

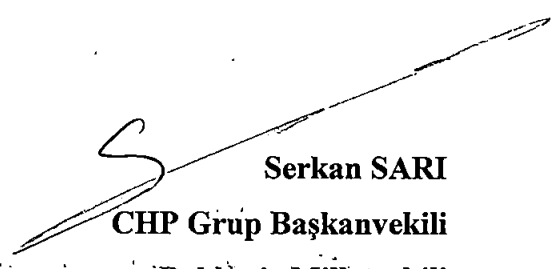


T.B.M.M.
CUMHURİYET HALK PARTİSİ
Grup Başkanlığı
Tarih : 09.10.2026
Sayı : 1093

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

31/5/2006 tarihli ve 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunu ile 1/7/1976 tarihli ve 2022 sayılı 65 Yaşını Doldurmuş Muhtaç, Güçsüz ve Kimsesiz Türk Vatandaşlarına Aylık Bağlanması Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifim, gerekçesiyle birlikte ekte sunulmuştur.

Gereğini saygılarımla arz ederim.


Serkan SARI
CHP Grup Başkanvekili
Balıkesir Milletvekili

TBMM BAŞKANLIĞI	
Tali Komisyon	Sağlık, Aile, Çalışma ve Sosyal İşler
Esas Komisyon	Plan ve Bütçe
Tarih: 13-10-2026	Esas No: 2/3947

T B M M P ANUNLAR ve KARARLAR BSK LTİ
0 9 Ekim 2026
Numara:

0 9 Ekim 2026
No: 1957287

GENEL GEREKÇE

Türkiye'de son yıllarda yaşanan yüksek enflasyon, enerji fiyatlarındaki artış ve gelir dağılımındaki bozulma, başta emekliler ve yaşlılar olmak üzere dar gelirli vatandaşlarımızın temel ihtiyaçlarını karşılamasını her geçen gün daha da güçleştirmiştir. Barınma, beslenme, sağlık ve ısınma gibi insan onuruna yaraşır yaşamın vazgeçilmez unsurları, milyonlarca vatandaşımız bakımından ağır bir ekonomik yük haline gelmiştir. Özellikle kış aylarında yükselen enerji giderleri, sabit gelirli emeklilerin ve sosyal yardım alan yaşlıların bütçelerinde karşılanması güç bir maliyet oluşturmaktadır.

2026 yılında net asgari ücret 28.075,50 TL olarak belirlenmişken, en düşük emekli aylığı temmuz ödeme döneminden itibaren 23.552 TL düzeyine çıkarılmıştır. Buna rağmen emeklilerin gelirleri; kira, gıda, sağlık, ulaşım ve enerji giderleri karşısında yetersiz kalmaktadır. Emekli aylıklarına yapılan dönemsel artışlar, vatandaşlarımızın temel ihtiyaçlarını karşılamaya yönelik kalıcı ve yeterli bir gelir güvencesi sağlamamaktadır. Aylıkların yalnızca genel tüketici fiyat endeksine bağlı olarak artırılması, özellikle enerji ve barınma giderlerindeki farklılaşmayı tek başına karşılayamamaktadır.

Isınma giderleri, diğer tüketim harcamalarından farklı olarak ertelenebilir veya tamamen vazgeçilebilir nitelikte değildir. Kış aylarında yeterli sıcaklığa erişim; başta ileri yaştaki vatandaşlar, kronik hastalığı bulunanlar ve engelli bireyler olmak üzere toplumun geniş kesimleri açısından sağlık ve yaşam koşullarıyla doğrudan ilişkilidir.

Doğalgaz kullanımının yaygın olduğu büyükşehirlerde faturalar, hane bütçesinin önemli bir bölümünü oluştururken, doğalgaz altyapısının bulunmadığı veya ekonomik nedenlerle tercih edilemediği yerleşim yerlerinde kömür ve odun giderleri benzer biçimde ağırlaşmaktadır. Enerji fiyatları ve tüketim koşulları dikkate alındığında, emekli ve ihtiyaç sahibi yaşlı vatandaşların ısınma maliyetlerinin tamamen kendi gelirleriyle karşılanmasını beklemek sosyal adalet ilkesiyle bağdaşmamaktadır.

Türkiye Cumhuriyeti Anayasası'nın 2'nci maddesinde devletin sosyal bir hukuk devleti olduğu hükme bağlanmıştır. Anayasa'nın 60'ıncı maddesi herkesin sosyal güvenlik hakkına sahip olduğunu ve devletin bu güvenliğı sağlayacak gerekli tedbirleri alacağını düzenlemektedir. Anayasa'nın 61'inci maddesinde ise yaşlıların devletçe korunacağı ve yaşlılara devlet yardımı ile sağlanacak diğer hak ve kolaylıkların kanunla düzenleneceğı belirtilmektedir.

Bu anayasal hükümler, emeklilerin ve ihtiyaç sahibi yaşlıların yaşamlarını insan onuruna uygun koşullarda sürdürebilmelerini sağlayacak sosyal koruma mekanizmalarının geliştirilmesini gerektirmektedir. Sosyal devletin görevi, vatandaşını yalnızca açlıktan korumak değil; sağlıklı, güvenli ve insanca yaşam koşullarına erişimini de sağlamaktır.

Kış mevsiminde evini yeterince ısıtamayan, doğalgaz faturasını ödemekte zorlanan veya kömür ve odun almak için temel ihtiyaçlarından vazgeçmek zorunda kalan emeklilerin bu koşullara mahkum edilmesi kabul edilemez.

Bu nedenle ısınma giderlerinin karşılanmasına yönelik yardımın sürekliliği bulunan, kanuni güvenceye bağlanmış, uygulanabilir ve ekonomik koşullara göre güncellenen bir sosyal destek mekanizmasına dönüştürülmesi gerekmektedir.

Kanun Teklifi ile; Sosyal güvenlik mevzuatı kapsamında yaşlılık veya malullük aylığı alan emeklilere ve sürekli iş göremezlik geliri alanlara ve 2022 sayılı Kanun kapsamında muhtaçlık şartlarını taşıyan ve 65 yaşını doldurmuş vatandaşlara, her yılın ekim, kasım, aralık, ocak, şubat ve mart aylarında düzenli ısınma yardımı yapılması amaçlanmaktadır.

MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1 - Maddeyle, 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunu kapsamında yaşlılık veya malullük aylığı alanlar ile sürekli iş göremezlik geliri alanlara kış mevsimini kapsayan altı aylık dönemde düzenli ısınma yardımı yapılması öngörülmektedir.

Emeklilerin sabit gelirleri karşısında artan doğalgaz, elektrik ve katı yakıt maliyetlerinin yarattığı ekonomik yükün hafifletilmesi amaçlanmaktadır.

Yardım tutarının memur aylık katsayısına bağlı olarak belirlenmesiyle ekonomik koşullara göre güncellenmesi, ödemelerin aylıklarla birlikte yapılmasıyla da uygulamada kolaylık sağlanması hedeflenmektedir.

MADDE 2 - Maddeyle, 2022 sayılı Kanun kapsamında muhtaçlık şartlarını taşıyan 65 yaşını doldurmuş vatandaşlara kış aylarında düzenli ısınma yardımı yapılması amaçlanmaktadır.

Sosyal yardımlardan yararlanan yaşlı vatandaşların ısınma giderleri nedeniyle temel ihtiyaçlarından vazgeçmelerinin önlenmesi ve enerji yoksulluğuna karşı ilave sosyal koruma sağlanması hedeflenmektedir. Yapılacak yardımın muhtaçlık değerlendirmesinde gelir olarak dikkate alınmamasıyla, mevcut sosyal yardım haklarının korunması amaçlanmaktadır.

MADDE 3 – Yürürlük maddesidir.

MADDE 4 - Yürütme maddesidir.

**5510 SAYILI SOSYAL SİGORTALAR VE GENEL SAĞLIK SİGORTASI KANUNU
İLE 2022 SAYILI KANUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN
TEKLİFİ**

MADDE 1- 31/5/2006 tarihli ve 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanununa aşağıdaki ek madde eklenmiştir.

"EK MADDE 25- Bu Kanunun 43'üncü maddesinde sayılanlar hariç olmak üzere bu Kanuna veya bu Kanunla yürürlükten kaldırılan sosyal güvenlik kanunları hükümleri uyarınca yaşlılık veya malullük aylığı alanlar ile sürekli iş göremezlik geliri alanlara, her yılın ekim, kasım, aralık, ocak, şubat ve mart aylarında ısınma yardımı yapılır.

Aylık ısınma yardımı tutarı, 1.000 gösterge rakamının memur aylıklarına uygulanan aylık katsayısı ile çarpımı sonucu bulunacak miktardan az olamaz. Bu tutar, ilgili ödeme döneminde geçerli aylık katsayısı esas alınarak hesaplanır.

Isınma yardımı, hak sahiplerine gelir veya aylık ödemeleriyle birlikte, ayrıca bir başvuru aranmaksızın Sosyal Güvenlik Kurumu tarafından ödenir.

Bu ödeme, konutların doğalgaz, elektrik, kömür, odun ve diğer ısınma giderlerinin karşılanmasına yönelik olup gelir veya aylıklardan bağımsız bir sosyal destek niteliğindedir.

Isınma yardımı gelir vergisine tabi tutulamaz, haczedilemez ve ilgili mevzuat uyarınca sağlanan diğer sosyal yardımların kesilmesine veya azaltılmasına gerekçe oluşturamaz.

Yardımanın uygulanmasına ilişkin usul ve esaslar, Sosyal Güvenlik Kurumu tarafından Hazine ve Maliye Bakanlığının görüşü alınarak belirlenir. Bu madde kapsamında yapılacak ödemeler için gerekli kaynak Hazine tarafından karşılanır."

MADDE 2- 1/7/1976 tarihli ve 2022 sayılı 65 Yaşını Doldurmuş Muhtaç, Güçsüz ve Kimsesiz Türk Vatandaşlarına Aylık Bağlanması Hakkında Kanuna aşağıdaki ek madde eklenmiştir.

"EK MADDE 3- Bu Kanunun 1'inci maddesi uyarınca aylık bağlanan vatandaşlara, muhtaçlık halleri devam ettiği sürece, her yılın ekim, kasım, aralık, ocak, şubat ve mart aylarında ısınma yardımı yapılır.

Aylık ısınma yardımı tutarı, 1.000 gösterge rakamının memur aylıklarına uygulanan aylık katsayısı ile çarpımı sonucu bulunacak miktardan az olamaz.

Isınma yardımı, herhangi bir başvuru aranmaksızın, bu Kanun kapsamında yapılan aylık ödemeleriyle birlikte Aile ve Sosyal Hizmetler Bakanlığı tarafından ödenir.

Bu madde uyarınca yapılan ısınma yardımı, muhtaçlık durumunun değerlendirilmesinde gelir olarak dikkate alınmaz; diğer sosyal yardım ve desteklerden yararlanma hakkını ortadan kaldırmaz.

Isınma yardımı haczedilemez, herhangi bir vergi ve kesintiye tabi tutulamaz.

Bu madde kapsamında yapılacak ödemeler Aile ve Sosyal Hizmetler Bakanlığı bütçesinden karşılanır. Uygulamaya ilişkin usul ve esaslar Bakanlık tarafından belirlenir."

MADDE 3- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 4- Bu Kanun hükümlerini Cumhurbaşkanı yürütür.