



T.C. TBMM
CUMHURİYET Halk Partisi
Grup Başkanlığı
Tarih: 02.10.2026
Sayı: 3132



Cem AVŞAR
Tekirdağ Milletvekili

50072

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Aşağıdaki sorularımın Gençlik ve Spor Bakanı Osman Aşkın Bak tarafından Anayasanın 98'inci ve TBMM İçtüzüğü'nün 96'ncı ve 99'uncu maddeleri gereğince yazılı olarak cevaplandırılmasını saygılarımla arz ederim. 23.09.2026


Cem AVŞAR
Tekirdağ Milletvekili

Anayasa Madde – 160; “Sayıştay, merkezî yönetim bütçesi kapsamındaki kamu idareleri ile sosyal güvenlik kurumlarının bütün gelir ve giderleri ile mallarını Türkiye Büyük Millet Meclisi adına denetlemek ve sorumluların hesap ve işlemlerini kesin hükme bağlamak ve kanunlarla verilen inceleme, denetleme ve hükme bağlama işlerini yapmakla görevlidir. Sayıştayın kesin hükümleri hakkında ilgililer yazılı bildirim tarihinden itibaren onbeş gün içinde bir kereye mahsus olmak üzere karar düzeltilmesi isteminde bulunabilirler. Bu kararlar dolayısıyla idari yargı yoluna başvurulamaz.

(Ek üçüncü fıkra: 29/10/2005-5428/2 md.) Mahalli idarelerin hesap ve işlemlerinin denetimi ve kesin hükme bağlanması Sayıştay tarafından yapılır.”, şeklindeki hükmü çerçevesinde düzenlenen 6085 sayılı Sayıştay Kanununa göre Sayıştay, kamuda hesap verme sorumluluğu ve mali saydamlık esasları çerçevesinde, kamu idarelerinin etkili, ekonomik, verimli ve hukuka uygun olarak çalışması ve kamu kaynaklarının öngörülen amaç, hedef, kanunlar ve diğer hukuki düzenlemelere uygun olarak elde edilmesi, muhafaza edilmesi ve kullanılması için Türkiye Büyük Millet Meclisi adına yapılacak denetimleri, sorumluların hesap ve işlemlerinin kesin hükme bağlanmasını ve kanunlarla verilen inceleme, denetleme ve hükme bağlama işlerini yerine getirmektedir.

Bu kapsamda Gençlik ve Spor Bakanlığı 2025 Yılı Denetim Raporu hazırlanmış ve kamuoyu bilgisine sunulmuştur. Söz konusu Raporda, “Denetim Görüşünün Dayanağı Bulgular” başlığında, Bakanlığın iş ve işlemlerine ilişkin bazı bulgular tespit edilmiş ve öneriler sunulmuştur.

Bu bağlamda;

1. “Eğitim Yönetim Sistemi Kapsamında Yürütülen Eğitim Faaliyetlerinde Detaylı Düzenlemeler İçeren Mevzuat Eksikliğinin Bulunması ve Kullanılan Bilişim Sisteminin Kontrol Riskleri İçermesi”; bulgusuna ilişkin Raporda, “Eğitim Yönetim Sistemi (EYS) kapsamında yetki, görev ve sorumlulukların detaylı olarak tayin edildiği bir düzenlemenin bulunmadığı, sistemin geriye dönük olarak eğitici ve kursiyer yoklaması alınmasına izin verdiği ve kursiyer devamsızlığının izlenmesi ve kursların kapatılmasına ilişkin kontrollerin sistemselsel olarak yapılmadığı görülmüştür.”, tespitine yer verilmiştir.

“Yer verilen tespitler ve yapılan açıklamalar çerçevesinde; geriye dönük veri girişini sınırlandıracak veya istisnai hâller dışında engelleyecek sistemselsel kontrollerin

TBMM

Tel: 0 (312) 420 64 34- 35 Faks: 0 (312) 420 24 76 E-Mail: cem.avsar@tbmm.gov.tr

Adres: Halkla İlişkiler Binası 3.Kat B-312 TBMM-ANKARA



50072

Cem AVŞAR
Tekirdağ Milletvekili

oluşturulması ile birlikte ek ders ücretine ilişkin ödemelerin sağlıklı veriler üzerinden gerçekleştirilmesinin mümkün olacağı, kursiyer devamsızlığına yönelik yapılan kontrollerin sistemsal hale getirilmesi ve EYS kapsamındaki yetki, görev ve sorumlulukların açıkça ortaya konulduğu bir mevzuat düzenlemesine gidilmesinin etkin bir iç kontrol sisteminin kurulmasına ve Eğitim Yönetim Sisteminden beklenen çıktı ve faydanın artmasına katkı sağlayacağı değerlendirilmektedir.”, önerisi dikkate alınarak ne tür adımlar planlanmaktadır? Bu husustaki düşünceniz nedir?

2. “Eğitim Faaliyetleri Kapsamında Yapılan Ek Ders Ödemeleri ile Spor Faaliyetleri Kapsamında Yapılan Yolluk, Hakem ve Personel Ödemeleri Arasında Mükerrerliği Önleyecek Kontrol Mekanizmalarına İhtiyaç Bulunması”, bulgusuna ilişkin Raporda, “EYS kapsamında yapılan ek ders ödemeleri ile spor faaliyetleri kapsamında yapılan yolluk ödemeleri ve Ücret Genelgesi kapsamında hakemlere ve personele yapılan ücret ödemeleri arasında mükerrerlik olduğu ve bunu önleyecek kontrol mekanizmalarının hayata geçirilmesine ihtiyaç bulunduğu görülmüştür.”, tespitine yer verilmiştir. “EYS kapsamındaki ek ders ödemeleri ile spor faaliyetleri kapsamında yapılan yolluk, hakem ve personel ödemelerinin birlikte takip edilip mükerrer ödeme riskinin ortadan kaldırılması ve il müdürlükleri arasındaki uygulama farklılıklarının da giderilmesi amacıyla, tüm ödeme türlerini kapsayacak şekilde merkezi, sistemsal ve yeknesak bir kontrol mekanizmasının oluşturulması ve buna imkân verecek merkezi bir yazılım altyapısının hayata geçirilmesi gerektiği değerlendirilmektedir.”, önerisi dikkate alınarak “mükerrer ödeme riski, ortak bir kontrol mekanizması ve yazılım altyapısı” oluşturmaya ilişkin bir çalışmanız var mıdır?
3. “Spor Kulüplerinin İşleyişi, Denetimi ve Spor Kulüplerine Uygulanacak Yaptırımlar Konusunda Mevzuat Gerekliklerinin Yerine Getirilmemesi”, bulgusuna ilişkin Raporda, “7405 sayılı Spor Kulüpleri ve Spor Federasyonları Kanunu’nda yer alan düzenlemeler çerçevesinde spor kulüplerine yüklenen yükümlülüklerin tam olarak yerine getirilmediği, bunların yerine getirilmemesi halinde Kanun’da öngörülen yaptırımların uygulanmadığı ve Kanun kapsamında yapılması gereken denetimlerin yeterli düzeyde gerçekleştirilmediği görülmüştür.”, tespitine yer verilmiş ve devamında “Yapılan incelemelerde; Kanun’da yer alan beyanname verme yükümlülüğü, genel kurulun süresinde toplanması gibi temel hükümlerin dahi birçok kulüp tarafından yerine getirilmediği; 3.708 adet spor kulübünün mevzuat hükümleri kapsamında süresinde beyanname vermediği ve 8.683 adet spor kulübünün genel kurulu süresinde yapmadığı veya bildirmediği, Kanun’un ilgili maddelerine göre spor kulübü başkan, yönetim kurulu üyeleri ve yöneticilerine ayrı ayrı idari para cezası verilmesi gerekirken bu aykırılıklar karşısında Kanun’un 47’nci maddesinde öngörülen idari para cezalarının büyük ölçüde uygulanmadığı, yalnızca sınırlı sayıda ilde yaptırım konusu edildiği, tespit edilmiştir. Ayrıca, taşra teşkilatında personel yetersizliği ya da mevcut personelin alanında uzman olmaması gibi nedenlerle Kanun’un uygulanması noktasında yetersiz kaldığı değerlendirilmiş olup 22.01.2026 tarihi itibarıyla ülkemizde 112 adet spor anonim şirketi, 25.731 adet spor kulübü bulunduğu dikkate alındığında bu konuda Bakanlık tarafından alandaki uygulayıcılara yeterli desteğin sağlanması gerektiği, Kanun’un kulüpler açısından öngördüğü yükümlülüklerin yerine getirilip

TBMM

Tel: 0 (312) 420 64 34- 35 **Faks:** 0 (312) 420 24 76 **E-Mail:** cem.avsar@tbmm.gov.tr

Adres: Halkla İlişkiler Binası 3.Kat B-312 TBMM-ANKARA



50072

Cem AVŞAR
Tekirdağ Milletvekili

getirilmediğinin tespitinin yapılabilmesi için spor kulüpleri nezdinde etkin ve düzenli denetimlerin yapılmasının zorunlu olduğu, bu kapsamda yeterli sayı ve nitelikte denetim personelinin görevlendirilmesinin önem arz ettiği, değerlendirilmektedir.”

“Spor kulüplerinin mali yapılarının güçlendirilmesini, daha şeffaf ve hesap verebilir bir yönetim anlayışının yerleşmesini hedefleyen 7405 sayılı Kanun’un amaçlarına ulaşabilmesi için tüm hükümleriyle birlikte etkin şekilde uygulanması, denetim mekanizmalarının güçlendirilmesi ve mevzuata aykırılıklar karşısında öngörülen yaptırımların kararlılıkla uygulanması gerekmektedir.”, önerisi çerçevesinde ne tür adımların atılması planlanmaktadır? Bu husustaki düşünceniz nedir?

4. “Spor Hizmetlerine Yönelik İkincil Mevzuat Düzenlemelerinde Eksiklikler Bulunması ve Mevcut Düzenlemelerin Bazılarında Güncelleme Yapılması Gerekliliği”, bulgusuna ilişkin Raporda, “7405 sayılı Spor Kulüpleri ve Spor Federasyonları Kanunu’nda yer verilen ve doğrudan ya da dolaylı olarak mali sonuç doğurması muhtemel olan ikincil mevzuat düzenlemelerinde eksiklikler bulunduğu; ayrıca 3289 sayılı Gençlik ve Spor Hizmetleri Kanunu ile 5774 sayılı Başarılı Sporculara Aylık Bağlanması ile Devlet Sporcusu Unvanı Verilmesi Hakkında Kanun kapsamında çıkarılan ve sporla ilgili karar ve işlemlere etki ederek mali ve hukuki sonuçlar doğurabilen ikincil mevzuattan güncellenmesi gerekenlerin olduğu görülmüştür.”, tespitine yer verilmiştir ve Bakanlık tarafından spor alanında daha etkin bir yönetimi sağlayacak, sorunları ortadan kaldıracak, eksiklikleri giderecek, verimliliği artıracak düzenlemelerin yapılması; günün koşullarına ayak uyduramayan düzenlemelerin ise güncellenerek amaçlarına hizmet verir hale getirilmesi hususunda ne tür çalışmalar planlanmaktadır? Söz konusu düzenleme ve güncellemelerin ihmal edilmesinin gerekçesi nedir?
5. “Türkiye Futbol Federasyonundan Olan Alacakların Tahsil Edilmemesi”, bulgusuna ilişkin Raporda, “Bakanlık ile Türkiye Futbol Federasyonu (TFF) arasında imzalanan protokolden kaynaklanan alacaklara ilişkin herhangi bir tahsilat sağlanmadığı görülmüştür.”, tespitine yer verilmiş ve devamında “Yapılan incelemelerde; Bakanlık hesaplarına yatırılması gereken tutarlara yönelik olarak herhangi bir tahsilat yapılmadığı tespit edilmiştir. Yapılan bu tespit üzerine, Bakanlık tarafından söz konusu alacağın tahsili konusunda TFF’ye yazı yazılmış ve TFF tarafından gönderilen cevabi yazıda; stadyumlarda 2022-2023, 2023-2024 ve 2024-2025 sezonları için KDV hariç toplam 558 milyon TL tutarında yatırım gerçekleştirildiği ve Bakanlık tarafından Protokol gereğince talep edilen alacak tutarının TFF’nin stadyumlarda fiilen gerçekleştirdiği söz konusu yatırım tutarından mahsup edilmesi gerektiği ve geriye kalan tutarın TFF’ye ödenmesini sağlamak üzere Spor Toto Teşkilat Başkanlığına ayrıca yazı yazıldığı ifade edilmiştir. Ancak TFF tarafından öne sürülen bu hususlarla ilgili olarak Protokol’de herhangi bir hüküm bulunmamaktadır. Federasyonun alacak iddiası Bakanlığın bağlı kuruluşu olan Spor Toto Teşkilat Başkanlığına yönelik olup, Bakanlığa olan borcu ise protokolden kaynaklanmaktadır. Federasyonun Bakanlığa olan borcunun Spor Toto Teşkilat Başkanlığından olan alacağından mahsup edilmek suretiyle tahsilinin sağlanması da mümkün değildir.”

TBMM

Tel: 0 (312) 420 64 34- 35 **Faks:** 0 (312) 420 24 76 **E-Mail:** cem.avsar@tbmm.gov.tr

Adres: Halkla İlişkiler Binası 3.Kat B-312 TBMM-ANKARA



Cem AVŞAR
Tekirdağ Milletvekili

50072

“Bu itibarla, Bakanlığın protokol hükümleri çerçevesinde doğmuş bulunan alacaklarının, protokolde öngörülen usul ve esaslara uygun şekilde tahsil edilmemesinin gerekçesi nedir? Bu husus bir kamusal zarara yol açmış mıdır?”

6. “Yurt-Time Spor Projesine Yönelik Ödemelerde Kontrol Riski Bulunması ve Halihazırda Uygulanan Proje Usul ve Esaslarının Mevzuat Altyapısında Eksiklikler Bulunması”, bulgusuna ilişkin Raporda, “Bakanlığa bağlı yurtlarda kalan ve “Yurt-Time Spor Projesi” kapsamında çalışan öğrencilere izinli oldukları günler için ödeme yapıldığı ve bu durumu önleyecek sistemsel bir kontrol mekanizmasının bulunmadığı, diğer taraftan projeye ilişkin olarak halihazırda uygulanan Usul ve Esasların mevzuatsal altyapısında eksiklikler olduğu görülmüştür.”, tespitine yer verilmiş ve devamında “2025 yılı Aralık ayına ait toplam 291.628 saatlik görev listesinden alınan örneklem üzerinden yapılan incelemelerde; öğrencilerin izinli oldukları günlerin sistem tarafından otomatik olarak görüntülenememesi nedeniyle, izinli olup parmak izi kaydı bulunmayan öğrencilere toplam 5.318 saatlik görev süresine tekabül edecek şekilde ücret ödemesi yapıldığı ve bu konuda bir kontrol zafiyeti bulunduğu tespit edilmiştir.”

“Yurt-Time Spor Projesinden beklenen fayda ve dışsallığın artması ve olası suistimallerin önüne geçilmesini teminen, öğrencilerin izinli oldukları günler için ücret ödemesinde bulunulmasını önleyecek sistemsel kontrol mekanizmalarının hayata geçirilmesi ve projeye ilişkin uygulanan Usul ve Esaslar’ın mevzuat altyapısındaki eksikliklerin giderilmesi gerektiği değerlendirilmektedir.”, önerisi dikkate alınarak ne tür adımların atılması planlanmaktadır?

7. “İnşaat Halindeki Binaların Kamulaştırılmasına Yönelik Yürütülen Hukuki ve Mali Süreçlerde Birtakım Aksaklıklar Bulunması”, bulgusuna ilişkin Raporda

“a) Kamulaştırma İşlemlerinde Mevzuatın Genişletilerek Uygulanması İl müdürlükleri tarafından yürütülen kamulaştırma süreçlerinde natamam binaların kamulaştırmaya konu edildiği, henüz inşaat aşamasında olan bu binaların mevcut haliyle değil bitmiş halleri dikkate alınarak bir bedel takdirine gidildiği ve ödemelerin bu bedel üzerinden gerçekleştirildiği görülmüştür.”,

“b) Kamulaştırma İşlemlerine Yönelik Olarak İmzalanan Protokoller Arasında Farklılıklar Bulunması ve İl Müdürlükleri Tarafından Yürütülen Süreçlerde Uygulama Birliği Olmaması” bulgusuna ilişkin Raporda, “Gençlik ve Spor Bakanlığı 2025 Yılı Sayıştay Düzenlilik Denetim Raporu 28 T.C. Sayıştay Başkanlığı İl müdürlükleri tarafından gerçekleştirilen kamulaştırma işlemlerine ilişkin imzalanan protokollerde aynı hususların düzenlendiği maddeler arasında farklılıklar bulunduğu ve bu anlamda il müdürlükleri arasında uygulama birliği olmadığı görülmüştür.”

“c) Kamulaştırılan Binaların Yangın Mevzuatına Uygun Olduğuna Dair Belgelerin İl Müdürlüklerine Sunulmasında Gecikmeler Yaşanması”, bulgusuna ilişkin Raporda “Yurt olarak kullanılmak üzere kamulaştırılan binalarda, binanın yangına dayanıklı olduğuna dair belediyeden iskan alınma aşamasında alınan itfaiye raporunun yeterli sayıldığı, öğrencilerin iskân alınmadan yurtlara yerleştirilmesi ve iskan alma süreçlerinin uzaması gibi Gençlik ve Spor Bakanlığı 2025 Yılı Sayıştay Düzenlilik Denetim Raporu 29 T.C. Sayıştay Başkanlığı durumların söz konusu olabileceği ve bu hususların öğrencilerin yurda yerleşiminin sağlandığı tarih ile iskan alınma tarihi

TBMM

Tel: 0 (312) 420 64 34- 35 **Faks:** 0 (312) 420 24 76 **E-Mail:** cem.avsar@tbmm.gov.tr

Adres: Halkla İlişkiler Binası 3.Kat B-312 TBMM-ANKARA



Cem AVŞAR
Tekirdağ Milletvekili

50072

arasında geçen sürede olası bir yangın felaketine karşı alınacak önlemler açısından risk teşkil ettiği görülmüştür.”

“d) Kamulaştırılan Yurt Binalarında Fen ve Sanat Kurallarına Aykırılık ile Yapımdan Kaynaklanan Bozukluklara İlişkin Sorumluluk Süresinin 1 Yıl ile Sınırlı Tutulması”, bulgusuna ilişkin Raporda, “Gençlik ve Spor Bakanlığı 2025 Yılı Sayıştay Düzenlilik Denetim Raporu 30 T.C. Sayıştay Başkanlığı Kamulaştırmaya konu yurt binalarının yapımı aşamasında fen ve sanat kurallarına aykırı imalat yapılması ile yapımdan kaynaklanan kusurlu imalatlara ilişkin sorumluluk süresinin teslimden itibaren 1 yıl süre ile sınırlı tutulduğu görülmüştür.”,

“e) Yurt Binası Kamulaştırmalarında Hakediş Bazlı Ödemelerde Damga Vergisi Tahakkuku Yapılmaması”, bulgusuna ilişkin Raporda, “İl müdürlükleri tarafından inşaatı devam eden binaların kamulaştırılması süreçlerinde; binanın tamamlanmasına yönelik ödemelerin, işin ilerleme yüzdesine göre hakediş bazlı olarak gerçekleştirildiği ve bu ödemelerde damga vergisi tahakkuku yapılmadığı görülmüştür.”,

Şeklinde yapılan tespitlere ilişkin ne tür çalışmalar yapılmaktadır? Bu husustaki görüşünüz nedir? Söz konusu yasal olmayan işlemlerin yapılmasının gerekçesi nedir?

8. “Gençlik Faaliyetlerine Yönelik Hizmet Alımları Kapsamında Edinilen Taşınır Malların Kayıt Altına Alınmaması”, bulgusuna ilişkin Raporda, “Gençlik Hizmetleri Genel Müdürlüğü ve il müdürlükleri tarafından gençlik faaliyetlerine yönelik gerçekleştirilen çeşitli hizmet alımları kapsamında taşınır mal edinildiği, ancak söz konusu taşınırların kayıt altına alınmadığı görülmüştür.” Tespitine yer verilmiş ve devamında “Yapılan incelemelerde; Gençlik Hizmetleri Genel Müdürlüğü tarafından gençlik kampları, çeşitli çalıştaylar ve toplantılar dolayısıyla yapılan hizmet alımları kapsamında temin edilen bazı taşınır mallar ile il müdürlükleri tarafından gençlik faaliyetlerine yönelik gerçekleştirilen hizmet alımları kapsamında edinilen taşınırların taşınır kayıt sistemine dâhil edilmediği tespit edilmiştir. Söz konusu taşınırlar her ne kadar muhtelif hizmet alımları kapsamında edinilmiş taşınırlar olsa da kaynağına ve edinme yöntemine bakılmaksızın satın alınan taşınırlara yönelik kayıt ve muhafaza sorumluluğunun yerine getirilmesi, yukarıda yer verilen mevzuat hükümlerinin bir gereğidir.”

Bu itibarla; edinilen taşınırların Taşınır Mal Yönetmeliğinde belirtilen usul ve esaslara uygun şekilde kayıt altına alınmamasının gerekçesi nedir?

9. “Ön Mali Kontrole Gönderilmeyen Taahhüt Evrakı ve Sözleşme Tasarıları Bulunması”, bulgusuna ilişkin Raporda, “Bakanlık merkez ve taşra teşkilatı tarafından yapılan mal, hizmet ve yapım işi ihalelerine ilişkin taahhüt evrakı ve sözleşme tasarılarından bazılarının mevzuatta belirtilen parasal sınırları aşmasına rağmen ön mali kontrole tabi tutulmadığı görülmüştür.” , tespitine yer verilmiş ve devamında “Yapılan incelemelerde; Bakanlık merkez ve taşra teşkilatı tarafından yapılan mal, hizmet ve yapım işi ihalelerine ilişkin taahhüt evrakı ve sözleşme tasarılarından bazılarının mevzuatta belirtilen parasal sınırları aşmasına rağmen mali hizmetler birimine gönderilmediği ve ön mali kontrole tabi tutulmadığı tespit edilmiştir.”

“Mevzuatta belirtilen parasal sınırları aşan taahhüt evrakı ve sözleşme tasarılarının sözleşme imzalanmadan önce mali hizmetler birimine gönderilmesi gerekmektedir.”,

TBMM

Tel: 0 (312) 420 64 34- 35 Faks: 0 (312) 420 24 76 E-Mail: cem.avsar@tbmm.gov.tr

Adres: Halkla İlişkiler Binası 3.Kat B-312 TBMM-ANKARA



Cem AVŞAR
Tekirdağ Milletvekili

50072

önerisi dikkate alınarak ne tür çalışmalar yapılmaktadır? Bu hususta yapılan işlemin gerekçesi nedir?

TBMM

Tel: 0 (312) 420 64 34- 35 **Faks:** 0 (312) 420 24 76 **E-Mail:** cem.avsar@tbmm.gov.tr
Adres: Halkla İlişkiler Binası 3.Kat B-312 TBMM-ANKARA