

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

6/12/2012 tarihli ve 6362 sayılı Sermaye Piyasası Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifi gerekçesiyle birlikte ekte yer almaktadır.

Gereğini arz ederim. 20.10.2026 \


Haydar ALTINTAŞ
İzmir Milletvekili

TBMM BAŞKANLIĞI	
Tali Komisyon	Sanayi, Ticaret, Enerji, Tabii Kaynaklar, Bilgi ve Teknoloji
Esas Komisyon	Plan ve Bütçe
Tarih: 21-10-2026	Esas No: 2/3965

20 Ekim 2026

TBMM
GENEL EVRAK
20 Ekim 2026
No: 1966598

GENEL GEREKÇE

Sermaye piyasaları, tasarruf sahiplerinin birikimlerini güven içinde yatırıma dönüştürdüğü, şeffaflık, hesap verebilirlik ve etkin kamu denetimi ilkeleri üzerinde yükselen kurumsal yapılardır. Ancak 2026 yılı Eylül ve Ekim aylarında patlak veren, Sermaye Piyasası Kurulunun (SPK) 17 Eylül 2026 tarihli kararlarıyla 131 yatırım fonunun tasfiyesine hükmedilmesiyle somutlaşan ve 455 bin 758 vatandaşımızı doğrudan mağdur eden “fon krizi”, Türkiye’de finansal denetim mimarisinin ve yatırımcı koruma mekanizmalarının ne denli ağır bir kurumsal aşınma içinde olduğunu ortaya koymuştur.

Yaşanan süreç yalnızca münferit birkaç portföy yönetim şirketinin usulsüz işleminden ibaret bir finansal aksaklık değil; kurumsal denetimsizliğin ve keyfiliğin yol açtığı yapısal bir devlet ve yönetim krizidir. TBMM gündemine getirilen geçici tasfiye düzenlemelerinde hak sahiplerine yapılacak ara ödemelerin 1 milyon Türk lirası ile sınırlandırılması ve tasfiye sürecinin belirsizliğe bırakılması, birikimleri enflasyon ve kur karşısında eriyen yüz binlerce tasarruf sahibinin mağduriyetini gidermekten uzaktır.

6/12/2012 tarihli ve 6362 sayılı Sermaye Piyasası Kanununun 53 üncü maddesi fon mal varlığının portföy yönetim şirketi ve saklama kuruluşunun mal varlığından ayrılığını hükme bağlamış olsa da, fon adına yapılan türev araç, kredi ve teminat işlemlerinin bağımsız dış denetimi ile eşzamanlı kamusal raporlama yükümlülüğü konusunda ciddi yasal boşluklar bulunmaktadır. Benzer şekilde Kanunun 84 üncü maddesinde düzenlenen Yatırımcı Tazmin Merkezi (YTM) güvencesi, gözetim ve denetim zafiyeti veya portföy yönetim şirketlerinin suistimali nedeniyle tasfiyeye sürüklenen yatırım fonu katılma payı sahiplerinin gerçek zararlarını ve enflasyon kaynaklı değer kayıplarını hızlı biçimde karşılayacak kapsama sahip değildir.

Bu Kanun Teklifi ile 6362 sayılı Sermaye Piyasası Kanununun 53 üncü ve 84 üncü maddelerinde köklü değişiklikler yapılarak;

1. Yatırım fonlarının türev araç, kredi ve teminat işlemlerine bağımsız denetim ve Kamuyu Aydınlatma Platformu (KAP) üzerinden üçer aylık şeffaf raporlama zorunluluğu getirilmesi,
2. Fon mal varlığının amacı dışında kullanılmasında kusuru bulunan portföy yönetim şirketi yöneticileri ile denetim görevini ihmal eden ilgililerin zarardan şahsen ve müteselsilen sorumlu tutulması,
3. Hukuka aykırı işlemler veya denetim zafiyeti sonucunda tasfiyesine karar verilen yatırım fonlarındaki iyi niyetli katılma payı sahiplerinin tamamının Yatırımcı Tazmin Merkezi güvencesi kapsamına alınması ve hak sahiplerinin ana para ile TÜFE oranındaki reel değer kayıplarının en geç otuz gün içinde ödenmesi amaçlanmaktadır.

MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1- 6362 sayılı Kanunun 53 üncü maddesine eklenen fıkralarla; fon mal varlığının korunması ilkesinin kağıt üzerinde kalmaması için fon hesabına gerçekleştirilen kredi, türev araç ve teminat işlemlerinin üçer aylık dönemlerle bağımsız denetime tabi tutulması, denetim sonuçlarının Kamuyu Aydınlatma Platformunda (KAP) yayımlanması ve Sermaye Piyasası Kurulunca TBMM Plan ve Bütçe Komisyonuna sunulması zorunlu kılınmaktadır. Ayrıca fon mal varlığının mevzuata aykırı biçimde teminat gösterilmesi veya aşındırılması halinde portföy yönetim şirketi ile portföy saklama kuruluşu yöneticilerinin tüm zarardan şahsen ve müteselsilen sorumlu olacağı hükme bağlanmaktadır.

MADDE 2- 6362 sayılı Kanunun 84 üncü maddesinde yapılan değişiklikle; Sermaye Piyasası Kurulu tarafından hukuka aykırılık, suistimal veya mali bünye zafiyeti nedeniyle tasfiyesine karar verilen yatırım fonlarının katılma payı sahipleri doğrudan Yatırımcı Tazmin Merkezi (YTM) tazmin kapsamına dahil edilmektedir. İyi niyetli tasarruf sahiplerinin mağduriyetinin uzamasını önlemek amacıyla, tasfiye kararından itibaren en geç otuz gün içinde yatırımcıların net yatırım tutarlarının Türkiye İstatistik Kurumu (TÜİK) Tüketici Fiyat Endeksi (TÜFE) değişim oranı dikkate alınarak hesaplanacak reel karşılıklarıyla birlikte eksiksiz ödenmesi ve YTM'nin ödediği tutarlar için kusurlu yöneticilere rücu etmesi düzenlenmektedir.

MADDE 3- Yürürlük maddesidir.

MADDE 4- Yürütme maddesidir.

6362 SAYILI SERMAYE PİYASASI KANUNUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN TEKLİFİ

MADDE 1 – 6/12/2012 tarihli ve 6362 sayılı Sermaye Piyasası Kanununun 53 üncü maddesinin ikinci fıkrasına aşağıdaki cümle eklenmiş ve maddeye dördüncü fıkrasından sonra gelmek üzere aşağıdaki fıkralar eklenmiştir.

“Fon hesabına gerçekleştirilen kredi, türev araç ve açığa satış işlemlerinin toplam risk büyüklüğü fon toplam değerinin yüzde onunu aşamaz ve bu işlemler her üç ayda bir bağımsız denetim kuruluşlarınca denetlenerek sonuçları Kamuyu Aydınlatma Platformunda ilan edilir.”

“(5) Fon mal varlığının bu madde hükümlerine veya fon iç tüzüğüne aykırı olarak teminat gösterilmesi, rehnedilmesi, muvazaalı işlemlerle devredilmesi veya zarara uğratılması hâlinde; ilgili portföy yönetim şirketi ile portföy saklama hizmetini yürüten kuruluşun yönetim kurulu üyeleri ve yöneticileri, oluşan zararın tamamından katılma payı sahiplerine karşı şahsen ve müteselsilen sorumludur.

(6) Kurul, kolektif yatırım kuruluşlarının mali bünyelerine ve bağımsız denetim bulgularına ilişkin sistemik risk değerlendirme raporunu altışar aylık dönemler hâlinde Türkiye Büyük Millet Meclisi Plan ve Bütçe Komisyonuna sunar ve kamuoyuna açıklar.”

MADDE 2 – 6362 sayılı Kanunun 84 üncü maddesinin birinci fıkrasına “teslim yükümlülüklerinin yerine getirilmemesinden” ibaresinden sonra gelmek üzere “veya Kurulca hukuka aykırı işlem, suistimal ya da mali bünye zafiyeti sebebiyle tasfiyesine karar verilen yatırım fonlarının katılma payı bedellerinin ödenmemesinden” ibaresi eklenmiş ve maddeye beşinci fıkrasından sonra gelmek üzere aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

“(6) Kurul tarafından tasfiyesine karar verilen yatırım fonlarında, dördüncü fıkra kapsamındaki kişiler hariç olmak üzere, katılma payı sahiplerinin alacakları beşinci fıkradaki azami tazmin tutarı sınırına tabi olmaksızın YTM tarafından güvence altına alınır. Hak sahiplerinin net yatırım tutarları, yatırım tarihinden ödeme tarihine kadar Türkiye İstatistik Kurumu tarafından açıklanan Tüketici Fiyat Endeksi (TÜFE) değişim oranından az olmamak üzere hesaplanacak reel değer kaybı telafisiyle birlikte, tasfiye kararının ilanından itibaren en geç otuz gün içinde YTM tarafından nakden ve defaten ödenir. YTM, ödediği tutarların tamamı için kusurlu portföy yönetim şirketi, saklama kuruluşu ve bunların yöneticilerine rücu eder.”

MADDE 3 – Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 4 – Bu Kanun hükümlerini Cumhurbaşkanı yürütür.