



Cem AVŞAR
Tekirdağ Milletvekili

50276

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Aşağıdaki sorularımın Cumhurbaşkanı Yardımcısı Cevdet Yılmaz tarafından Anayasanın 98'inci ve TBMM İçtüzüğü'nün 96'ncı ve 99'uncu maddeleri gereğince yazılı olarak cevaplandırılmasını saygılarımla arz ederim.05.10.2026

Cem AVŞAR
Tekirdağ Milletvekili

Ülkemizde 2026 yılının ikinci çeyreği itibarıyla kamuda istihdam edilen toplam personel sayısı -Cumhurbaşkanlığı Strateji ve Bütçe Başkanlığı verilerine göre- 5 milyon 417 bin 126 kişiye ulaşmıştır. Söz konusu personelin çalışma statülerine göre dağılımı ise şu şekildedir: Kadrolu personel (memur): 3 milyon 582 bin 25, sürekli işçi: 1 milyon 267 bin 501, sözleşmeli personel: 419 bin 801, geçici işçi: 50 bin 418, diğer personel: 97 bin 381.

Bu çerçevede kadrolu personelin çalışma hayatına dair usul ve esasları düzenleyen 657 sayılı Devlet Memurları Kanunun 2. maddesinde “Amaç: Bu Kanun, Devlet memurlarının hizmet şartlarını, niteliklerini, atanma ve yetiştirilmelerini, ilerleme ve yükselmelerini, ödev, hak, yüküm ve sorumluluklarını, aylıklarını ve ödeneklerini ve diğer özlük işlerini düzenler.”, şeklinde açıklanmıştır. Devamında, Temel İlkeler, İstihdam Şekilleri, Görev Ve Sorumluluklar, Genel Haklar, Yasaklar, Sınıflandırma... vb. başlıklar düzenlenmiştir.

Böylece, kanun kapsamında her Türk vatandaşına adil ve eşit koşullarda memur olma hak ve ödevi olanağı sağlanmıştır.

Kanun 59. maddesinin birinci fıkrası ‘istisnai memurluklar’ başlığıyla; “Cumhurbaşkanlığı ile Türkiye Büyük Millet Meclisinin memurluklarına, Bakan Yardımcılıklarına, Savunma Sanayii Müsteşarlığına ait Müsteşar, Müsteşar Yardımcısı, I. Hukuk Müşaviri, Daire Başkanı ve Müşavir Avukat kadrolarına, Toplu Konut (...) İdaresi Başkanlığına ait Başkan, Başkan Yardımcısı, Hukuk Müşaviri, Daire Başkanı, Uzman, Uzman Yardımcısı, Müşavir Avukat ve Şube Müdürleri (Uzman) Özelleştirme İdaresi Başkanlığında Başkan, Başkan Yardımcısı, Başkanlık Müşaviri, Daire Başkanı, Proje Grup Başkanı ve Basın ve Halkla İlişkiler Müşavirliğine, Bakanlık Müşavirlikleriyle Basın ve Halkla İlişkiler Müşavirliklerine, Türkiye İstatistik Kurumu Basın ve Halkla İlişkiler Müşavirliğine, Avrupa Birliği Bakanlığı Başkanlıklarına (İdari Hizmetler Başkanlığı hariç), Yurtdışı Türkler ve Akraba Topluluklar Başkanlığı Başkan Yardımcısı, Başkanlık Müşaviri, Basın Müşaviri ve Hukuk Müşaviri, Gelir İdaresi Başkanlığında Basın ve Halkla İlişkiler Müşavirliğine, (...) Milli Savunma Bakanlığı ile Türk Silahlı Kuvvetleri ve Sahil Güvenlik Komutanlığı kadrolarında veya kadro açıklamalar bölümünde özel nitelikli olarak gösterilen görev yerlerine, Özel Kalem Müdürlüklerine, Valiliklere, Büyükelçiliklere, Elçiliklere, Daimi Temsilciliklere, Dışişleri Bakanlığı Stratejik Araştırmalar Merkezi Başkanlığına, dış kuruluşlarda çalışma müşavirlikleri

TBMM

Tel: 0 (312) 420 64 34- 35 Faks: 0 (312) 420 24 76 E-Mail: cem.avsar@tbmm.gov.tr

Adres: Halkla İlişkiler Binası 3.Kat B-312 TBMM-ANKARA



Cem AVŞAR
Tekirdağ Milletvekili

50276

nezdinde görevlendirilecek sendika uzmanlıklarına, Din İşleri Yüksek Kurulu Üyeliklerine, Diyanet İşleri Başkanlığı Başkanlık Müşaviri (4 adet), Diyanet İşleri Başkanlığı Basın ve Halkla İlişkiler Müşaviri, Milli İstihbarat Teşkilatı memurluklarına, Milli Güvenlik Kurulu Genel Sekreterliği Müşavirliklerine, Hukuk Müşavirliğine ve Genel Sekreter Sekreterliğine, Ölçme, Seçme ve Yerleştirme Merkezi Başkanlığında Basın ve Halkla İlişkiler Müşavirliği ve Başkanlık Müşavirliğine Anayasa Mahkemesi Basın Müşavirliğine, Nükleer Düzenleme Kurumunun Başkan Yardımcılıklarına ve Daire Başkanlıklarına, bu Kanunun atanma, sınavlar, kademe ilerlemesi ve dereceye yükselmesine ilişkin hükümleriyle bağlı olmaksızın tahsis edilmiş derece aylığı ile memur atanabilir. Dışişleri Bakanlığı Hukuk Müşavirlikleri ile Devlet Konservatuvarında görevlendirilecek uluslararası ün yapmış üstün yeteneklere sahip Devlet sanatçılarının, olimpiyat şampiyonluğu veya olimpik spor dallarından birinde büyükler kategorisinde birden fazla Dünya şampiyonluğu kazananlar arasından atanacak spor müşavirlerinin atama ve ilerlemelerinde de bu hükümler uygulanır.”, şeklinde belirtilmiştir.

Kamu personeli rejimi içerisinde istisna oluşturan bu durum, ilgili kanun hükümlerini suiistimale açık hale getirdiği gibi personel barışı ile çalışma usul ve esaslarını erozyona uğratan bir hukuki boşluk taşımaktadır.

Kanun metninde yer alan “Kanunun atanma, sınavlar, kademe ilerlemesi ve dereceye yükselmesine ilişkin hükümleriyle bağlı olmaksızın tahsis edilmiş derece aylığı ile memur atanabilir.”, açık hükmüyle liyakat ve ehliyet unsuru devre dışı bırakılmıştır.

Bu yüzden istisnai memurların sadece atandıkları görevde kalmaları ve başka bir kadroya geçişlerinin mümkün olmaması gerekmektedir.

Yukarıda açıkça ifade edildiği üzere kimi yerde bu şartları haiz olmadığı halde istisnai memurluk kadrolarına atananların daha sonra diğer memurluk kadrolarına naklen atanmaları durumu, naklen atandıkları görevlerin gerektirdiği niteliklere sahip olmamalarına neden olabileceğinden liyakat ilkesinin ihlali anlamına da gelmektedir. Bu durum, kişilerin, kanun ve yönetmelik çerçevesinde gerekli sürece tabi olmadan ve dolayısıyla asli memurluk kadrolarının gerektirdiği niteliklere sahip olmadan atanmış olmaları, kamu harcamalarının etkililik, verimlilik ve ekonomiklik ilkelerine aykırılığa da yol açmaktadır.

Sadece hizmetin gereği “istisnai” olarak kullanılması gereken istisnai memurluk kadroların, devlet memurluğuna geçiş sürecinde esas olan sınav sistemini aşmaya yönelik bir araca dönüşmesi kanun önünde ve kamu görevi hizmetine girmede eşitlik ile liyakat ilkesinin ihlali anlamına gelmektedir.

Bu Bağlamda;

1. Göreve başlangıç tarihiniz olan 3 Haziran 2023'ten itibaren ‘istisnai memurluk’ yoluyla alınan kişi sayısı kaçtır? Söz konusu kişilerin kurum ve statülerine göre dağılımları nasıldır?

TBMM

Tel: 0 (312) 420 64 34- 35 **Faks:** 0 (312) 420 24 76 **E-Mail:** cem.avsar@tbmm.gov.tr

Adres: Halkla İlişkiler Binası 3.Kat B-312 TBMM-ANKARA



Cem AVŞAR
Tekirdağ Milletvekili

50276

2. İstisnai memurluk kadrosu yoluyla alınan söz konusu kişilerin kaç görev süresi bitmeden, asli memurluk hakkı kazanarak başka bir kuruma naklen atanmıştır? Bunların kurum ve statülerine göre dağılımları nasıldır?
3. Söz konusu başka kurumlara yapılan naklen atama işlemini, 'liyakat ve ehliyet ilkeleri' ile 'iş barışı' bağlamında tarafınızca nasıl değerlendirilmektedir? Konuya ilişkin yasal bir düzenleme yapmayı planlıyor musunuz?
4. Devlet memurluğu genel atanma usul ve esaslarına aykırılık teşkil eden "Kanunun atanma, sınavlar, kademe ilerlemesi ve dereceye yükselmesine ilişkin hükümleriyle bağlı olmaksızın tahsis edilmiş derece aylığı ile memur atanabilir.", şeklindeki hükmü tarafınızca nasıl değerlendirilmektedir? Söz konusu istisnai yolla atanan kişilerin, genel prensiplere göre atama yapılan diğer kadrolara naklen atamasını etik kurallara uygun buluyor musunuz?
5. Son zamanlarda bu hususta kamuoyunda ve basında çokça yapılan tartışmalar ve dile getirilen konular dikkate alınarak, tarafınızca herhangi bir araştırma yapılmış mıdır? Bu konunun memur olmak isteyen ve bu hususta çaba sarf eden gençler arasında bir hayal kırıklığına ve umutsuzluğa yol açacağını düşünüyor musunuz? Bu hususta herhangi bir çalışmanız olacak mıdır?

TBMM

Tel: 0 (312) 420 64 34- 35 **Faks:** 0 (312) 420 24 76 **E-Mail:** cem.avsar@tbmm.gov.tr
Adres: Halkla İlişkiler Binası 3.Kat B-312 TBMM-ANKARA