TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

25/8/1999 tarihli ve 4447 sayılı İşsizlik Sigortası Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifim ve gerekçesi ilişikte sunulmuştur.

Gereğini arz ederim. 30.10.2026

Haydar ALTINTAŞ
İzmir Milletvekili

TBMM BAŞKANLIĞI	
Tali Komisyon	Sağlık, Aile, Çalışma ve Sosyal İşler
Esas Komisyon	**Plan ve Bütçe**
Tarih: **2-11-2026**	Esas No:**2/3994**

TBMM
KANUNLAR ve KARARLAR BŞK.LIGI
30 Ekim 2026
Numara:

TBMM
GENEL EVRAK
30 Ekim 2026
No: 1973055

GENEL GEREKÇE

Türkiye İstatistik Kurumu (TÜİK) tarafından açıklanan son Hanehalkı İşgücü Araştırması verileri, ülkemizde uygulanan ekonomi politikalarının istihdam piyasasında yarattığı ağır tahribatı tüm çıplaklığıyla ortaya koymuştur. Resmi verilere göre dar tanımlı işsiz sayısı bir ayda 198 bin kişi artarak 3 milyona dayanmış ve işsizlik oranı yedi ayın zirvesine çıkarak yüzde 8,4 seviyesine yükselmiştir. Daha vahim olan tablo ise geniş tanımlı işsizliği ifade eden atıl işgücü oranının yüzde 31,2'ye, kadınlarda ise yüzde 40,4 düzeyine ulaşmış olmasıdır.

Milyonlarca yurttaşımız işini kaybedip derin bir geçim krizine sürüklenirken, işçinin alın terinden kesilen primlerle oluşturulan İşsizlik Sigortası Fonu ise kuruluş amacından uzaklaştırılmıştır. 25/8/1999 tarihli ve 4447 sayılı İşsizlik Sigortası Kanununun 50'nci ve 51'inci maddelerinde yer alan ağır ve kısıtlayıcı yararlanma şartları (işten ayrılmadan önceki son 120 gün kesintisiz hizmet akdine tabi olma ve son üç yılda en az 600 gün prim ödeme koşulu) nedeniyle, Türkiye'de işsiz kalan her 100 yurttaşımızdan yalnızca 14 ila 15'i işsizlik ödeneğine erişebilmektedir.

Öte yandan işsizlik ödeneğine hak kazanan sınırlı sayıdaki emekçiye bağlanan aylık ödenek, ortalama brüt kazancın yüzde kırkı üzerinden hesaplandığı için açlık sınırının ve asgari ücretin çok altında kalmaktadır. İşsiz emekçinin kara gün dostu olması gereken İşsizlik Sigortası Fonu kaynaklarının büyük bölümü işsizlere değil, işveren teşvik ve desteklerine aktarılmakta; bu durum Anayasamızın 2'nci maddesindeki sosyal hukuk devleti ve 49'uncu maddesindeki çalışanların ve işsizlerin korunması ilkeleriyle açıkça çelişmektedir.

Bu Kanun Teklifi ile 4447 sayılı İşsizlik Sigortası Kanununun 50'nci ve 53'üncü maddelerinde değişiklik yapılarak; günlük işsizlik ödeneği hesaplama oranının yüzde kırktan yüzde altmışa çıkarılması, aylık en düşük işsizlik ödeneğinin net asgari ücretin yüzde yetmiş beşinden az olamayacağının ve üst sınırın brüt asgari ücretin iki katına yükseltilmesinin hükme bağlanması, işsizlik ödeneğine hak kazanmak için aranan son 120 gün şartının 60 güne, son üç yılda en az 600 gün prim ödeme şartının ise 360 güne indirilmesi, ödenek yararlanma sürelerinin her kademede 60'ar gün uzatılması ve İşsizlik Sigortası Fonu gelirlerinin işveren teşviklerine aktarılan payının yüzde on beş ile sınırlandırılması amaçlanmaktadır.

MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1- 4447 sayılı Kanunun 50'nci maddesinde yapılan düzenlemeyle; işsizlik ödeneği oranı sigortalının günlük ortalama brüt kazancının yüzde kırkından yüzde altmışına yükseltilmekte, aylık işsizlik ödeneği alt sınırının yürürlükteki net asgari ücretin yüzde yetmiş beşinden az olamayacağı ve üst sınırının brüt asgari ücretin iki katını geçemeyeceği belirlenmektedir. Ayrıca ödenekten yararlanma koşulu olan son 120 gün şartı 60 güne, son üç yıldaki asgari 600 gün prim şartı 360 güne indirilmekte; ödeme süreleri 240, 300 ve 360 güne çıkarılmakta ve ödenekten damga vergisi dahil hiçbir kesinti yapılamayacağı düzenlenmektedir.

MADDE 2- 4447 sayılı Kanunun 53'üncü maddesine eklenen fıkrayla; İşsizlik Sigortası Fonu kaynaklarının öncelikle işsiz kalan sigortalıların gelir kaybını telafi etmek amacıyla kullanılması güvence altına alınmakta ve bir mali yılda işveren teşvik ile desteklerine Fon gelirlerinden aktarılabilecek toplam kaynağın yüzde on beşi aşamayacağı hüküm altına alınmaktadır.

MADDE 3- Yürürlük maddesidir.

MADDE 4- Yürütme maddesidir.

İŞSİZLİK SİGORTASI KANUNUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN TEKLİFİ

MADDE 1- 25/8/1999 tarihli ve 4447 sayılı İşsizlik Sigortası Kanununun 50'nci maddesinin birinci, ikinci ve dördüncü fıkraları aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

"Günlük işsizlik ödeneği, sigortalının son dört aylık prime esas kazançları dikkate alınarak hesaplanan günlük ortalama brüt kazancının yüzde altmışıdır. Bu şekilde hesaplanan aylık işsizlik ödeneği miktarı, 22/5/2003 tarihli ve 4857 sayılı İş Kanununun 39'uncu maddesine göre on altı yaşından büyük işçiler için uygulanan aylık net asgari ücretin yüzde yetmiş beşinden az olamaz ve aylık brüt asgari ücretin iki katını geçemez.

Hizmet akdinin sona ermesinden önceki son 60 gün hizmet akdine tabi olanlardan, son üç yıl içinde;

a) 360 gün sigortalı olarak çalışıp işsizlik sigortası primi ödemiş olan sigortalı işsizlere 240 gün,

b) 720 gün sigortalı olarak çalışıp işsizlik sigortası primi ödemiş olan sigortalı işsizlere 300 gün,

c) 900 gün sigortalı olarak çalışıp işsizlik sigortası primi ödemiş olan sigortalı işsizlere 360 gün,

süre ile işsizlik ödeneği verilir."

"İşsizlik ödeneği, damga vergisi de dâhil olmak üzere herhangi bir vergi ve kesintiye tabi tutulmaz. İşsizlik ödeneği, nafaka borçları dışında haciz veya başkasına devir ve temlik edilemez."

MADDE 2- 4447 sayılı Kanunun 53'üncü maddesinin üçüncü fıkrasına aşağıdaki cümleler eklenmiştir.

"Fon kaynaklarının kullanımında sigortalı işsizlere yapılacak doğrudan işsizlik ödeneği ve gelir desteği ödemeleri esas olup, bir takvim yılı içinde bu Kanun veya diğer kanunlar kapsamında işverenlere sağlanan prim, teşvik ve destek ödemelerinin toplamı Fonun bir önceki yıl gerçekleşen prim gelirlerinin yüzde on beşini aşamaz."

MADDE 3- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 4- Bu Kanun hükümlerini Cumhurbaşkanı yürütür.