idare amirince derhal durdurularak tesis mühürlenir. Eksikliklerin tamamen giderildiği aynı Komisyon tarafından yeniden yapılacak yerinde denetimle belgelenmedikçe tesisin faaliyetine izin verilmez. Düzenlenen tüm denetim raporları ve alınan faaliyet durdurma kararları, denetim tarihini izleyen beş iş günü içinde Bakanlığın resmî internet sitesinde kamuoyunun erişimine açık olarak yayımlanır."

MADDE 3- 2634 sayılı Kanunun geçici 11 inci maddesinin ikinci fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir:

"Basit konaklama turizm işletmesi belgeli tesisler; 18 inci, 19 uncu ve 20 nci maddeler hariç bu Kanuna, 1593 sayılı Kanunun 178 inci maddesine, 222 sayılı Kanunun 61 inci maddesine ve 4250 sayılı Kanunun 9 uncu maddesine tabidir. Ancak bu işletmeler için 4250 sayılı Kanunun 9 uncu maddesinin ikinci fıkrasındaki mesafe şartı aranır. 5 inci ve 30 uncu maddelerde öngörülen yangın ve can güvenliği şartlarını eksiksiz olarak yerine getiren basit konaklama turizm işletmesi belgeli küçük ölçekli işletmeler; bu Kanunun 13 üncü, 14 üncü ve 16 ncı maddelerinde düzenlenen tüm turizm teşviklerinden, indirimli enerji tarifelerinden ve turizm sektörüne sağlanan sosyal güvenlik prim ve istihdam desteklerinden turizm işletmesi belgeli tesislerle eşit koşullarda yararlanır. Bu tesislerin yangın algılama, söndürme ve acil kaçış altyapılarını mevzuata uygun hale getirmek amacıyla yapacakları yatırımlar için kamu sermayeli bankalar ve Türkiye Kalkınma ve Yatırım Bankası Anonim Şirketi aracılığıyla on iki ayı ödemesiz dönem olmak üzere altmış ay vadeli faizsiz kredi desteği sağlanır."

MADDE 4- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 5- Bu Kanun hükümlerini Cumhurbaşkanı yürütür.