



ВЕЛИКОЕ НАЦИОНАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ТУРЦИИ



EGEMENLİK KAYITSIZ ŞARTSIZ MİLLETİNDİR



Великое Национальное Собрание Турции



EGEMENLİK KAYITSIZ ŞARTSIZ MİLLETİNDİR

Генеральный координатор

Др. Ирфан НЕЗИРОГЛУ
Генеральный секретарь ВНСТ

Издательский советник

Али ОЗЕР
Председатель отдела пресс-релиз и связей с общественностью

Координатор проекта

Иззет ЭРОГЛУ
Заместитель председателя отдела внешних связей и протокола

Перевод

Мухаммед КАРАДАГ
Отдел внешних связей и протокола

Телефон : +90 312 420 67 53

Факс : +90 312 420 67 56

Электронная почта: sobrenie@tbmm.gov.tr

Дизайн обложки

ISBN: 978-605-4648-02-3

Печать

Типография ВНСТ
Анкара / Май, 2013

Представление



Великое Национальное Собрание Турции, созданное 23 апреля 1920 года, вело активную борьбу за независимость нашей страны и руководило созданием Турецкой Республики. Роль ВНСТ в создании современной Турции огромна.

Наш парламент, получивший свою силу от народа, помимо законодательства и парламентского контроля занимается также парламентской дипломатией. Взаимоотношения между спикерами, парламентскими ассамблеями, постоянными комитетами, межпарламентскими группами дружбы, депутатами и персона-

лами парламентов усиливаются и развиваются с каждым днем.

Один из наиболее важных инструментов межпарламентских отношений - публикации на разных языках. Мы, ВНСТ, осуществили перевод своего веб-сайта (www.tbmm.gov.tr) на русский, арабский, китайский, французский, немецкий, английский, испанский и казахский языки, а также изготовили книги на этих языках. В этих книжках дается информация о процессе законодательства, парламентского контроля, о внешних связях и административной системе ВНСТ.

Парламенты разных стран сталкиваются со схожими проблемами. Поэтому я надеюсь, что эта книга, раскрывающая опыт Великого Национального Собрания Турции, будет полезной и для парламента вашей страны.

С уважением.

Джемил ЧИЧЕК

Спикер

Великого Национального собрания Турции

телефон : +90 (312) 420 51 51

Факс : +90 (312) 420 51 65

электронная почта : cemil.cicek@tbmm.gov.tr

<http://www.facebook.com/mvcemilcicek>

Предисловие



В последние годы парламентская дипломатия стала важной частью международных отношений, самыми важными актерами которой несомненно являются депутаты. К взаимоотношениям на уровне спикеров парламентов, международных комитетов и групп дружбы также примкнули административные организации парламентов.

Отношения на уровне парламентариев имеют очень большое политическое значение и без этого

никак не обойтись. В техническом плане для сотрудничества нужно укреплять диалог и связь между представителями администрации и персоналом парламента. Сотрудничество между парламентами неизбежно, поскольку, будучи законодательными органами, они сталкиваются со схожими проблемами.

Реформы в парламентах касаются не только регламента, многие также планируют обновление административной системы.

С целью поделиться своим опытом с парламентами других государств мы перевели свой веб-сайт на русский, арабский, китайский, французский, немецкий, английский, испанский и казахский языки, т.е. всего восемь языков. Кроме того, изготовили книжечки на 8 языках об административной системе, процессе законодательства и парламентского контроля. По поводу дополнительной информации можно связаться с нами через почту, телефон, факс или электронную почту.

Административные организации парламентов должны обмениваться взаимным полезным опытом. На всех уровнях, от генерального секретаря до персонала комитетов, должна быть обеспечена успешная совместная работа. Как Генеральный секретарь ВНСТ, я хочу признать нашу готовность к такому сотрудничеству.

Я желаю, чтобы эта книга, раскрывающая административную систему, процессы законотворческого и парламентского контроля ВНСТ, была полезной для всех.

Др Ирфан Незироглу
Генеральный секретарь ВНСТ
Член Совета директоров
Всемирного союза генеральных секретарей

телефон : +90 (312) 420 66 51
 : +90 (312) 420 66 52
 Факс : +90 (312) 420 66 86
 электронная почта : neziroglu@tbmm.gov.tr
<http://www.irfanneziroglu.com>
<http://twitter.com/ineziroglu>
<http://www.facebook.com/ineziroglu>

СОДЕРЖАНИЕ

I. О ВЕЛИКОМ НАЦИОНАЛЬНОМ СОБРАНИИ ТУРЦИИ	1
А. ИСТОРИЯ.....	1
Б. ФУНКЦИИ И КОМПЕТЕНЦИЯ.....	9
1. Общие положения	9
2. Выборы членов для государственных организаций.....	12
В. ВСЕОБЩИЕ ВЫБОРЫ	12
1. Избирательная система.....	12
Г. ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ	14
1. О генеральной ассамблеи.....	14
2. Первое заседание и клятва	14
3. Рабочие дни и часы Генеральной Ассамблеи	14
4. Повестка дня Генеральной Ассамблеи	15
5. Выступление вне повестки дня.....	16
Д. ПРЕЗИДИУМ СОБРАНИЯ.....	17
1. Состав и обязанности президиума.....	17
2. Избрание спикера ВНСТ	18
3. Избрание заместителей спикера, исполнительных председателей и членов клерка ВНСТ	19
Е. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИЙНЫЕ ГРУППЫ (ФРАКЦИИ В ВНСТ)	22
1. Создание и функции политических партийных групп	22
Ж. КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ СОВЕТ.....	23
З. КОМИТЕТЫ	24
1. Виды Комитетов	24
2. Выборы членов для комитетов	25
И. ФУНКЦИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА	26
К. АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ	27
1. Организационная схема	27
2. Генеральный секретарь ВНСТ: Др.Ирфан Незироглу	28
3. Принципы назначения и повышения персонала	28
Л. ПАРЛАМЕНТСКИЕ ЗДАНИЯ И ВИЗИТ В ВНСТ	29
1. Первое парламентское здание	29
2. Второе парламентское здание	30
3. Современное здание	30
4. Главное здание и зал Генеральной ассамблеи	31
5. Здания для депутатов и персонала.....	33
6. Посещение парламента	33
II. ДЕПУТАТЫ	37
А. О ЧЛЕНСТВЕ В ПАРЛАМЕНТЕ	37
1. Избирательные квалификации и получение членства	37
2. Прекращение полномочий депутатов	37
3. Парламентский иммунитет и неотвечтвенность.....	38
4. Процесс снятия парламентского иммунитета	39
5. Невыход на работу депутата.....	40

III. ЗАКОНОТВОРЧЕСКИЙ ПРОЦЕСС	41
А. СХЕМА ЗАКОНОТВОРЧЕСКОГО ПРОЦЕССА	41
В. ОСНОВНЫЕ ТЕРМИНОЛОГИИ	42
1. Общее число членов ВНСТ	42
2. Парламентский созыв	42
3. Законодательный год	42
4. Летний отдых и перерыв	42
5. Внеочередное собрание	43
6. Заседание и сессия	43
7. Кворум, требуемый для проведения сессий, и поименная перекличка	19
8. Кворум, требуемый для принятия решений	44
9. Входящие документы	44
10. Отчет комитета	45
11. Закрытое заседание	45
12. Быть недействительным (устареть)	46
В. ПОЛНОМОЧИЯ ДЛЯ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ЗАКОНА	46
1. Закон	46
2. Право законодательной инициативы, законопредложение и законопроекты	19
3. Условия в законопроектах и законопредложениях	46
Г. ДЕБАТЫ В КОМИТЕТАХ	48
1. Комитет и подкомитет	48
2. Отправление законопроектов и законопредложений в комитеты	19
3. Вызов комитетов на работу и повестка дня комитетов	48
4. Представление правительства в комитетах	49
5. Срок (время обсуждения в комитетах)	49
6. Участие в заседаниях комитетов	50
7. Произнесение речи на заседаниях комитетов	50
8. Дебаты о законопроектах и законопредложениях в комитетах	19
9. Подготовка предложений поправок в комитетах	51
10. Кворум, требующийся для проведения заседаний и принятия решений	51
11. Создание подкомитетов в комитетах	51
12. Рамки отчетов комитетов	52
13. Пересмотр законопроектов и законопредложений в комитетах	51
Д. ДЕБАТЫ В ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕЕ	54
1. Включение законопроектов и законопредложений в повестку дня Генеральной ассамблеи	19
2. Начинание дебатов об отчете комитета	54
3. Процесс дебатов по поводу законопроектов и законопредложений в Генеральной ассамблее	19
4. Просьба о произнесении речи и очередность	56
5. Подготовка предложения о поправке	57
6. Повторные дебаты в генеральной ассамблее	58
7. Голосование о законопроектах и законопредложениях в целом и по пунктам в Генеральной Ассамблее	19

8. Голосование с поднятием рук	59
9. Открытое голосование	59
10. Тайное голосование	60
11. Главный закон	60
12. Поправки конституции	61
13. Постановления, имеющие силу закона	62
14. Вербальная агрессия	62
15. Обсуждение о процедуре	63
16. Дисциплинарные взыскания	63
17. Протоколы заседаний	65
Е. ПРОЦЕСС БЮДЖЕТА	66
1. Закон о бюджете	66
2. Виды центрального бюджета	66
3. Превращение законопроекта о бюджете центральной администрации в закон	19
4. Превращение законопроекта об окончательном отчете центральной администрации в закон	19
Ж. ПРОЦЕСС РАТИФИКАЦИИ МЕЖДУНАРОДНЫХ СОГЛАШЕНИЙ....	67
З. ПРОМУЛЬГАЦИЯ ЗАКОНА.....	68
1. Промульгация закона	68
2. Вступление закона в силу	68
И. РЕШЕНИЯ ВНСТ	68
1. Решения ВНСТ	68
IV. ПАРЛАМЕНТСКИЙ КОНТРОЛЬ	71
А. ВОПРОС	71
1. Вопрос	71
2. Условия предложения вопросов	71
3. Подготовка предложения о вопросе и его принятие	71
4. Письменный ответ на вопрос	72
5. Устный ответ на вопрос	73
6. Снятие предложения вопроса	74
7. Вопрос к спикеру ВНСТ	74
Б. ОБЩАЯ ДИСКУССИЯ	75
1. Общая дискуссия	75
2. Условия предложения общей дискуссии	75
3. Процесс общей дискуссии	75
4. Предварительное обсуждение для общей дискуссии	76
5. Проведение общей дискуссии в Генеральной ассамблее	76
6. Снятие предложения общей дискуссии	77
В. ПАРЛАМЕНТСКИЙ ЗАПРОС.....	77
1. Парламентский запрос	77
2. Условия предложения парламентского запроса	77
3. Процесс парламентского запроса	78
4. Создание комитета для парламентского запроса	78
Г. ПАРЛАМЕНТСКИЕ РАССЛЕДОВАНИЯ	79
1. Парламентские расследования	79
2. Условия предложения парламентских расследований	79
3. Процесс предложения парламентских расследований	79
4. Создание комитета для парламентского расследования	80

5. Обсуждение отчета комитета о парламентском расследовании и его правовые последствия	19
Д. ИНТЕРПЕЛЛЯЦИЯ	82
1. Интерпелляция	82
2. Условия предложения интерпелляции.....	82
3. Процесс предложения интерпелляции и процедура	82
V. ДОКУМЕНТЫ	85
А. ИСТОЧНИКИ ПАРЛАМЕНТСКОГО ПРАВА	85
Б. ПРОТОКОЛЫ С 1908 г.....	87
В. БИБЛИОТЕКА.....	88
1. Условия использования библиотеки	88
VI. ВНЕШНИЕ СВЯЗИ	91
А. ВНЕШНИЕ СВЯЗИ	91
Б. РОЛЬ СПИКЕРА ВНСТ	92
В. ПРИЕЗЖАЮЩИЕ ДЕЛЕГАЦИИ	94
Г. ВЫЕЗЖАЮЩИЕ ДЕЛЕГАЦИИ	94
Д. ТУРЕЦКИЕ ДЕЛЕГАЦИИ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПАРЛАМЕНТСКИХ АССАМБЛЕЙ	95
Е. ОТНОШЕНИЯ С ЕВРОПЕЙСКИМ СОЮЗОМ.....	97
Ж. МЕЖПАРЛАМЕНТСКИЕ ГРУППЫ ДРУЖБЫ	99
З. УЧАСТИЕ ДЕПУТАТОВ В ЗАРУБЕЖНЫХ ВИЗИТАХ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ	95
И. МЕЖДУНАРОДНЫЕ СОВЕЩАНИЯ	101
К. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПРОЕКТЫ	101
VII. НАЦИОНАЛЬНЫЕ ДВОРЦЫ	103
VIII. ВНСТ ТВ	105
А. О ВНСТ ТВ	105
В. ВИДЕОАРХИВ	105
IX. ИЗДАНИИ	91
А. РУКОВОДСТВО ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ	91
Б. РУКОВОДСТВО ДЛЯ ДЕПУТАТОВ	92
В. РЕГЛАМЕНТ ВНСТ, ПОПРАВКИ, ОБОСНОВАНИЯ, ПРОТОКОЛЫ	94
Г. РЕШЕНИЯ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА О СТРУКТУРЕ И ФУНКЦИЯХ ВНСТ	95
Г. Д. ОБСУЖДЕНИЯ О ПРОЦЕДУРАХ В ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕЕ ВНСТ	95
Е. СИМПОЗИУМ О ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ.....	97
Ж. ПАРЛАМЕНТСКИЙ БЮЛЛЕТЕНЬ	99
З. ПАРЛАМЕНТСКИЕ НОВОСТИ.....	100
X. ФОТОГАЛЕРЕЯ	91
XI. КОНТАКТЫ	109



ВЕЛИКОЕ НАЦИОНАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ТУРЦИИ

ВЕЛИКОЕ НАЦИОНАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ТУРЦИИ

ISBN: 978-975-8805-37-2



EGEMENLİK KAYITSIZ ŞARTSIZ MİLLETİNDİR

I. О ВЕЛИКОМ НАЦИОНАЛЬНОМ СОБРАНИИ ТУРЦИИ

A. ИСТОРИЯ

I. Конституционализм (Мешрутиет), Конституция (Канун-и Эсаси), Генеральная Ассамблея (Меджлис-и Умуми)

Инаугурированный 1 сентября 1876 года Султан Абдулхамид II организовал совет из 28 членов, который был назван Меджлис-и Махсуса. Перед Меджлис-и махсуса была поставлена цель создать конституцию. Во главе с Митхат Паша Меджлис-и Махсуса изготовил проект конституции к 20 ноября 1876 г., а 23 декабря 1876г. конституция (Канун-и Эсаси) была провозглашена Султаном Абдулхамидом II.

Первый парламент Османской империи - Меджлис-и Умуми был открыт 30 сентября 1876 года с выступлением Султана Абдулхамида II. Первый парламент состоял из двухпалатной системы: Меджлис-и Мебусан и Меджлис-и Аян. Члены Меджлис-и Мебусан были избраны, а члены Меджлис-и Аян назначены Султаном Османской Империи.

По Канун-и эсаси Меджлис-и мебусан имел право увольнять министров, а также отправлять их на высший суд. Используя свои полномочия, Меджлис-и мебусан большое количество министров подверг высшему суду, вызвав этим явное недовольство Султана. 28 июня 1877 года Султан Абдулхамид II закрывает Меджлис-и мебусан. После проведения выборов образуется второй Меджлис, который работает с 13 сентября 1877 г. до 14 февраля 1878 года. Второй Меджлис, не имея на то никаких полномочий, увольняет Премьер-министра (Садразам), после чего Султан Абдулхамид II закрывает Меджлис бессрочно.

II. Мешрутиет (Конституционализм)

Организовав восстание, Иттихад и Теракки выдвинули Султану Абдулхамиду II требование о возобновлении действия Конституции (Канун-и эсаси), и 23 июля 1908 года по приказу Султана Конституция снова начала действовать.

После выборов 17 декабря 1908 года открылся Меджлис-и умуми. Большинство кресел в парламенте взяли Иттихад и Теракки. В этот период в стране произошли социальные и политические беспорядки, из-за которых

началось восстание против Иттихад и Теракки. Восстание было подавлено Армией Движения, прибывшей в Стамбул из Македонии. 27 апреля 1909 года Меджлис, свергнув Султана Абдулхамида II, способствовал приходу на это место его брата Мехмета Решада.

10 июля 1909 года Меджлис-и мебусан снова собрался и 8 августа 1909 г. были внесены изменения в Канун-и эсаси. В соответствии с поправками, правительство и министры стали ответственны перед парламентом, а также были ограничены полномочия Султана о закрытии Меджлиса.

Несмотря на то, что Канун-и эсаси 1876 года в период между 1908-1918 годами изменяли 7 раз, в государственной системе так и не удалось добиться стабилизации, вследствие чего парламент был распущен.

Мондросское перемирие, Принятие Национального пакта (Мисак-ы Милли) и подготовка к новому парламенту

В конце Первой Мировой Войны считавшаяся побежденной Османская империя вместе со своими союзниками 30 октября 1918 года подписала Мондросское перемирие, предполагающее разделение Османских земель между победителями. В это время патриоты Анатолии и Тракий создали организацию 'Ассоциация Правой Защиты' (Мюдафа-и Хукук Джемиети) с целью ведения активной борьбы за освобождение государства от неприятеля.

15 мая 1919 года, спустя 1 день после захвата Измира Грецией, Мустафа Кемаль и его друзья, направившись из Стамбула в Анатолию, 19 мая 1919 года прибыли в город Самсун, и таким образом в Турецкой истории начался процесс перехода к власти народа. В городах Самсун и Хавза с мыслями о том, что только объединение всего народа в борьбе за освобождение может спасти страну, всем военным и оборонным постам Анатолии были отправлены приказы об организации протестных митингов. Патриоты с целью спасения своей родины начали участвовать в конгрессах. 21-22 июня 1919 года в городе Амасья собрался Конгресс, где было конкретно заявлено, что независимость государства может спасти только объединение всего народа и с этой целью народные представители должны собраться на конгрессах, которые планируется провести в городах Сивас и Эрзурум.

23 июля 1919 года был проведен Эрзурумский конгресс, где было подчеркнуто, что восточная часть страны является ее неотъемлемой частью, поэтому народ востока

должен рука об руку бороться против неприятеля, а также очень важно, чтобы в Стамбуле собирался Меджлис-и мебусан (парламент) и принимал необходимые решения. Кроме того, в конгрессе был создан исполнительный орган, называемый “Хеети темсилие”, и Мустафа Кемаль стал главой этой организации. В это время во многих городах западной части страны было проведено большое количество конгрессов, а также организовано народное ополчение, называемое Кувай Миллие (Национальные силы).

4 сентября 1919 года был собран новый конгресс в городе Сивас, где были приняты следующие решения: о целостности и неразделимости страны, о необходимости объединения народных ополчений под названием “Общество по защите прав Анатолии и Румелии”, о назначении Мустафы Кемаля главой Ассоциации. В результате работы Конгресса был создан Хеет-и темсилие (парламент), а также было принято решение об отправлении письма к Султану о необходимости собрания Меджлис-и мебусан с целью спасения Родины.

Согласно требованиям Конгресса, 12 января 1920 года был собран Меджлис-и мебусан, который 20 января 1920 года принял очень важные решения, называемые “Национальный пакт” (Мисак-и Милли).

Государства, поделившие территорию Османской империи, были очень обеспокоены решениями Мисак-и милли, и 16 марта 1920 года они захватили Стамбул. Меджлис-и мебусан 2 апреля 1920 года решил сделать перерыв, и Султан, используя ситуацию, 11 апреля 1920 года полностью закрыл парламент. Мустафа Кемаль 19 марта 1920 года сообщил депутатам Меджлис-и мебусан, что в Анкаре создается новый парламент и пригласил их участвовать в его работе. Именно этот парламент будет впоследствии руководить Освободительной войной.

Открытие Великого Национального Собрания и принятие названия “Великое Национальное Собрание Турции”

Мустафа Кемаль, находящийся в Анкаре с 27 декабря 1919 года, 21 апреля 1920 года сообщил, что заседание Парламента (Меджлис) состоится в пятницу 23 апреля 1920 года.

23 апреля 1920 года было открыто первое парламентское здание. Число членов первого парламента: от разных филиалов движения “Защита прав” (Мюдафа-и хукук)- 232, от Меджлис-и Мебусан- 92. Однако в день открытия заседания собрались только 115 членов.



Первой речью в Парламенте стало выступление самого старшего члена Меджлиса депутата города Синоп Шериф Бея: ‘... Я объявляю на весь мир, что наш народ во внутренней и внешней независимости контроль своей судьбы взял на себя. Я открываю Великое Национальное Собрание’. Слова Шериф Бея ‘Великое Национальное Собрание’ были приняты всеми членами парламента, и 23.04.1920г., соответственно решению Меджлиса “о создании Великого Национального Собрания Турции”, парламента стал называться “Великое Национальное Собрание Турции”.

Великое Национальное Собрание (ВНС) имело чрезвычайные полномочия, оно работало не только как законодательный, но и как исполнительный орган. На второй день работы ВНС Мустафа Кемаль стал первым избранным председателем парламента, а депутат из города Эрзурума Джелалеттин Ариф Бей стал его заместителем. 25 апреля 1920 года был создан временный исполнительный орган во главе с Мустафой Кемалем, куда входило 7 членов. Парламент 29 апреля 1920 года принял закон ‘о государственной измене’, согласно которому первая цель парламента- освободить страну от неприятеля. Противники этого закона автоматически становились врагами государства. 2 мая 1920 года с принятием закона ‘о процедуре выбора членов исполнительного органа’, была создана парламентарная система с объединенной законодательной и исполнительной властью.

Конституция 1921 г.

Великое Национальное Собрание Турции, открытое 23 апреля 1920 года, начало работать над созданием новой конституции, которая соответствовала бы нуждам своего времени. Дебаты о предложении Главного закона (Тешкилат-ы эсасие) были закончены 20 января 1921 года, и Главный закон 1921 года был принят Парламентом.

Конституция 1921 года не отменяла Конституцию 1876 года полностью. Она состояла из 24 пунктов, первые 9 из которых были об общих принципах государства. Конституция утверждала, что суверенитет полностью и безусловно принадлежит нации, законодательная и исполнительная власть принадлежат Парламенту, председатель, избранный парламентом, и есть глава исполнительной власти.

Наряду с подготовкой новой конституции ВНСТ после военных побед подписал международные соглашения с другими странами. Первое международное соглашение было подписано ВНСТ с Арменией 3 декабря 1920 года, в результате чего закрылся восточный фронт. Подписанный с Советским Союзом 16 марта 1922 года Московский договор был первым признанием нового Турецкого государства и Национального пакта (Мисак-и Милли) со стороны иностранного государства. После победы “Сакарья” подписанное в Анкаре 20 октября 1921 года соглашение с Францией обеспечило выход этой страны из войны.

После победы Турецкой армии 30 августа 1922 года с Англией и Францией 11 октября 1922 года было подписано Мудросское перемирие, после чего и правительство Анкары, и правительство Стамбула были приглашены в город Лозану в Швейцарии с целью подписания договора. 1 ноября 1922 года было принято решение об отмене султаната, и, таким образом, ВНСТ стало единственным правительством в стране. Договор, подписанный правительством Анкары в Швейцарии 24 июля 1923 года, был утвержден ВНСТ 24 августа 1923 года. Таким образом, полномочия ВНСТ и независимость Турецкого государства были признаны мировыми государствами.

Провозглашение республики

По инициативе Мустафы Кемаля в апреле 1923 г. были проведены досрочные выборы. Сформированное в результате этих выборов правительство по причине недоверия Парламента было отправлено в отставку. С целью разрешения сложившейся ситуации Мустафа Кемаль внес предложение о создании республики, и с согласием боль-

шинства Ассамблеи 29 октября 1923 года республика была провозглашена. С созданием республики Мустафа Кемаль стал её первым президентом, а Исмет Инону - премьер-министром.

После провозглашения республики между сторонниками правительства и халифа начались серьезные противоречия. В центре полемики - будущая судьба халифа. Споры о положении халифа продолжались до 3 марта 1924 года, после чего был принят закон "об уничтожении титула халиф", в следствие чего семья султана была изгнана из страны.

Конституция 1924 г.

С провозглашением республики появилась необходимость создать конституцию для мирного времени, поскольку военные годы остались позади. Новая конституция была создана в начале 1924 года и принята ВНСТ 20 апреля 1924 года.

Конституция 1924 года состояла из 105 пунктов и продолжала действовать в течение 36 лет. В Конституции 1924 года были заимствованы некоторые пункты Конституции 1921 года: суверенитет принадлежит нации, Турецкое государство-республика и т.д. Законодательная и исполнительная власти, согласно конституции, принадлежали Великому Национальному Собранию Турции. Парламент имел право отправить правительство в отставку. Исполнительная власть принадлежала президенту и совету министров.

Основные права и свободы были гарантированы: каждый обладает присущими ему основными правами и свободами, которые являются неприкосновенными и неотчуждаемыми; никто не должен быть подвергнут пытке или недостойному обращению; никто не должен быть подвергнут наказанию или обращению, не совместимому с человеческим достоинством; никто не должен быть принужден к труду; неоплачиваемый принудительный труд запрещен и т.д. Но социальные и экономические права и обязанности не были отрегулированы.

Первая поправка в конституцию 1924 года была внесена 10 апреля 1928 года. В связи с поправкой удален пункт о религии государства. Эта поправка стала первым шагом в процессе создания светского государства. 5 декабря 1934 года женщины получили право избирать, быть избранными и заниматься политической деятельностью. 5 февраля 1937 года были озвучены характеристики ре-

спублики - демократическое, светское и социальное государство, основанное на нормах права, опирающееся на концепцию общественного спокойствия, национальной солидарности и справедливости; уважающее права человека, верное национализму Ататюрка и основанное на главных принципах.

Первые оппозиционные партии и переход в многопартийную систему

Некоторые члены Республиканской народной партии (Партии власти): Али Фуат Паша, Рауф Паша, Рефет Паша, Казым Паша и др. имели намерение создать новую политическую партию. Таким образом, 18 ноября 1924 года была представлена программа первой оппозиционной партии (Республиканская Партия Развития). Республиканская Партия Развития жестко критиковала политику Партии власти. В связи с обвинениями о нарушении своими действиями Республиканской Партией Развития некоторых пунктов закона об измене Родине 5 июня 1925 года оппозиционная партия была закрыта.

По предложению Мустафы Кемаля 12 августа 1930 года была создана новая политическая партия (Независимая Республиканская Партия) во главе с Премьер-министром Фетхи Беем. Однако, из-за различных обвинений 17 ноября 1930 года Фетхи Бей был вынужден закрыть свою партию. С закрытием второй оппозиционной партии до 1945 года в политической жизни Турции существовала только одна политическая партия - Республиканская Народная Партия.

В 1945 году была создана Партия Национального Развития, после чего сразу были организованы более 20 политических партий. Этот период стал переходом к многопартийной системе. Демократическая Партия (ДП) во главе с Джелалем Баяр была создана 7 января 1946 года. Демократическая Партия на выборах 1946 года получила 62 кресла из 465. На выборах 14 мая 1950 года (тайное голосование, открытый подсчет голосов) Демократическая Партия получила 415, а Республиканская Народная Партия - 69 голосов.

Конституция 1961 г.

27 мая 1960 года вооруженные силы Турции совершили военный переворот. Это был первый переворот в истории существования ВНСТ. В результате переворота были арестованы Президент Джелал Баяр, Премьер-министр Аднан Мендерес, министры и депутаты Демократиче-

ской Партии; закрыто ВНСТ. Страной начал управлять Комитет национального единства (КНЕ). КНЕ создал временную конституцию, согласно которой все полномочия Парламента Комитет брал на себя, а также назначил новых министров по своему усмотрению .

Члены КНЕ планировали создать новую конституцию. Стамбульский комитет подготовил предложение новой конституции, но она не была принята. Таким образом, 6 января 1961 года Учредительный парламент начал заниматься подготовкой новой конституции. Учредительный парламент был организован из членов КНЕ и членов Парламента представителей (Темсилджилер Меджлиси). Парламент представителей состоял из персонала, назначенного КНЕ, преставителей, определенных Республиканской Народной Партией, Республиканской Деревенской и Национальной Партией, а также представителей из разных организаций.

В референдуме 9 июля 1961 года конституция, поготовленная Учредительным парламентом, получила 61,17% голосов. Впервые конституция была подготовлена Учредительным парламентом и впервые для ее принятия был проведен референдум.

Конституция 1961 года создала типичную парламентарную систему правления. Двухпалатная Парламентская система состояла из Республиканского сената и Национального Собраниа. Законодательную власть разделяли Республиканский Сенат и Национальное Собрание; исполнительную власть разделяли Президент и Правительство, которые были выбраны из членов парламента. Конституция 1961 года впервые обеспечила создание Конституционного суда, а также широко регулировала основные права и обязанности граждан. Экономические права впервые были отрегулированы Конституцией 1961 года. После армейского переворота 12 марта 1971 года Конституция 1961 года была радикально изменена. Она действовала до армейского переворота 1980 года.

Конституция 1982 г.

12 сентября 1980 года армия совершила еще один военный переворот, в результате которого была отменена конституция, закрыты политические партии, свергнуто правительство, закрыто ВНСТ, а также стал распространяться политический запрет на многих политиков. После переворота армия создала Учредительное собрание, которое состояло из Совета национальной безопас-

ности и Консультативной Ассамблеи. В течение двух лет Учредительное собрание создавало новую конституцию. В референдуме 7 ноября 1982 года новая конституция получила 91.37% голосов.

Характеристики конституции 1982 года: однопалатная структура парламента, сильное правительство, ограничения основных прав и свобод. В остальном конституция 1982 года была очень похожа на конституцию 1961 года.

По трём пунктам конституции 1982 года: Турецкое государство - республика. Республика Турция - демократическое, светское и социальное государство, основанное на нормах права; опирающееся на концепцию общественного спокойствия, национальной солидарности и справедливости; уважающее права человека, верное национализму Ататюрка и основанное на главных принципах, изложенных в преамбуле. Турецкое государство, его территория и нация - единое неделимое целое. Официальный язык - турецкий. Флаг, форма которого определена специальным законом, представляет собой белые полумесяц и звезду на красном фоне. Государственный гимн - «Марш независимости». Столица - Анкара. Четвертый пункт Конституции гарантирует первый, второй и третий пункты, а также запрещает их изменение.

После принятия Конституции 1982г. 6 ноября 1983 года были проведены выборы депутатов с участием Национальной Демократической Партии, Народной Партии и Партии Отечества. С началом выборов снова был запущен демократический процесс. С референдумом 6 сентября 1987 года были сняты политические запреты на участие бывших политиков в выборах, благодаря чему в выборах 20 октября 1991 года приняли участие все политики.

С момента принятия Конституции 1982 года в неё было внесено множество поправок. Наиболее радикальные поправки были внесены именно по поводу членства Турции в ЕС. Внесение поправок в конституцию продолжается и сегодня.

Б. ФУНКЦИИ И КОМПЕТЕНЦИЯ

1. Общие положения

Суверенитет полностью и безусловно принадлежит нации. Турецкая нация должна осуществлять суверенитет через уполномоченные органы в соответствии с принципами, зафиксированными в Конституции. Право осуществлять суверенитет не должно принадлежать какой-либо личности, группе или классу. Никакое лицо или

орган не могут осуществлять какие-либо государственные функции, которые не предусмотрены Конституцией. Законодательная власть от имени Турецкой нации принадлежит Великому Национальному Собранию Турции. Эта власть не может передаваться.

Великое Национальное Собрание Турции состоит из 550 депутатов, которые избираются прямым голосованием из 81 городов, 85 избирательных округов.

Функции и компетенция Великого Национального Собрания Турции согласно пункту 87 Конституции:

- Принятие, изменение и отмена законов,
- Контроль за деятельностью Совета министров,
- Разрешение Совету министров по некоторым вопросам издавать правительственные постановления, имеющие силу закона,
- Обсуждение и одобрение проекта бюджета и проекта закона окончательных расчетов,
- Принятие решений относительно эмиссии денег и объявления войны,
- Ратификация международных соглашений,
- Принятие решений об объявлении всеобщей и частичной амнистии,
- Осуществление полномочий и выполнение функций, предусмотренных другими статьями Конституции.

Функции и компетенция Великого Национального Собрания Турции согласно другим пунктам конституции:

- Изменение конституции,
- Утверждение планов развития,
- Составление регламента ВНСТ,
- Принятие, изменение и отмена правительственных постановлений, имеющих силу закона,
- Утверждение решений о военном или чрезвычайном положении, продление их сроков до 4 месяцев или их полная отмена,
- Утверждение постановлений, имеющих силу закона, в соответствии с решениями Совета министров под председательством Президента во время военного или чрезвычайного положения,
- Избрание спикера ВНСТ и членов Президиума Собрания,
- Избрание членов для Конституционного суда,
- Избрание членов Верховного Совета радио и телевидения,

- Избрание председателя и членов счетной палаты,
- Избрание омбудсмана,
- Назначение досрочных выборов,
- Дача вотума доверия Совету министров,
- Отправка Президента в Верховный суд за государственную измену,
- Снятие неприкосновенности депутата,
- Принятие решений о прекращении полномочий депутата,
- Принятие решений об отправке турецких вооруженных сил в иностранные государства и позволении иностранным вооруженным силам размещаться на территории Турции,
- Проверка государственных экономических организаций.

2. Выборы членов для государственных организаций

Выборы, осуществленные парламентом, можно разделить на две составляющие: одна из них - выборы внутри парламента: избрание членов для комитетов, для президиума собрания; другая - это выборы, проведенные для государственных учреждений вне парламента: избрание членов для Верховного совета радио и телевидения, Конституционного суда, Счетной палаты

Выборы членов для Конституционного суда

Конституционный суд состоит из семнадцати членов. Трое из них избираются ВНСТ. Парламент выбирает двух членов из счетной палаты и одного члена из независимых адвокатов тайным голосованием. Для каждого поста должно быть предложено три кандидатуры, т.е. каждый член выбирается из списка трех кандидатов. В первом туре каждый кандидат должен получить 2/3 (367) голосов, а во втором туре абсолютное большинство голосов (276). Если кто-то из кандидатов не получает во втором туре абсолютного большинства голосов, в таком случае проводится третий тур для двух кандидатов, получивших наибольшее число голосов. В этом туре избирается кандидат, получивший наибольшее количество голосов.

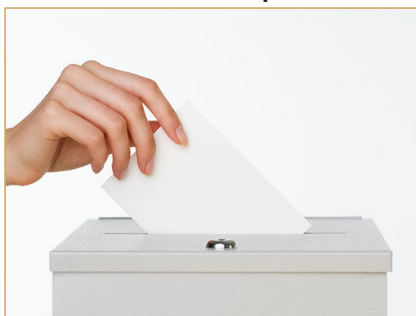
Выборы членов для Верховного совета радио и телевидения (ВСРТ)

ВСРТ состоит из 9 членов, избираемых Парламентом. Срок полномочий членов ВСРТ 6 лет. 1/3 членов обновляются каждые 2 года. Если за 2 месяца до окончания

срока полномочий членов ВСРТ по какой-либо причине происходит освобождение одного из постов в период отпуска Парламента, в таком случае в течение месяца с момента окончания отпуска ВНСТ проводятся выборы в обычном порядке. На этих выборах учитывается, к каким группам политических партий принадлежали покинувшие свой пост члены ВСРТ, число избранных членов от квот групп политических партий на первых выборах, а также количество занимаемых кресел в Парламенте группами политических партий на данный момент. Новые члены ВСРТ завершают срок полномочий освободивших свой пост членов, на места которых они избраны. Количество избираемых членов определяется соответственно численности групп политических партий. Каждая политическая партийная группа представляет своих кандидатов в количестве, в два раза превышающем число будущих членов ВСРТ, которые будут избраны от данной группы политической партии. В течение 10 дней после уточнения и объявления имен кандидатов Генеральная Ассамблея избирает будущих членов ВСРТ в количестве, соответствующем численности групп политических партий.

В. ВСЕОБЩИЕ ВЫБОРЫ

1. Избирательная система

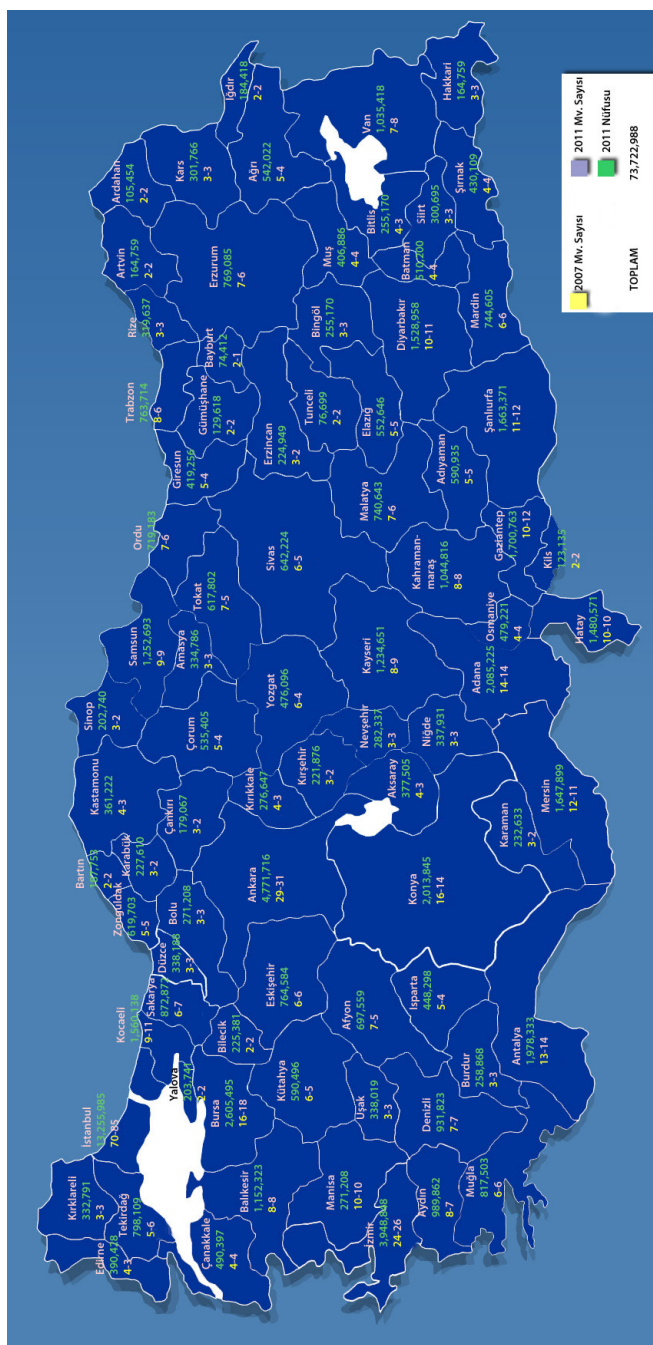


Законы о выборах в соответствии со статьей 67 Конституции должны объединять принципы справедливости в представлении и стабильности в управлении. После перехода к многопартийной системе в Турции были использованы разные избирательные системы. Выборы проводятся каждые 4 года. В настоящее время в избирательной системе использует-

ся пропорциональное представительство, так называемая система д'Ондта, и на выборах существует 10 процентный барьер. Согласно этой системе, маленькие политические партии, получившие менее 10 процентов голосов, не могут представляться в парламенте.

Парламентские выборы осуществляются тайным голосованием. В соответствии с Законом о выборах № 2839 от 13/06/1983 процесс парламентских выборов начинается за 90 дней до первого дня выборов, а заканчивается опубликованием результатов Верховным избирательным советом в официальном бюллетене.

2. Количество депутатов от каждого города



Г. ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ



1. О Генеральной ассамблее

Генеральная Ассамблея - это орган ВНСТ, принимающий окончательные решения в вопросах законодательства, аудита и других видах деятельности. После обсуждения в комитетах законопроекты и законопредложения принимаются в Генеральной Ассамблее и только после этого становятся законами. Кроме письменного вопроса, остальные виды получения и контроля информации ВНСТ обсуждаются в Генеральной ассамблее. Кроме того, согласно Конституции, в Генеральной Ассамблее соответственно закону и регламенту принимаются решения по поводу разных вопросов, а также проводится голосование.

2. Первое заседание и клятва

На пятый день со дня официального объявления результатов выборов Верховным избирательным советом на ТРТ Генеральная ассамблея ВНСТ собирается без вызова в 15:00.

На данном собрании дается депутатская присяга. В этой церемонии депутаты вслух читают текст Конституции. Если кто-то из депутатов не произнес текст на этом собрании, он должен прочесть его в начале первого собрания Генеральной ассамблеи.

3. Рабочие дни и часы Генеральной Ассамблеи

Согласно правилам, Генеральная ассамблея ВНСТ работает по вторникам, средам и четвергам с 15:00 до 19:00 часов. Но по предложению консультативного совета и

решению Генеральной ассамблеи Парламент может работать и в другие дни недели.

Зачастую бывает так, что Генеральная Ассамблея начинает работать раньше 15.00 и заканчивает позднее 19:00. Во время обсуждения бюджета в Генеральной Ассамблее депутаты работают также и в выходные дни.

4. Повестка дня Генеральной Ассамблеи

Генеральная ассамблея ВНСТ работает соответственно своей повестке дня, которая печатается и распространяется в дни собрания ВНСТ.

Повестка дня Генеральной ассамблеи состоит из следующих разделов:

1. Представления Аппарата Спикера Генеральной ассамблеи:

Послание Президента,
Послание Спикера ВНСТ,
Послание премьер-министра,
Послание председателей комитетов,
Доклады смешанной комиссии об отсрочке неприкосновенности до конца законодательного созыва,
Рекомендации Консультативного совета и групп Политических партий,
Непосредственные предложения о повестке дня,
Предложения и требования для внеочередного собрания,
Другие доклады.

2. Специальная повестка дня

Согласно Конституции и регламенту ВНСТ в специальной повестке дня обсуждается следующее :

Законопроекты о бюджете,
Чтение, обсуждение и голосование программы правительства,
Общие дискуссии,
Обсуждение докладов комитета политических запросов,
Предварительные обсуждения о интерпелляции,
Обсуждение парламентских расследований и докладов комитетов.

3. Выборы

Такие дела, как выборы спикера ВНСТ, членов для комитетов, для счетной палаты, для ВСРТ и т.д. осуществляются в этом разделе

4. Голосования

В этом разделе содержатся дела, по поводу которых дебаты не осуществляются, проводится только голосование. Например, законопроекты или законопредложения, по поводу которых все обсуждения уже закончены, осталось только голосование.

5. Доклады парламентских расследований

Требования об открытии парламентских расследований обсуждаются в специальной повестке дня, но после создания комитета парламентских расследований доклад, подготовленный комитетом, обсуждается в этом разделе.

6. Предварительные обсуждения об открытии парламентских запросов и общих дискуссий

Предварительные обсуждения предложений о парламентских запросах и общих дискуссиях осуществляются в этом разделе.

7. Устные вопросы

В этом разделе обсуждаются вопросы, заданные премьер-министру или любому из министров.

8. Законопроекты, законопредложения и другие дела, отправленные из комитетов

Доклады о законопроектах, доклады совместных комитетов о депутатской неприкосновенности и доклады других комитетов обсуждаются в этом разделе.

Фактически, в начале каждой парламентской сессии принимается решение о том, что по вторникам будет осуществляться парламентский контроль, по вторникам и средам в начале собрания в течение часа будут обсуждаться предложения устных вопросов, по средам после обсуждения парламентских устных вопросов, а также по четвергам будут обсуждаться законопроекты и законопредложения. Но по просьбе политических партийных групп и Консультативного совета с решением Генеральной ассамблеи можно внести изменения в этот распорядок.

Очередь и распорядок повестки дня определяется председателем Ассамблеи по датам.

5. Выступление вне повестки дня

В случае возникновения чрезвычайной ситуации Спикер парламента или заместитель председателя Парламента срочно информирует об этом Генеральную Ассамблею. Перед повесткой дня дают слово троим депутатам не более 5 минут каждому. Правительство может отвечать на вопросы вне повестки дня в течение 20 минут.

Просьба о получении разрешения выступить вне повестки дня адресуется председателю или зампредседателю Парламента, который руководит сессией в этот день. Председатель или зампредседатель, учитывая важность и актуальность темы, а также обеспечивая равновесие между политическими партийными группами, определяет имена депутатов, которым будет дано право выступить вне повестки дня.

В случае требования правительства выступить в Генеральной ассамблее вне повестки дня в условиях чрезвычайной срочной ситуации руководящий председатель или зампредседатель обязан выполнить данное требование. После 20 минутного выступления правительства группы политических партий имеют право высказать свое мнение в течение 10 минут, независимые депутаты обладают правом 5- минутного выступления.

Д. ПРЕЗИДИУМ СОБРАНИЯ

1. Состав и обязанности президиума

Президиум собрания ВНСТ является административным органом, а также работает как орган законопроекта. Президиум собрания состоит из спикера ВНСТ, заместителей спикера, исполнительных председателей и членов клерка.



Группы политических партий представляются в Президиуме собрания пропорционально. Президиум собрания состоит из спикера парламента, 4 заместителей председателя, 3 исполнительных председателей и 7 членов клерка. При необходимости Генеральная ассамблея по рекомендации Консультативного совета увеличивает число членов президиума собрания, кроме числа председателей спикера, потому что их число не может быть более 4.

Заседания Генеральной Ассамблеи, в соответствии с еженедельной сменой, управляются председателями по очереди. В случае необходимости, спикер парламента сам управляет собранием. Во время заседания 2 члена клерка должны присутствовать на своих местах.

Некоторые обязанности Президиума ассамблеи:

- Разрешать комитетам работать в часы заседания Генеральной ассамблеи
- Рассматривать заявление депутата об отставке и решать, является ли оно реальным
- Исследовать статус депутата, который настаивает на занятиях деятельностью, не совместимой с работой в парламенте
- Проводить необходимые исследования по поводу заявлений о внесении поправок в записи Генеральной ассамблеи
- Принимать решение о том, в каких ситуациях нужна минута молчания
- Принимать решения об административной организации ВНСТ.

2. Избрание спикера ВНСТ

На пост спикера парламента в одном законодательном созыве выборы проводятся двукратно. Срок полномочий первого спикера 2 года. Кандидатов на этот пост объявляют Президиуму в течение 5 дней, начиная со дня первого собрания. Спикер ВНСТ избирается тайным голосованием. В первом и втором турах кандидат должен получить 2/3 (367) голосов, в третьем туре достаточно получить простое большинство голосов (276). Если никто из кандидатов не получает простое большинство голосов в третьем туре, в таком случае устраивается четвертый тур для двух кандидатов, в котором избирается кандидат, получивший наибольшее количество голосов. Процесс избрания спикера Парламента должен быть завершен в течение 5 дней. За 10 дней до истечения срока полномочий спикера ВНСТ президиуму собрания представляют кандидатов на пост спикера в течение 5 дней. Второй спикер парламента работает до окончания законодательного созыва.

3. Спикеры ВНСТ

	Спикеры Меджлиса	Период работы
1.	Мустафа Кемаль АТАТЮРК (1881-1938)	24.04.1920 - 29.10.1923
2.	Али Фетхи ОКЯР (1880-1943)	01.11.1923 - 22.11.1924
3.	Казым ОЗАЛП (1880-1968)	26.11.1924 - 01.03.1935
4.	М. Абдулхалик РЕНДА (1881-1957)	01.03.1935 - 05.08.1946
5.	Казым КАРАБЕКІР (1882-1948)	05.08.1946 - 26.01.1948
6.	Али Фуат ДЖЕБЕСОЙ (1883-1968)	30.01.1948 - 01.11.1948
7.	М.Шюкрю САРАДЖОГЛУ (1887-1953)	01.11.1948 - 22.05.1950
8.	Рефик КОРАЛТАН (1890-1974)	22.05.1950 - 27.05.1960
9.	Др. Фуат СИРМЕН (1899-1981)	01.11.1961 - 10.10.1965
10.	Феррух БОЗБЕЙЛИ (1927)	22.10.1965 - 01.11.1970
11.	Сабит Осман АВДЖЫ (1921-2009)	26.11.1970 - 14.10.1973
12.	Кемаль ГЮВЕН (1921)	18.12.1973 - 05.06.1977
13.	Др. Джахит КАРАКАШ (1928)	17.11.1977 - 12.09.1980
14.	Неджметтин КАРАДУМАН (1927)	04.12.1983 - 29.11.1987

15.	Йылдырым АҚБУЛУТ (1935)	24.12.1987 - 09.11.1989
16.	Исмет Кая ЭРДЕМ (1928)	21.11.1989 - 20.10.1991
17.	Хюсаметтин ДЖИНДОРУК (1933)	16.11.1991 - 01.10.1995
18.	Исмет СЕЗГИН (1928)	18.10.1995 - 24.12.1995
19.	Мустафа КАЛЕМЛИ (1943)	25.01.1996 - 30.09.1997
20.	Хикмет ЧЕТИН (1937)	16.10.1997 - 18.04.1999
21.	Йылдырым АҚБУЛУТ (1935)	20.05.1999 - 30.09.2000
22.	Омер ЭЗГИ (1940)	18.10.2000 - 03.11.2002
23.	Бюлент АРЫНЧ (1948)	19.11.2002 - 22.07.2007
24.	Коксал ТОПТАН (1943)	09.08.2007 - 05.08.2009
25.	Мехмет Али ШАХИН (1950)	05.08.2009 - 04.07.2011
26.	Джемил ЧИЧЕК (1946)	04.07.2011 -

4. Избрание заместителей спикера, исполнительных председателей и членов клерка ВНСТ

Выборы на пост членства в Президиуме собрания в законодательном созыве проводятся двукратно. Первые члены (члены первого сезона) президиума избираются сроком на 2 года, члены второго сезона президиума собрания - до истечения срока законодательной сессии (до новых выборов). Спикер парламента соответственно численности партийных групп определяет количество

членов партийных групп в Президиуме собрания и сообщает это число Консультативному совету.

Два поста заместителей председателя получает партия власти, остальные кресла занимают другие политические партии соответственно числу полученных голосов. Места работы исполнительных председателей и членов клерка определяются Генеральной Ассамблеей.

Группы политических партий, получившие членство в Президиуме собрания, представляют списки своих кандидатов. По поводу этих списков проводится голосование в Генеральной ассамблее и таким образом процесс выборов завершается.

5. Члены Президиума

1.	Джемил ЧИЧЕК
2.	Мерал АКШЕНЕР
3.	Шюкран Гюлдал МУМДЖУ
4.	Мехмет САГЛАМ
5.	Садык ЯКУТ
6.	Фатих ШАХИН
7.	Мухаммет Рыза ЯЛЧЫНКАЯ
8.	Мустафа ХАМАРАТ
9.	Мине Лёк БЕЯЗ
10.	Озлем ЕМИШЧИ
11.	Танжу ОЗДЖАН
12.	Байрам ОЗЧЕЛИК
13.	Мухаммет Билал МАДЖИТ
14.	Салим УСЛУ
15.	Аднан КЕСКИН
16.	Мустафа КАБАКЧЫ
17.	Сырры САКЫК
18.	Али УЗУНЫРМАК

Е. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИЙНЫЕ ГРУППЫ (ФРАКЦИИ В ВНСТ)

1. Создание и функции политических партийных групп

Политические партии являются необходимым элементом демократической политической жизни. Положения Регламента должны быть составлены таким образом, чтобы гарантировать участие каждой политической партийной группы во всей деятельности Собрания пропорционально числу ее членов. Партийные фракции могут быть образованы только в том случае, если в них входят не менее двадцати членов. Согласно конституции, каждая политическая партийная группа участвует во всей работе ВНСТ с пропорциональным представительством участников в Собрании.

Если председатель политической партии является депутатом, тогда он становится председателем группы политической партии. Если председатель политической партии не является депутатом, тогда председатель группы политической партии избирается среди членов группы. Заместители председателя группы политической партии тоже избираются среди членов группы. Эти заместители играют активную роль в процессе парламентского контроля и законопроектов. Заместители председателя имеют право представлять свою политическую партию. Они могут предлагать законопредложения от имени своей партии. Принципы работы политических партийных групп регулируются правилами внутреннего распорядка.

Собрание политических партийных групп проводится обычно раз в неделю по вторникам или средам.



Ж. КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ СОВЕТ

Консультативный совет собирается во главе со спикером парламента или одним из заместителей спикера. Консультативный совет состоит из председателей групп политических партий или их заместителей. В случае необходимости по вызову члены правительства и заместители председателя парламента могут участвовать в консультативном совете, но они не имеют права голосовать.

Консультативный совет нужен для того, чтобы группы политических партий приспособились к работе ВНСТ. Консультативный совет дает рекомендации по вопросам о регулировании рабочих дней и часов Генеральной ассамблеи, определения и изменения повестки дня и определения числа членов комитетов в Генеральной ассамблее.



Спикер парламента собирает Консультативный совет по своему усмотрению или по требованию руководства одной из групп политических партий самое позднее в течение 24 часов. Если Консультативный совет не собрался по первому зову, не смог принять какое-либо решение, внести предложение или выразить свое мнение, в таком случае спикер парламента и группы политических партий поотдельности отправляют свои требования в Генеральную ассамблею, по поводу которых в Генеральной ассамблее по два депутата выступают за и против, а затем проводится голосование.

3. КОМИТЕТЫ

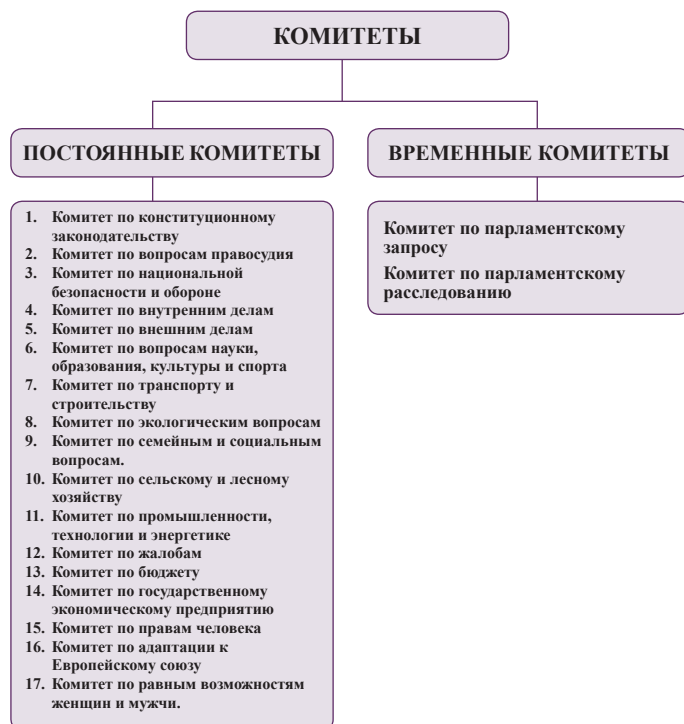
1. Виды Комитетов

Комитеты, организованные из очень опытных в своей профессии депутатов, формулируют тексты, которые впоследствии обсуждаются в Генеральной ассамблее. После проведения необходимых исследований и обсуждений в комитетах законопроекты и законопредложения готовы к тому, чтобы проводить дебаты в Генеральной ассамблее.

Комитеты учреждены согласно конституции, закону или регламенту. Комитеты бывают двух видов: временные и постоянные. Другое название постоянных комитетов - «Специальные комитеты». Временные комитеты создаются на определенное время с целью получения информации или для парламентского контроля.

Некоторые постоянные комитеты занимаются исключительно законопроектами. У некоторых комитетов помимо этого есть специальные полномочия и обязанности.

В комитеты можно обратиться как физическое лицо, по ходатайству, по вопросам исследования прав человека, а также по вопросам о равных возможностях для мужчин и женщин.



2. Выборы членов для комитетов

Количество членов постоянных комитетов определяется Генеральной ассамблеей в начале каждой сессии, это число отражает силу групп политических партий. В некоторых случаях число членов комитетов определяет конституция, например, число членов комитета по планированию и бюджету - 40 человек, а число членов комитета по Государственному Экономическому Предприятию - 35.

Представление групп политических партий соответствующим количеством членов во всех работах и мероприятиях парламента гарантируется конституцией. В регламенте определяется количество представителей групп политических партий в комитетах. Кроме того, независимые депутаты или депутаты политических партий, которым не удалось установить группы в парламенте, также представляются в некоторых комитетах. Число членов этих комитетов определяется Генеральной ассамблеей по рекомендации консультативного совета.

Спикер ВНСТ сообщает группам политических партий о количестве членов в комитетах. Политические партийные группы определяют своих представителей, учитывая их профессиональный статус. По поводу листов, отправленных группами политических партий, голосуют в Генеральной ассамблее.

Независимые депутаты или депутаты политических партий, которым не удалось установить группы в парламенте, могут работать членами в комитетах по плану и бюджету, по правам человека, по адаптированию к Европейскому Союзу, по равным возможностям женщин и мужчин, а также по государственному экономическому предприятию. Число этих комитетов для независимых депутатов объявляется. Если имеется только один кандидат, голосуют за или против с поднятием рук. Если более одного кандидата, тогда проводится комбинированное голосование.

Члены Совета министров и члены Президиума не имеют права становиться членами комитетов, а члены комитета по плану и бюджету не имеют права быть одновременно членами других комитетов.

После избрания членов комитетов спикер парламента приглашает их на заседание, чтобы избрать из их чи-

сла председателя и его заместителя, пресс-секретаря и членов клерка.

Для комитетов выборы проводятся двукратно в законодательной сессии. Первые избранные члены работают в течение 2 лет, и в конце этого срока избираются новые члены.



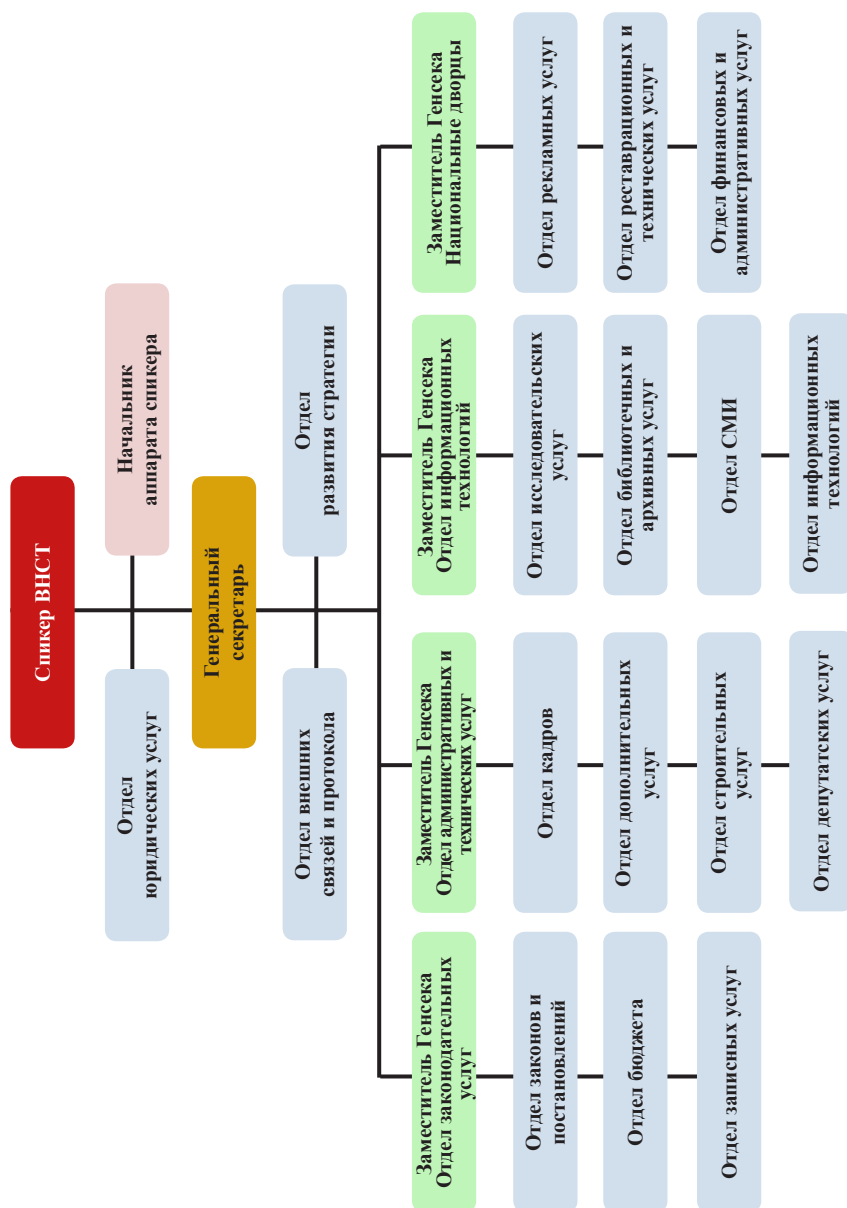
И. ФУНКЦИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА

В парламентских системах правительство избирается из числа членов парламента и несет ответственность перед ним. В Турции правительство получает свои полномочия через вотум доверия парламента. Правительство и ВНСТ влияют друг на друга посредством различных механизмов. Законопроекты, создаваемые правительством в процессе законодательства, имеют большое значение. ВНСТ контролирует правительство через системы парламентского контроля.

В Генеральной ассмблее и в заседаниях комитетов правительство представляется одним министром.

К. АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ

1. Организационная схема



2. Принципы назначения и повышения персонала

Административная организация ВНСТ состоит из нескольких отделов, которые подчинены Спикеру парламента. Принципы назначения высокопоставленных чиновников и персонала регулируются законом о “Руководстве административной организации Великого Национального Собрания Турции” номер 6253-1.12.2011

Высокопоставленные руководители, такие как генеральный секретарь и его заместители, советники спикера ВНСТ и начальник кабинета, назначаются непосредственно, остальной персонал парламента назначается спикером по предложению Генерального секретаря.

Чтобы иметь возможность занимать пост Генерального секретаря или его заместителя, нужно получить минимум 4-летнее образование на факультете, иметь минимум 12-летний опыт работы в государственном или частном секторах.

Чтобы иметь возможность занимать пост директора отдела, нужно получить минимум 4-летнее образование на факультете и как минимум 12 лет проработать в государственном секторе. А чтобы иметь возможность работать заместителем директора, нужно получить минимум 4-летнее образование на факультете, а также иметь минимум 10 лет (для диплома магистратуры 9 лет) опыта работы в государственном секторе, включая служение в армии.

За исключением некоторых позиций, парламента получает свой персонал из среды сдавших государственный экзамен. Процедуры и условия назначения нового персонала объявляются президиумом собрания.

Л. ПАРЛАМЕНТСКИЕ ЗДАНИЯ И ВИЗИТ В ВНСТ

1. Первое парламентское здание

Первое здание парламента, в котором состоялось первое заседание, построено архитектором Хасип Беем в 1915 году в районе Улус. По прибытию Ататюрка в Анкару 27 декабря 1919 года это здание решили использовать в качестве парламентского. Депутат города Бурса Неджати Бей занимался подготовкой здания для проведения заседаний.

Именно в этом здании принимались политические и армейские решения во время Войны освобождения, решения о создании государства и провозглашении республики. Первое здание парламента использовалось до 18 октября 1924 года, затем вплоть до 2009 года оно принадлежало министерству культуры. Сегодня это историческое здание принадлежит ВНСТ и является музеем Освободительной войны.



2. Второе парламентское здание

Возведение второго парламентского здания началось в 1923 году архитектором Ведатом Теком (1873-1942) и было открыто 18 октября 1924 года. Это здание также находится в районе Улус в 100 метрах от первого здания парламента.

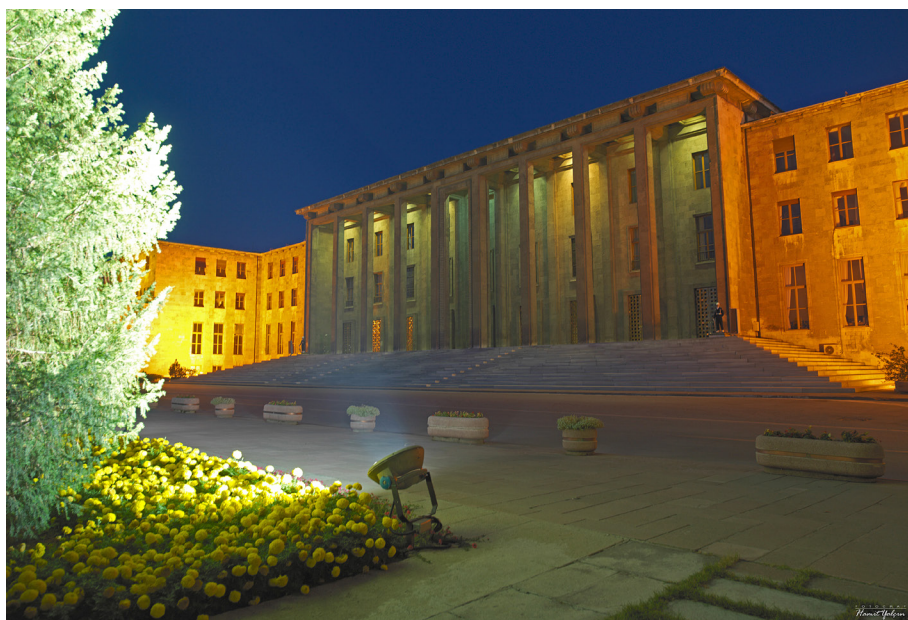


Решения о важных реформах революции принимались именно в этом здании. Депутаты работали во втором парламентском здании до конца 1960 года. Сегодня это здание является музеем Республики.

3. Современное здание

Архитектор сегодняшнего здания парламента - Клеменс Холзмейстер (1886-1983). Он не только возвел здание парламента в Анкаре, но также построил и многие другие государственные здания. ВНСТ для возведения нового здания парламента 11 января 1937 года организовало конкурс, где состязались 14 участников. Ататюрку понравился проект Клеменс Холзмейстера. 26 октября 1939 года спикер парламента Абдулхалиг Ренда начал строительство. Поскольку шла Вторая Мировая война и

финансирование было недостаточным, возведение здания производилось очень медленно. Новое здание Национального собрания было открыто 6 января 1961 года



4. Главное здание и зал Генеральной ассамблеи

Главное здание парламента расположено на площади 475.521 квадратных метров, жилая площадь главного здания (закрытое место) 19.372 квадратных метров. Общая площадь всех зданий в кампусе парламента 56.775 квадратных метров. Архитектурные особенности и общая структура здания парламента символизирует бессмертие и силу Турецкой Республики. Во всех направлениях здания парламента усматривается монументальная, сбалансированная трехмерная структура. В центре между зданиями на самом высоком месте расположено главное здание с большими лестницами и огромными конференцзалами. В передней части главного здания имеется два параллельных крыла и два мостика, соединяющие оба крыла с главным зданием.



В самом центре передней части главного здания находятся Почетные Ворота. Под мостиками, соединяющими два крыла с главным зданием, находятся первые и вторые ворота, в задней части главного здания расположены третьи и четвертые ворота. Почетные ворота ведут в Почетный зал, который также имеет выход во внутренний сад, галерею с колоннами. В зале Генеральной ассамблеи имеется 27 дверей.

В центре находится зал Генеральной ассамблеи, окруженный лобби депутатов. В последние годы в зале Генеральной ассамблеи был проведен радикальный ремонт. В 1995 году по решению президиума ассамблеи был открыт конкурс по реконструкции зала. В результате к 1 октября 1998 года получился современный вид зала Генеральной ассамблеи. В зале заседания для депутатов предусмотрено 578, а для гостей и слушателей 933 места. Места для президента, дипломатов, военных и высокопоставленных чиновников находятся в правой стороне зала, места для прессы, бывших депутатов и их семей расположены в задней части зала.

5. Здания для депутатов и персонала



В 1978 году в Анкару был приглашен архитектор главного здания парламента Холзмейстер, во главе с которым был проведен конкурс проектов архитекторов Зия Пайзын, Мухиттин Гюреки и Бехруз Чиниджи о построении зданий для депутатов и персонала. Предпочтение отдали проекту Алтун-Бехруз Чиниджи. Возведение зданий было закончено 25 января 1984 года. Эти здания расположены к югу от главного корпуса, внутри находятся кабинеты 550 депутатов. Территория зданий составляет 50000 квадратных метров, а территория используемого места 14000 квадратных метров

6. Посещение парламента

Группы из разных городов и других стран совершают визиты в ВНСТ. Программы посещений организует отдел пресс-релиз и связей с общественностью. При обращении групп в отдел им назначают время посещения. Во время визита персонал отдела связей с общественностью встречает посетителей на входе.



а) Обращение:

В первую очередь посетители по телефону договариваются о времени визита, после чего обращаются в соответствующий отдел (факс или электронная почта).

В отдел пресс-релиз и связей с общественностью можно обратиться через деутатов, комитеты или группы дружбы.

ВНСТ можно посещать ежедневно с 10:00, кроме воскресенья. В понедельник, пятницу и субботу время посещения установлено до 16:00, а во вторник, среду и четверг время визитов заканчивается за 2 часа до начала заседания Генеральной ассамблеи. Если в день посещения происходят какие-либо изменения в графике работы Генеральной ассамблеи, в таком случае визит отменяют, о чем сразу информируют отдел пресс-релиз и связей с общественностью.

б) Экскурсионные и рекламные услуги:

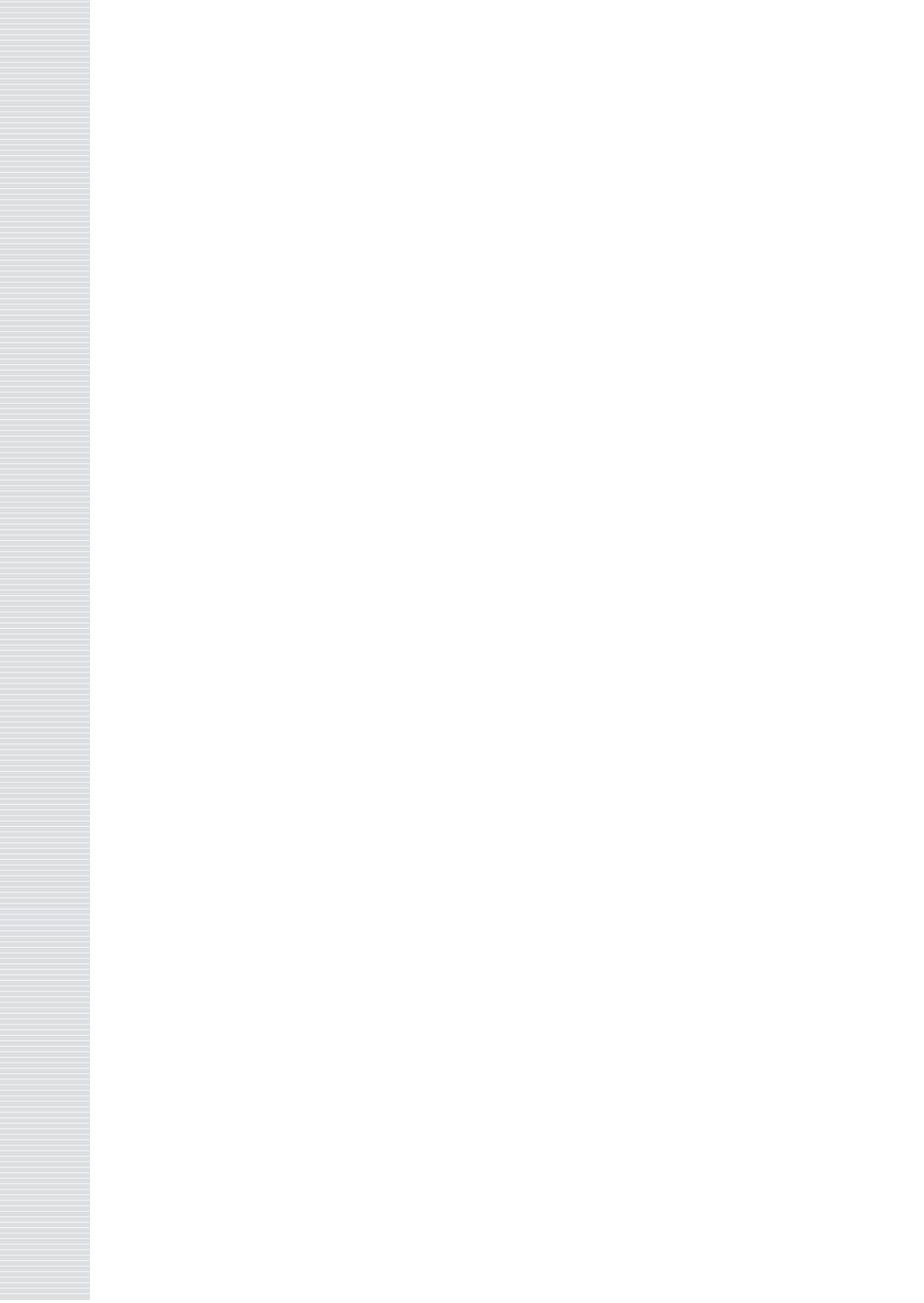
Первый объект посещения гостей парламента - Главное здание. Здесь посетителям рассказывают о зале Генеральной ассамблеи, повествуют о Войне освобождения,

об открытии парламента, провозглашении республики, о первом и втором зданиях ВНСТ. Затем отвечают на вопросы гостей, после чего показывают интерьер главного здания, сады, памятник Ататюрку. В конце посещения фотографируются на память, а также преподносят гостям подарки в виде брошюр и книг.

Отдел экскурсионных и рекламных услуг

Тел : +90 312 420 68 87

Факс : +90 312 420 69 25



II. ДЕПУТАТЫ

А. О ЧЛЕНСТВЕ В ПАРЛАМЕНТЕ

1. Избирательные квалификации и получение членства

По пункту 76 конституции определяются избирательные квалификации. Согласно этому пункту: “Каждый турок, достигший двадцатипятилетнего возраста, может быть представителем. Лица, не имеющие начального образования, лишенные правоспособности, не прошедшие обязательную военную службу, а также лица, не имеющие права состоять на государственной службе, приговоренные к длительному тюремному заключению за совершение тяжких преступлений, а также к тюремному заключению общим сроком на год и более, за исключением лиц, совершивших преступление по неосторожности; лица, осужденные за такие постыдные преступления, как растрата, коррупция, взяточничество, хищение, мошенничество, подделка документов, злоупотребление доверием, злостное банкротство, а также за контрабанду, преступный сговор в подкупе должностного лица; совершившие преступления, связанные с разглашением государственной тайны, принимавшие участие в идеологических и анархистских выступлениях или в подстрекательстве и поддержке таких действий, не могут быть избраны депутатами, даже если эти лица были амнистированы.” Если депутат теряет одну из избирательных квалификаций или потом выяснится, что у него не хватает избирательной квалификации, в таком случае прекращаются его полномочия.

Согласно решению Верховного избирательного совета № 716 от 27.7.2007, воля нации проявляется сразу по окончании выборов, а все остальные операции считаются дополнительными и формальными.

2. Прекращение полномочий депутатов

В некоторых случаях полномочия депутатов прекращаются в связи с решением ВНСТ. Иногда полномочия депутатов заканчиваются без решения ВНСТ. Также окончание полномочий депутатов может произойти в связи с решением суда.

Причины прекращения полномочий без решения ВНСТ:

- Смерть
- Окончание установленного законом срока полномочий

- Становление президентом: если избранный Президент Республики является членом партии, он должен прекратить свои отношения с партией, а также должны быть прекращены его полномочия как члена Великого Национального Собрания Турции.
- Становление избранным членом местного самоуправления: если депутат избирается членом местного самоуправления, его полномочия как депутата прекращаются.
- Утрата гражданства: Если депутат потерял гражданство Турецкой республики, соответственно прекращаются и его полномочия.

Прекращение полномочий с решением ВНСТ:

- Отставка: Вопрос о прекращении полномочий представителя, подавшего в отставку, решается на пленарном заседании Великого Национального Собрания Турции после того, как Президиум Великого Национального Собрания Турции засвидетельствует законность прошения об отставке.
- Продолжение занятий деятельностью, не совместимой с членством: если депутат продолжает заниматься деятельностью, не совместимой с членством, в соответствии со статьей 82 принимается решение о прекращении его полномочий тайным голосованием на пленарном заседании.
- Невыход на работу: решение о лишении полномочий депутата, который без уважительной причины или без разрешения не является на пять заседаний в течение одного месяца, и этот факт подтвержден Президиумом Великого Национального Собрания Турции, принимается абсолютным большинством голосов (276) всех членов.

Прекращение полномочий с решением суда

Если депутат совершает преступление, несовместимое с должностью члена парламента, суд информирует ВНСТ, и с этого момента прекращаются его полномочия.

3. Парламентский иммунитет и неотвечтвенность

Члены парламента в связи со своей работой имеют парламентский иммунитет и неотвечтвенность.

Члены Великого Национального Собрания Турции не ответственны за свое голосование и свои заявления при исполнении функций парламентария, за мнения, которые они высказывают в Великом Национальном Собрании

Турции, а также за их повторение или предание огласке вне стен Великого Национального Собрания Турции, если ВНСТ не решит иначе по предложению Президиума.

Депутат, который обвиняется в совершении им преступления до или после выборов, не может быть арестован, допрошен, задержан или осужден, если Великое Национальное Собрание Турции не примет иного решения.

Исполнение приговора, вынесенного в отношении члена Великого Национального Собрания Турции до или после его выборов, приостанавливается до истечения срока его полномочий; срок давности не применяется в течение срока его членства в парламенте.

Это положение не применяется в случаях, когда парламентарий пойман на месте совершения преступления, предусматривающего строгое наказание, и в случаях, предусмотренных статьей 14 Конституции, при условии, что судебное разбирательство было начато перед выборами. Однако о таких ситуациях компетентные органы должны немедленно сообщить непосредственно в Великое Национальное Собрание Турции.

С окончанием членства в парламенте заканчивается и парламентский иммунитет. Расследование и судебное разбирательство в отношении переизбранного представителя зависит от возвращения Великого Национального Собрания Турции к вопросу о лишении его иммунитета.

4. Процесс снятия парламентского иммунитета

В случае наличия по отношению к депутату уголовного обвинения судебные органы отправляют файлы в Министерство юстиции, которое, в свою очередь, адресует документы об уголовном обвинении премьер-министру. Премьер-министр передает документы с требованием снятия парламентского иммунитета в ВНСТ. Председатель парламента отправляет файлы о снятии парламентского иммунитета в смешанный комитет, состоящий из членов комитета конституции и комитета юстиции.

В Смешанном комитете создается подготовительный комитет, 5 членов которого в течение месяца анализируют сложившуюся ситуацию и готовят файлы. Смешанный комитет, также как и подготовительный комитет, в течение месяца должен изложить свою точку зрения - за или против снятия парламентского иммунитета.

Если смешанный комитет принимает решение против, доклад об этом решении зачитывается в Генеральной

ассамблее. Этот доклад становится окончательным, если в течение 10 дней не поступает никаких возражений от депутатов. В том случае, если имеются возражения, ситуация обсуждается в повестке дня Генеральной ассамблеи. Файлы, не вызывающие никаких возражений, отправляются премьер-министру.

Если решение смешанного комитета о снятии парламентского иммунитета “за”, в таком случае дело принимается в повестку дня. Генеральная ассамблея может снять парламентский иммунитет до окончания полномочий депутата или отменить снятие парламентского иммунитета.

5. Невыход на работу депутата

Депутаты должны присутствовать на заседаниях Генеральной Ассамблеи и комитетов. Невыход депутата на работу может стать причиной прекращения его полномочий.

Спикер ВНСТ имеет право дать депутатам отпуск до 10 дней.

Если депутаты в течение месяца без разрешения председателя или без уважительной причины пропускают 5 рабочих дней в работе парламента, дело отправляется президиумом ассамблеи в смешанный комитет, который состоит из комитетов юстиции и конституции. Генеральная ассамблея, обсуждая отчеты смешанного комитета, может принять решение о прекращении полномочий только абсолютным большинством голосов от общего числа членов (276).

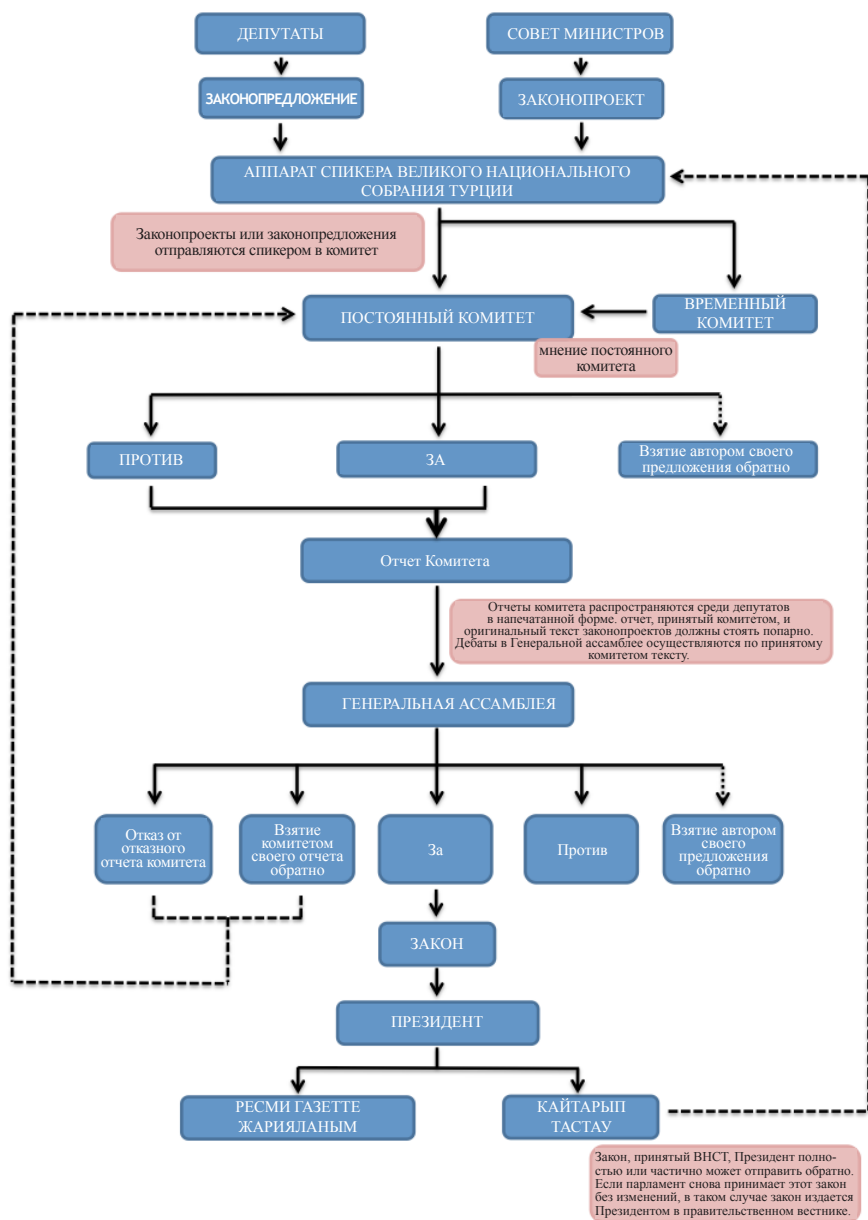
График посещаемости, показывающий участие членов комитетов на заседаниях комитетов, отправляется в аппарат спикера ВНСТ и председателям групп политических партий. Если член комитета отсутствует на заседаниях без разрешения или без уважительной причины 3 раза подряд или пропускает за год 1/3 заседаний, тогда своя же политическая партийная группа может отменить его членство.

“График посещаемости Генеральной ассамблеи и комитетов” за трехмесячный период печатается и распространяется среди депутатов. Депутат может опротестовать решение о его невыходе на работу в течение 7 дней. Этот протест обсуждается впоследствии в президиуме ассамблеи.

III. ЗАКОНОТВОРЧЕСКИЙ ПРОЦЕСС

А. СХЕМА ЗАКОНОТВОРЧЕСКОГО ПРОЦЕССА

Законопроекты и законопредложения, процесс легализации



Б. ОСНОВНЫЕ ТЕРМИНОЛОГИИ

1. Общее число членов ВНСТ

Общее число членов ВНСТ - 550. Общее число членов ВНСТ на заседаниях для внесения предложений по поводу некоторых вопросов, проведения собраний или принятия решений определено в Конституции, Регламенте и законах. Например, Великое Национальное Собрание Турции должно собраться при кворуме не менее одной трети от общего количества членов Собрания (184 депутатов).

Если в течение законодательного созыва уменьшается число депутатов по причине смерти, увольнения и др., это не должно влиять на общее число членов ВНСТ.

2. Парламентский созыв

Парламентский созыв - это 4-летний период между двумя парламентскими выборами. Этот срок может быть продлен по причине войны или сокращен из-за досрочных выборов.

3. Законодательный год

Парламентский созыв состоит из законодательных лет. Законодательный год отличается от обыкновенного года, он начинается с первого октября и заканчивается 30 сентября. Но в связи с выборами депутатов даты начала первого законодательного года и конца последнего законодательного года могут изменяться. Первый законодательный год начинается с днем выборов и заканчивается 30-ого сентября, а последний законодательный год начинается с первого октября и продолжается до выборов.

4. Летний отдых и перерыв

Летний отдых - временный перерыв в парламентской деятельности. Парламентарию каждый год с 1 июля до 30 сентября находятся в отпуске. Однако, по требованию Консультативного совета Генеральная ассамблея может принять решение о продолжении работы после первого июля. В течение одного законодательного года нельзя отдыхать более трех месяцев.

Перерыв - прекращение парламентской деятельности сроком до 15 дней. Генеральная ассамблея принимает решение о перерыве по предложению Консультативного совета.

В период летнего отдыха комитеты и Генеральная ассамблея не работают. Однако, по предложению аппарата спикера парламента комитеты, получившие разреше-

ние Генеральной ассамблеи, могут работать во время летнего отдыха и перерыва.

5. Внеочередное собрание

ВНСТ собирается во время летнего отдыха по вызову Президента или спикера парламента. Президент вызывает парламент на заседание напрямую или по просьбе Совета Министров. Спикер парламента также вызывает ВНСТ за заседание напрямую или выполняя просьбу 1/5 депутатов от общего числа членов ВНСТ в течение 7 дней после ее озвучивания. ВНСТ собирается именно в тот день и время, которые указаны в запросе Президентом или спикером Ассамблеи.

Чтобы внеочередное собрание могло начать работать, в начале заседания должны присутствовать минимум 184 депутата, иначе вызов на внеочередное собрание будет недействителен.

Когда начинается работа внеочередного собрания, в начале заседания спикер парламента зачитывает текст вызова. Если ВНСТ принимает решение не продолжать работу, в этом случае продолжается летний отдых или принимается решение о перерыве.

6. Заседание и сессия

Собрание одного дня Генеральной ассамблеи называется заседанием. Каждое заседание получает номер. Например, первое собрание парламента после выборов называется первое заседание, следующее собрание второе заседание и т.д. Номера заседаний для каждого законодательного года начинаются с 1.

Генеральная ассамблея в силу разных причин делает перерывы в заседаниях. Части заседаний, разделенные перерывами, называются сессии. После каждого перерыва спикер или его заместитель, руководящий данной сессией, в начале сессии называет ее номер.

7. Кворум, требуемый для проведения сессий, и поименная переκληчка

Кворум, требуемый для проведения сессий- это минимальное число депутатов, требующееся для начала работы ВНСТ. Оно составляет 1/3 от общего числа парламентариев, то есть 184 депутата.

Если Спикер парламента при открытии заседания уверен, что кворум, требуемый для проведения сессии, достаточен, в таком случае он продолжает работу без

поименной переклички. В сомнительных случаях он проводит поименную перекличку с помощью электронных аппаратов. Если кворум, требуемый для проведения сессии недостаточен, спикер объявляет перерыв на один час. Если по окончании перерыва число депутатов, требуемое для проведения собрания, попрежнему недостаточно, в таком случае спикер закрывает заседание.

После начала сессии можно потребовать поименную перекличку, для этого 20 депутатов должны написать заявление или просто подняться с места.

8. Кворум, требуемый для принятия решений

Кворум, требуемый для принятия решений - это минимальное число депутатов, необходимое для принятия решений в Генеральной ассамблее. Генеральная ассамблея ВНСТ принимает решения абсолютным большинством голосов присутствующих на заседании, то есть решение принимают более половины присутствующих депутатов. Кворум, требуемый для принятия решений, не может быть меньше, чем $\frac{1}{4} + 1$ (139) от общего числа членов ВНСТ. Например, если число депутатов на заседании 200, для принятия решения минимум 139 депутатов должны проголосовать за или против. Если 120 депутатов “за”, а 80 “против”, тогда решение не может быть принято, поскольку число голосующих “за” менее 139. Если на заседании присутствуют 400 депутатов, в таком случае кворум, требуемый для принятия решений составляет 201 депутат, т.е. 201 человек должен проголосовать за или против.

В условиях недостаточного кворума, требуемого для принятия решений, голосование проводится повторно. Если на 3 заседаниях подряд кворума, требуемого для принятия решений, не достаточно, в таком случае заседание закрывается.

9. Входящие документы

Листы входящих документов, переданные в аппарат спикера ВНСТ: законопроекты и законопредложения, доклады комитетов, вопросы, общие дискуссии, парламентские запросы, предложения о интерпелляции, официальные письма. Входящие документы ежедневно, кроме субботы и воскресенья, печатаются и распространяются среди депутатов, также все эти документы имеются в веб-сайте ВНСТ.

В листах входящих документов можно наблюдать последовательно день за днем, каким делом занимается ап-

парат спикера парламента, над чем работают комитеты и какие доклады отправлены в Генеральную ассамблею.

10. Отчет комитета

Каждый отчет комитетов имеет свой номер. Нумерация отчетов комитетов о законопроектах, законопредложениях, парламентских запросах и парламентских расследованиях в каждом созыве начинается с 1 номера.

В отчетах комитетов должны быть изложены тексты и обоснования законопроектов и законопредложений, отчеты подкомитетов. Если имеются противоположные мнения в обсуждениях, они также должны быть отражены в отчете комитета.

Отчеты комитетов распространяются среди депутатов, а также можно ознакомиться с ними в интернет сайте ВНСТ.

11. Закрытое заседание

Заседание, в котором кроме депутатов, министров и президента никто не участвует, называется закрытое заседание.

Закрытое заседание собирается по письменному заявлению премьер-министра, министра, групп политических партий или 20 депутатов. На закрытом заседании в зале присутствуют исключительно лица, получившие разрешение от Генеральной ассамблеи. В начале закрытого заседания зачитывают обоснование данного собрания. Обоснование оглашается премьер-министром, министром, председателем групп политических партий или депутатом, который подал заявление. После этого в Генеральной ассамблее проводится голосование с целью решения вопроса о целесообразности проведения закрытого заседания.

По окончании закрытого заседания его участники не имеют права разглашать информацию, обсуждавшуюся на заседании. Обсуждения и решения закрытых заседаний считаются государственной тайной и соответственно охраняются.

В случае, когда причина проведения закрытого заседания уже исчерпана, спикер путём голосования может принять решение о переходе к проведению открытого заседания. Результаты закрытых заседаний могут быть опубликованы по просьбе Консультативного совета и решению Генеральной ассамблеи.

По требованию министра или 1/3 состава членов комитета возможно проведение закрытых заседаний и в комитетах. На подобных заседаниях кроме министра и членов комитета никто не присутствует.

12. Быть недействительным (устареть)

В одном законодательном созыве незавершенные законопроекты и законопредложения, письменные и устные постановки вопросов, общие дискуссии, парламентские запросы и интерpellации могут стать недействительными. Недействительные законопроекты и законопредложения в следующем созыве могут обновляться правительством или депутатами.

Законы и правительственные постановления, имеющие силу закона, отправленные президентом обратно в парламент, не становятся в конце созыва недействительными, поэтому в новом созыве они снова обсуждаются в комитетах.

В. ПОЛНОМОЧИЯ ДЛЯ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ЗАКОНА

1. Закон

Закон - это принятый в особом порядке первичный нормативно-правовой акт высшего представительного органа государственной власти, обладающий высшей юридической силой и регулирующий важнейшие общественные отношения.

2. Право законодательной инициативы, законопредложение и законопроекты

Правом законодательной инициативы обладают Совет министров и депутаты. Если депутаты предлагают закон - это называется законопредложением. Один или более одного депутата имеют законодательную инициативу. Если закон предложен советом министров - это называется законопроектом. В законопроектах должны быть подписи всех министров и премьер-министра.

Законопроекты и законопредложения передаются в аппарат спикера парламента. Законопроекты получают номера (No: 1/...), а законопредложения (No: 2/...)

3. Условия в законопроектах и законопредложениях

Соответственно регламенту, законопроекты и законопредложения должны отвечать следующим требованиям:

- **Подпись:** В законопроектах должны быть подписи всех членов совета министров, а в законопредложениях

ях - минимум одного депутата. Письмо представления законопроектов должен подписать премьер-министр, а письмо законопредложения подписывает депутат, подготовивший законопредложение. В законопроектах подписи членов совета министров должны стоять в конце документа.

- **Обоснование:** Законопроекты и законопредложения передаются в аппарат спикера ВНСТ с обоснованием, в котором объясняются причины подготовки тех или иных законопроектов и законопредложений. В обосновании пунктов законопредложений и законопроектов должны быть открыто указаны причины подготовки, отмены, изменения каждого пункта. Обоснование каждого пункта осуществляется поотдельности.

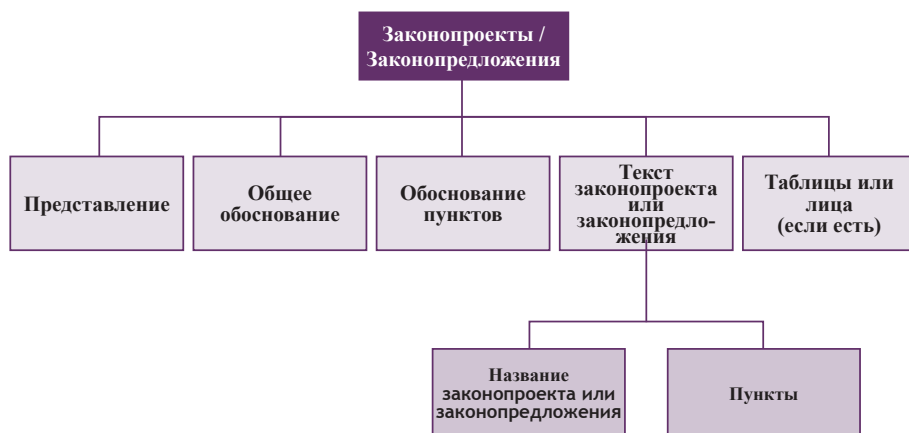
- **Текст законопроекта или законопредложения:** Текст законопроектов или законопредложений состоит из пунктов и всегда излагается после обоснования. В случае принятия парламентом этот текст становится законом.

- **Не должны содержать грубые слова:** Законопроекты и законопредложения не должны содержать обидные и грубые слова.

- **Отмененные законопроекты и законопредложения нельзя предлагать снова:** Отмененные Генеральной ассамблеей законопроекты и законопредложения нельзя предлагать снова в течение года в одном созыве.

Находящиеся в законопроектах и законопредложениях письмо представления, подписи, обоснование, тексты должны быть изложены на отдельных страницах. Законопроекты и законопредложения оформляются соответственно закону и передаются в аппарат спикера ВНСТ.

Составные части законопроектов и законопредложений:



Г. ДЕБАТЫ В КОМИТЕТАХ

1. Комитет и подкомитет

Комитеты, исследующие законопроекты и законопредложения, разделяются на 2 группы: основной комитет и подкомитет.

Подкомитет сообщает свое мнение комитету, который, используя полученную информацию, готовит для Генеральной Ассамблеи доклады и тексты. Изготовлением текстов и докладов о законопроектах и законопредложениях занимается только один комитет, в то время как подкомитетов может быть несколько.

Комитеты должны заниматься законопроектами и законопредложениями в целом, а подкомитеты передают свои мнения комитетам только по поводу определенных сторон или пунктов законопроектов и законопредложений.

2. Отправка законопроектов и законопредложений в комитеты

Какие именно комитеты и подкомитеты будут работать с законопроектами и законопредложениями, определяет аппарат спикера парламента. Аппарат спикера ВНСТ одновременно отправляет законопроекты и законопредложения в комитет и подкомитет. Аппарат парламента, принимая во внимание вопросы о теме, цели и сфере законопроектов и законопредложений, определяет комитеты и подкомитеты. Дело рассматривается в подкомитетах максимум 10 дней. Аппарат спикера парламента может сократить этот срок, а подкомитет, в свою очередь, имеет право потребовать дополнительные 10 дней.

В том случае, если подкомитеты не присылают свои мнения вовремя, комитеты имеют право оформить свои доклады без учета их мнения.

3. Вызов комитетов на работу и повестка дня комитетов

Комитеты собираются с целью обсуждения вопросов, переданных аппаратом спикера ВНСТ. Председатель по собственному желанию или по просьбе 1/3 состава членов комитета имеет право вызвать членов комитета на собрание. Председатель комитета определяет повестку дня, которую оглашает членам комитета по их прибытию. Комитет, в свою очередь, контролирует эту повестку дня, а также по предложению членов комитета имеет право внести в повестку дня что-то новое.

Вызов к собранию и повестка дня сначала отправляются Премьер-министру, членам комиссии, министрам, группам политических партий, некоторым комитетам и депутату, подготовившему и подписавшему законопредложение, затем печатаются на электронной доске и интернет-сайте парламента.

Обсуждения в комитете начинаются через 48 часов после вызова. Если законопроекты и законопредложения, отправленные в комитет, будут затребованы председателем или пятью членами комитета в письменном виде, документы в напечатанном виде распространяются среди членов комитета. В таком случае работа в комитете начинается с момента распространения документации.

4. Представление правительства в комитетах

Премьер-министр или один из министров могут участвовать в работе комитета в качестве представителя правительства. Премьер-министр или министр в случае необходимости могут отправить на свое место высокопоставленного государственного чиновника.

В случае отсутствия представителя правительства комитет может начать работу без него, а также имеет право отложить собрание один раз. Если собрание комитета отложено, об этом информируют министерство, чтобы они отправили своего представителя на следующее собрание. Если представитель министерства не является на заседания комитетов, в таком случае комитет продолжает работать без представления министерства.

5. Срок (время обсуждения в комитетах)

Обсуждения в комитете начинаются через 48 часов после вызова. Чтобы начать работу раньше 48 часов, нужно получить разрешение Консультативного совета.

Комитеты должны завершить направленные к ним дела о законопроектах и законопредложениях в течение 45 дней со дня отправки. Если дела о законопроектах и законопредложениях не удастся завершить в течение 45 дней, тогда для законопроектов - правительство, а для законопредложений - один депутат имеют право требовать от аппарата спикера парламента взять законопредложение и законопроект в повестку дня Генеральной ассамблеи. В дебатах Генеральной ассамблеи комитет, правительство, депутат, изготовивший законопредложение, имеют право разговаривать до 5 минут. После обсуждения путем голосования решают вопрос о прие-

ме проекта в повестку дня Генеральной ассамблеи. Если требование правительства или депутата принимается Генеральной ассамблеей, тогда проект без обсуждения в комитете принимается в повестку дня Генеральной ассамблеи.

6. Участие в заседаниях комитетов

Заседания комитетов наравне с членами комитетов открыты для каждого депутата. По приглашению председателя комитета на заседаниях могут также присутствовать представители негосударственных организаций, представители государственных учреждений и специалисты.

Законодательные эксперты ВНСТ также участвуют в заседаниях комитетов с целью оказания технической и юридической поддержки.

7. Произнесение речи на заседаниях комитетов

На заседаниях комитетов участникам дают слово согласно очереди. Председатель комитета и представитель правительства произносят речь вне очереди. Председатель комитета в случае необходимости дает высказаться экспертам, которые приглашены комитетом.

Депутаты, не являющиеся членами комитета, имеют право выступления на заседаниях комитета, но не имеют права голоса. Депутаты - не члены комитета могут просматривать и читать документы комитета.

8. Дебаты о законопроектах и законопредложениях в комитетах

Сначала законопроекты или законопредложения, взятые в повестку дня комитета, обсуждаются в целом, после чего проводится голосование о переходе к обсуждению по пунктам. Законопроекты и законопредложения, которые решено не обсуждать по пунктам, считаются не принятыми. В случае принятия решения о подробном рассмотрении законопредложения или законопроекта начинается обсуждение каждого пункта по отдельности. После рассмотрения каждого пункта принимаются во внимание предложения о поправках, после чего проводится голосование. Не принятые пункты удаляются из текста законопредложений. После окончания голосования по пунктам проводится голосование по законопредложению или законопроекту в целом.

Комитеты могут принимать законопроекты и законопредложения полностью или с изменениями, а также

полностью их отменять. Комитет по предложению своих членов может изменить основной текст законопредложений или законопроектов. В комитетах право вносить предложения об изменениях законопредложений и законопроектов, а также право голоса имеют только члены комитета.

9. Подготовка предложений поправок в комитетах

Предложения поправок должны быть подготовлены в виде официального письма, направленного к председателю комитета. В предложении должна стоять минимум одна подпись от членов комитета, а также должно содержаться обоснование поправки.

Одним предложением о поправке можно внести изменения только в один из пунктов законопредложения или законопроекта. В предложении о поправке можно предложить удаление одного из пунктов из текста, полностью или частично изменить один из пунктов, а также внести в текст новый или временный пункт.

10. Кворум, требующийся для проведения заседаний и принятия решений.

Кворум, требующийся для проведения заседаний - это 1/3 состава членов комитета. Например, если число членов комитета 26, тогда кворум для проведения заседания комитета минимум 9 членов. Комитеты принимают решение абсолютным большинством. Например, заседание комитета собралось с 9 членами, в данном случае для принятия решения минимум 5 членов комитета должны голосовать “за” или “против”. Если комитет собрался с 20 членами, тогда кворум, необходимый для принятия решений, минимум 11 членов, т.е. 11 человек должны голосовать “за” или “против”.

Однако, в таких комитетах, как комитет по правам человека, комитет по равным возможностям для мужчин и женщин, комитет по Государственному экономическому предприятию, кворум, требующийся для принятия решений, должен составлять абсолютное большинство присутствующих членов комитета и в то же время не должен быть менее $\frac{1}{4}$ полного состава членов комитета +1 член.

11. Создание подкомитетов в комитетах

Комитеты с целью более детального и подробного исследования законопредложений и законопроектов создают подкомитеты. Именно подкомитеты более подробно ра-

ботают с законопроектами и законопредложениями, а также они анализируют их тексты с точки зрения техники. Комитеты продолжают работать по тексту и советам, подготовленным подкомитетами.

12. Рамки отчетов комитетов

Комитеты готовят отчеты о законопроектах или законопредложениях. Комитет может решить дело положительно, т.е. принять текст законопроекта или законопредложения, или отрицательно, т.е. отменить; в обоих случаях должен быть подготовлен отчет. Согласно регламенту, отчет подготавливается председателем или пресс-секретарем комитета. Также в создании отчета участвуют законодательные эксперты. Подготовленные комитетом отчёты отправляются в Аппарат спикера парламента.

Отчёты должны быть подписаны членами комитета, принимавшими участие в голосовании на последнем заседании. Член комитета, присутствовавший на всех заседаниях, кроме последнего, имеет право поставить подпись в отчете, сообщив при этом свои замечания.

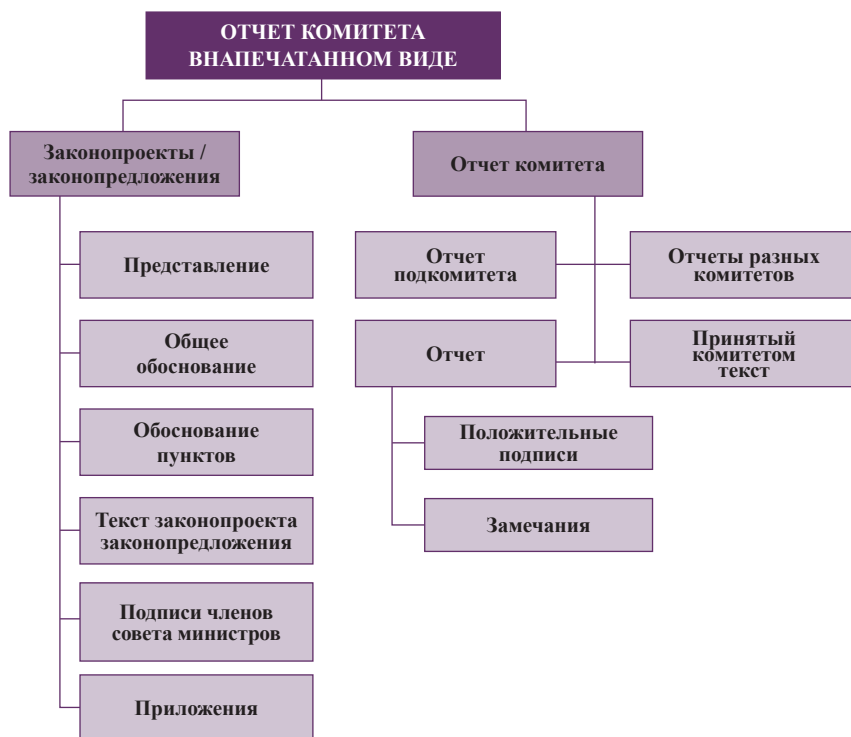
Отчет комитета состоит из 2 частей: в первой части отчета отражены мнения членов комитета о законопроекте или законопредложении, поправки, внесенные комитетом, и обоснование. В конце первой части отчета указаны результаты голосования, а также замечания членов комитета.

Во второй части отчета изложен текст законопроектов или законопредложений и текст, принятый комитетом. Если комитет не внес изменений в текст законопредложений или законопроектов, тогда сообщается, что текст принят полностью.

Отчеты комитета распространяются среди депутатов в напечатанной форме и публикуются на веб-сайте парламента. Также распечатанные отчеты добавляются к протоколу первого заседания Генеральной ассамблеи.

В случае объединения более одного законопредложения или законопроекта они также публикуются в отчете. В конце текста опубликованного комитетом отчета должны быть изложены принятый комитетом текст и оригинальный текст законопроектов или законопредложений попарно. Дебаты в Генеральной ассамблее осуществляются по принятому комитетом тексту.

Части опубликованного комитетом отчета:



** В конце текста опубликованного комитетом отчета должны быть изложены принятый комитетом текст и оригинальный текст законопроектов или законопредложений попарно.*

13. Пересмотр законопроектов и законопредложений в комитетах

Пока не завершено одно дело, комитеты могут обсуждать также другие темы по решению абсолютного большинства членов, участвующих в заседании.

После окончания дебатов комитет может только однократно переобсудить законченные дела перед отправкой отчета законопредложений или законопроектов в Генеральную ассамблею по решению абсолютного большинства. Председатель должен представить обоснование переобсуждения отчета.

Если отчет комитета о законопроектах или законопредложениях уже включен в повестку дня Генеральной ассамблеи, в таком случае законченный проект можно переобсуждать в комитете только по требованию комитета или правительства.

Д. ДЕБАТЫ В ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕЕ

1. Включение законопроектов и законопредложений в повестку дня Генеральной ассамблеи

После окончания обсуждения законопроектов или законопредложений комитет подготавливает отчет и отправляет его в Аппарат спикера парламента. Опубликованный отчет получает свой номер и в последствии этим номером обозначается. Отчет комитета распространяется среди групп политических партий, комитетов и депутатов в напечатанной форме, а также публикуется на веб-сайте ВНСТ. Чтобы отчет был включен в повестку дня Генеральной ассамблеи ВНСТ, должно пройти не менее 48 часов с момента его распространения. По истечении 48 часов с момента распространения отчет занимает последнюю очередь в документе, называемомся “Законопроекты и законопредложения или другие дела, приходящие из комитетов”. Однако, по решению Консультативного совета можно включить отчет комитета в повестку дня Генеральной ассамблеи до истечения 48 часового периода и определить очередь отчета в повестке дня Генеральной ассамблеи.

2. Начинание дебатов об отчете комитета

Для начала дебатов по поводу отчета о законопроектах или законопредложениях в Генеральной ассамблее необходимо присутствие членов комитета и правительства. Спикер парламента в первую очередь удостоверяется в присутствии членов комитета и правительства на собрании. Комитеты представляются в Генеральной ассамблее парламента председателем, зампредседателем или представителями комитета (избранными членами комитета). В случае отсутствия представителей комитета в Генеральной ассамблее начать дебаты о законопроектах или законопредложениях не представляется возможным. В случае присутствия представителей комитета, но отсутствия представителей правительства можно отложить дебаты однократно. Если на следующее заседание представители правительства снова не явились, в таком случае дебаты начинаются без их участия. Для начала дебатов достаточно присутствия одного из министров как представителя правительства. Но поскольку по поводу отчетов осуществляется процесс вопросов и ответов и запрашиваются мнения по определенным темам, обычно на обсуждениях законопроектов и законопредложений присутствуют представители соответствующих министерств.

Представители комитета и правительства во время дебатов по поводу законопредложений или законопроектов должны заседать вместе в Генеральной ассамблее. Специалисты и эксперты министерства также присутствуют на собрании с целью оказания поддержки министру в процессе вопросов и ответов.

Если не принято решение о проведении Генеральной ассамблеей закрытого заседания, дебаты транслируют по телевидению и на веб-сайте ВНСТ в прямом эфире.

3. Процесс дебатов по поводу законопроектов и законопредложений в Генеральной ассамблее

Дебаты о законопроектах и законопредложениях состоят из 4 частей: речь, вопросы и ответы, предложения и голосование.

Сначала законопроекты или законопредложения обсуждаются в Генеральной ассамблее в целом. Представители правительства, групп политических партий и комитета могут выступать по 20 минут и 2 депутата по 10 минут от себя лично. После 20 минутного процесса вопросов и ответов проводится голосование по поводу обсуждения законопредложений или законопроектов по пунктам. Если принимается решение не обсуждать законопредложения или законопроекты по пунктам, считается, что они отменены.

Если принимают решение начать обсуждение законопроектов или законопредложений по пунктам, начинаются дебаты. Представители правительства, комитетов, групп политических партий имеют право выступать по 10 минут, а 2 депутата - по 5 минут по поводу каждого пункта. Часть, посвященная вопросам и ответам, продолжается 10 минут. Затем начинается время предложений, после чего проводится отдельное голосование по поводу каждого пункта.

Если перед частью, посвященной вопросам и ответам, требуется продолжить обсуждение законопроектов или законопредложений, и такое решение принято Генеральной ассамблеей, в таком случае представители правительства, комитетов и групп политических партий получают право второго выступления, но в данном случае продолжительность речи в два раза короче их первого выступления.

Перед голосованием о законопроектах или законопредложениях в целом дают короткие выступления 2 депутатам, имеющим противоположные мнения. Затем

проводится голосование по поводу законопроектов или законопредложений в целом, и в случае принятия они становятся законами.

Дебаты о законопроектах и законопредложениях в Генеральной ассамблее:



4. Просьба о произнесении речи и очередность

Просьба о произнесении речи реализуется официальным письмом, направленным в Аппарат спикера ВНСТ. В официальном письме указываются номер отчета о законопроектах или законопредложениях, мнение автора (за или против), а также точно указывается, о каком пункте будет идти речь.

В дебатах представителям групп политических партий и 2 депутатам, выступающим от себя лично, дают слово соответственно очередности их просьбы. Депутаты не имеют права выступать раньше представителей политических партийных групп. Если среди депутатов желающих высказаться более 2 человек, в таком случае проводится лотерея.

Один депутат может уступить очередь своего выступления другому депутату.

В произнесении речи представители правительства и комитета имеют приоритеты. В первую очередь выступает

представитель комитета, а во вторую - представитель правительства. Если один из представителей комитета или правительства произносит речь после выступления двух депутатов, в таком случае ещё один депутат имеет право высказаться от себя лично, согласно одному из правил Регламента ВНСТ: “последнее слово принадлежит депутатам”.

5. Подготовка предложения о поправке

Предложение о поправке - это обоснованное предложение полностью или частично изменить один из пунктов законопроектов или законопредложений, а также удалить из главного текста один из пунктов или добавить новый.

Предложение о поправке направляется в Аппарат спикера ВНСТ официальным письмом. В письме должно быть точно указано, какие именно пункты основного текста требуется изменить, удалить или добавить что-либо. Если в официальном письме не соблюдена точность или поставлены какие-либо условия, в таком случае предложение не принимается.

Предложение о поправке готовится с обоснованием. Если письмо предложения о поправке содержит более 500 слов, тогда составляется резюме, содержащее менее 500 слов. В таких случаях в Генеральной ассамблее читают только резюме, а полный текст предложения о поправке добавляют в протоколы заседания.

Член комитета, проголосовавший по поводу законопроектов или законопредложений “за”, не имеет права вносить предложения о поправке.

В период после распространения отчета комитета и до начала дебатов возможно внесение предложений о поправке законопроектов или законопредложений за подписью одного депутата. В случае внесения предложений о поправке после начала дебатов его должны подписать 5 депутатов. Вносить предложения о поправке по поводу обсуждаемого пункта можно до начала процесса внесения поправок. После начала чтения предложений о поправке в Генеральной ассамблее новые предложения вносить запрещено.

Со стороны депутатов по поводу каждого пункта может быть внесено максимум 7 предложений о поправке. Депутаты каждой группы политических партий имеют право делать по одному предложению о поправке. В случае,

если они не используют это право, оно используется депутатами других групп политических партий. Поскольку депутаты каждой группы политических партий имеют право дать только одно предложение о поправке, в случае внесения ими нескольких предложений принимается только одно из них.

Если предложение о поправке не касается темы законопредложений или законопроектов, в таком случае оно не принимается Аппаратом спикера ВНСТ.

Копии предложений о поправке отправляются правительству, группам политических партий и стенографам.

Предложения о поправках читают поочередно соответственно датам их поступления. После чтения предложений спикер парламента спрашивает представителей правительства и комитета, согласны они или нет с данными предложениями о поправках. В случае несогласия представители правительства и комитета могут коротко объяснить причину. Депутат, внесший предложение о поправке, имеет право выступления в течение 5 минут. Если он не произносит речь, тогда читают только обоснование предложения о поправке. Затем голосуют по поводу предложения с поднятием рук. После принятия предложения о поправке проводится голосование по поводу пункта законопредложений или законопроектов с учетом поправок.

6. Повторные дебаты в Генеральной ассамблее

Перед голосованием по поводу законопроекта или законопредложения в целом правительство или комитеты могут потребовать повторные дебаты о любом пункте, но только однократно. О возможности удовлетворения этого требования принимает решение Генеральная ассамблея, учитывая мнение Консультативного совета. В случае проведения повторных дебатов после выступления представителей групп политических партий осуществляется голосование по поводу данного пункта. Для каждого пункта вносится предложение о поправке только однократно.

7. Голосование о законопроектах и законопредложениях в целом и по пунктам в Генеральной ассамблее

Существует три вида голосования: Голосование с поднятием рук, открытое голосование и закрытое голосование. Правила разных видов голосования определены в конституции, законах и регламенте.

Кроме случаев изменения конституции, если голосование по поводу законопроектов, законопредложений и их пунктов не определено как открытое, оно может проводиться как открытое голосование по просьбе 20 депутатов, в противном случае голосуют с поднятием рук.

8. Голосование с поднятием рук

Голосование с поднятием рук проводится поименно: депутаты, поднимая руку, выражают свои мнения. В голосовании с поднятием рук не записываются мнения депутатов. Если в конституции, законах и регламенте не определен вид голосования, тогда по правилам всегда проводится голосование с поднятием рук. Если в регламенте указано провести голосование с поднятием рук, в таком случае голосование должно быть осуществлено именно таким образом.

В голосовании с поднятием рук спикер парламента и члены клерка вместе считают количество рук “за” или “против”. Если между ними возникают разногласия о числе голосов, в таком случае голосование повторяется с помощью электронных аппаратов. После окончания голосования спикер объявляет о результатах: приняты законопроекты или законопредложения или нет.

9. Открытое голосование

Открытое голосование проводится с помощью электронных аппаратов. Результаты открытых голосований вносят в протоколы парламента. В регламенте точно определено, в каких случаях проводится открытое голосование. За исключением этих случаев открытое голосование проводится по просьбе 20 депутатов, когда речь идет о законопроектах или законопредложениях, или минимум 15 депутатов, если обсуждаются другие вопросы; но при условии, что в регламенте отсутствует указание проводить в данной ситуации тайное голосование или голосование с поднятием рук.

По поводу законопроектов об окончательном отчете и бюджете, ратификации международных соглашений, планов развития и других дел, указанных в регламенте ВНСТ, проводится открытое голосование.

В открытом голосовании используются три вида голосов: за, против и воздержался.

10. Тайное голосование

В тайных голосованиях не определяется вид голоса депутатов. В закрытом голосовании каждому депутату дается один конверт и три листка бумаги: белая (за), крас-

ная (против) и зелёная (воздержался). Депутат один из этих листов кладет в конверт в закрытой кабине.

Члены клерка в Президиуме ВНСТ подсчитывают голоса тайного голосования и объявляют результаты в Генеральной ассамблее, где оглашается количество голосов за, против, воздержался и число пустых конвертов.

По поводу законопредложений об изменениях конституции, о парламентских расследованиях и отчетах комитета о парламентских расследованиях, которые впоследствии отправляются в Верховный суд, проводится тайное голосование.

11. Главный закон

Для быстрого принятия в Генеральной ассамблее законопроектов или законопредложений в Регламенте ВНСТ предлагается специальное обсуждение и голосование. Этот способ используется для главного закона. Закон, чтобы считаться главным, должен отвечать следующим требованиям: состав закона должен быть очень широким, он должен регулировать большую часть общественной жизни, он должен предлагать общие правила.

Решение о рассмотрении одного из законопредложений или законопроектов в качестве главного закона принимает Генеральная ассамблея по предложению Консультативного совета или групп политических партий. В случае принятия такого решения сперва законопроекты или законопредложения обсуждаются в целом, затем проводится голосование о переходе к рассмотрению отдельных пунктов. Законопроекты или законопредложения, которые решено обсуждать по пунктам, разделяют максимум на 30 частей. В данном случае дебаты и процесс вопросов и ответов осуществляются об этих частях, пункты поотдельности не обсуждаются. В то время как в обсуждениях по пунктам процесс вопросов и ответов обычно длится 10 минут, при рассмотрении главного закона это время составляет 15 минут. В процессах обсуждения главного закона со стороны депутатов допустимо внесение максимум двух предложений о поправке по поводу каждого пункта. В дебатах по рассмотрению основного закона содержание пунктов не читается, депутаты работают по предложениям о поправках к пунктам, и без обсуждения пунктов проводится голосование. После окончания рассмотрения всех частей законопредложения или законопроекта и окончания голосования по каждому пункту проводится голосование в целом.

Процесс принятия основного закона:

1. Обсуждение в целом (максимум 30 пунктов)

- Выступление представителей правительства и комитета по 10 минут.
- Выступление представителей фракций по 10 минут.
- Выступление 2 депутатов от себя лично по 5 минут.
- Процесс вопросов и ответов 15 минут.

2. Предложения о поправке пунктов и голосование по пунктам

- Внесение максимум 2 предложений о поправке каждого пункта.
- Голосование по пунктам.

12. Поправки конституции

Конституционная поправка предлагается в письменной форме не менее одной третью от общего числа членов Великого Национального Собрания Турции (184 депутата).

Предложения о внесении поправок в Конституцию обсуждаются дважды на пленарном заседании. Для принятия предложения о поправке требуется три пятых голосов от общего числа членов Собрания (330 депутатов), полученных тайным голосованием.

Президент Республики может отклонить законы, связанные с конституционными поправками, для дальнейшего рассмотрения. Если Собрание принимает проект закона, отклоненного Президентом, двумя третями большинства от общего числа членов Великого Национального Собрания Турции (367 депутатов), то Президент может вынести закон на референдум.

Если закон принят тремя пятыми (330) или меньше, чем двумя третями (367) от общего числа голосов Собрания и не отклонен Президентом для дальнейшего рассмотрения, он издается в правительственном вестнике и выносится на референдум.

Закон о конституционной поправке, принятый двумя третями (367) большинства от общего числа членов Великого Национального Собрания Турции и отклоненный Президентом для дальнейшего рассмотрения, также в случае необходимости может быть вынесен Президентом на референдум. Законы и разделы о конституционных поправках, не вынесенные на референдум, издаются в правительственном вестнике.

Великое Национальное Собрание Турции при принятии законов, касающихся конституционных поправок, должно решить, какие положения выносятся на референдум вместе, а какие поотдельности.

13. Постановления, имеющие силу закона

Великое Национальное Собрание Турции может предоставить Совету министров право принимать постановления, имеющие силу закона. Однако, основные права, личные права и обязанности, указанные в части 2 глав 1 и 2 Конституции, а также политические права, зафиксированные в главе 4, не могут быть регламентированы постановлениями, имеющими силу закона.

Предоставленное Совету министров право должно определять цель, сферу применения, принципы и сроки действия постановления, имеющего силу закона, и возможность принимать более чем одно постановление в течение одного периода.

Постановления, имеющие силу закона, вступают в силу в день их публикации в правительственном вестнике. Однако, в постановлении может быть обозначена более поздняя дата вступления их в силу. Постановления представляются на рассмотрение Великого Национального Собрания Турции в день их публикации в правительственном вестнике. Предоставленное Совету министров право и основанные на нем постановления обсуждаются в комитетах и на пленарном заседании Великого Национального Собрания Турции в первую очередь и безотлагательно.

14. Вербальная агрессия

В том случае, если во время дебатов в Генеральной ассамблее один из депутатов начинает вести речь вне повестки дня о делах правительства, политических партийных групп или комитетов, его оппоненты имеют право ответить или объяснить. Если кто-то хочет взять слово и выступить в ответ на вербальную агрессию, он должен написать заявление спикеру или заместителям спикера, указывая причину и тему. Спикер или его заместители, управляющие заседанием в данный момент, имеют право давать или не давать слово. Если дают разрешение высказаться, тогда они определяют и время выступления на заседании. В случае нежелания спикера дать слово депутату, настаивающему на выступлении, ситуация решается голосованием с поднятием рук.

В ответ на вербальную агрессию от имени правительства выступает премьер-министр или министр, от имени комитета - один из членов комитета, от имени политических партийных групп - председатель или один из заместителей.

15. Обсуждение о процедуре

Великое Национальное Собрание Турции осуществляет свои действия в соответствии с Регламентом, принятым им самим. Но в некоторых случаях Регламента бывает не достаточно или объяснения в его пунктах не совсем точны. В таких случаях изучаются дебаты о процедурах.

Цель обсуждения дебатов о процедурах - определить, идут дебаты по правилам или нет. Если выявляются факты нарушений в дебатах, тогда создаются условия, чтобы они проводились согласно правилам.

По пункту 63 Регламента “Приглашение спикера в повестку дня”, “Приглашение спикера работать по процедуре работы ВНСТ” и “смена очереди повестки дня” рассматриваются в первую очередь. Среди других тем именно “Приглашение спикера работать по процедуре работы ВНСТ” обсуждалась более других.

Каждый депутат имеет право требовать обсуждения о процедурах. Но судя по практике, обсуждения о процедурах чаще других требовали именно зампреда политический партийных групп.

Если спикер Парламента открывает дебаты о процедурах, он дает по 10 минут выступления двум депутатам с противоположными мнениями (за и против). После речи депутатов спикер парламента имеет право проводить или не проводить голосование. В том случае если спикер решает проблемы обсуждений о процедурах путем голосования, проводится голосование с поднятием рук.

16. Дисциплинарные взыскания

Во время работы Генеральной ассамблеи некоторые действия или слова депутатов могут быть наказуемы. Депутаты за наказуемые действия или слова получают дисциплинарные взыскания: предупреждение, выговор с предупреждением и временное отстранение от работы.

Предупреждение: Согласно регламенту, лица, прервавшие чужое выступление, нарушившие порядок рабочей системы парламента, обсуждающие личности других депутатов, получают предупреждение. Сделать

предупреждение и реализовать его по собственной инициативе имеют право спикер или его заместители. Депутат, получивший предупреждение, может взять слово для самозащиты в заседании. Если самозащита удовлетворит спикера, в этом случае он может снять предупреждение. Если в одном заседании депутат получает предупреждение дважды, это фиксируется в резюме протоколов парламента, и спикер парламента может запретить выступать провинившемуся до конца заседания по решению Генеральной ассамблеи.

Выговор с предупреждением: причины выговора с предупреждением соответственно регламенту:

- Получение предупреждения дважды на одном заседании и продолжение предосудительного поведения,
- Получение предупреждения трижды в течение месяца,
- Употребление грубых слов и оскорбление коллег,
- Нападение на кого-либо,
- Призыв к борьбе, инициатива организации общей демонстрации в парламенте.

Генеральная ассамблея выносит выговор с предупреждением по требованию спикера. Депутат, получивший выговор с предупреждением, может защищать себя сам или просить об этом других депутатов. Выговор с предупреждением фиксируется в резюме протокола.

Временное отстранение от работы в парламенте: Согласно регламенту, самое строгое дисциплинарное взыскание - это временное отстранение от работы в парламенте. Причины временного отстранения:

- Получение выговора с предупреждением трижды в одном заседании,
- Получение выговора с предупреждением пятьюкратно в течение месяца
- Оскорбления, ругань или угрозы в адрес президента, ВНСТ, спикера ВНСТ, президиума ВНСТ, экспредседателей ВНСТ, Турецкой республики во время дебатов.
- Призыв народа, государственных организаций или персонала к восстанию или незаконным действиям во время работы парламента,

- Появление в здании ВНСТ с оружием,
- Противозаконные действия на территории и зданиях ВНСТ,

Генеральная ассамблея дает временное отстранение от работы в парламенте по требованию спикера ВНСТ максимум за 3 заседания. Депутат, получивший временное отстранение от работы в парламенте, может защищать себя сам или просить об этом других депутатов. Временное отстранение от работы в парламенте фиксируется в резюме протокола.

Депутат, получивший временное отстранение, не может участвовать в заседаниях комитетов, Генеральной ассамблеи, Президиума, Консультативного совета ВНСТ на время действия дисциплинарного взыскания.

Если депутат, получивший временное отстранение, попросив разрешения высказаться, приносит свои извинения парламенту, тогда он может снова участвовать в заседаниях Генеральной ассамблеи.

17. Протоколы заседаний

Все высказывания в дебатах Генеральной ассамблеи и комитетов фиксируются слово за слово в письменном виде. Эти записи называются протоколами.

В Генеральной ассамблее и комитетах все разговоры депутатов фиксируются стенографами. Стенограммы и электронные записи превращают в протоколы заседаний.

Поправка протоколов производится соответственно пунктам 58 и 155 регламента, но измененные слова не удаляются из протоколов. В протоколах остаются и старые слова, и поправки.

Соответственно 58 пункту регламента, депутат или министр с целью внесения поправок в свою речь, зафиксированную в общем протоколе собрания, имеют право выступления на следующем заседании не более 5 минут.

Согласно пункту 155 регламента, в течение 15 дней со дня распространения протоколов заседания члены собрания (депутаты, министры) могут подать заявление в аппарат спикера парламента о внесении нужных поправок.

Е. ПРОЦЕСС БЮДЖЕТА

1. Закон о бюджете

Закон о бюджете, предполагая будущие доходы и расходы государства, даёт полномочия правительству собирать доходы и распоряжаться ими. Бюджет показывает предположительные доходы и расходы в течение финансового года. Финансовый год продолжается с 1-го января до 31-го декабря. Полномочия, данные правительству, ограничены сроком одного финансового года.

2. Виды центрального бюджета

Центральный бюджет создается и осуществляется в виде бюджета центральной администрации, бюджета страховых организаций и бюджета местного управления. Бюджет центральной администрации состоит из коллективного, индивидуального бюджетов и бюджета государственных учреждений, которые осуществляют госконтроль. В государственных учреждениях не может быть создано никаких других бюджетов, кроме вышеперечисленных.

3. Превращение законопроекта о бюджете центральной администрации в закон

Совет министров представляет Великому Национальному Собранию Турции проект общих и вспомогательных бюджетов, а также доклад, содержащий национальные бюджетные оценки минимум за семьдесят пять дней перед началом финансового года. Проект бюджетов и доклад рассматриваются Бюджетной комиссией, состоящей из сорока членов. Проект бюджета, который принимается Бюджетной комиссией в течение пятидесяти пяти дней, рассматривается Собранием и принимается до начала финансового года.

В дебатах по бюджету и окончательному отчету первым высказывается представитель правительства. Затем выступают представители политических партийных групп, правительства и 2 депутата. Члены Великого Национального Собрания Турции высказывают свое мнение относительно служебных, ведомственных и вспомогательных бюджетов в ходе дебатов, проведенных на пленарном заседании, о каждом из бюджетов и о бюджете в целом; различные заглавия и предложения для поправок должны быть прочитаны и поставлены на голосование без дополнительных дебатов.

Во время обсуждения на пленарном заседании проекта закона о бюджете члены Великого Национального Собрания Турции не могут выступать с предложениями, которые влекут за собой увеличение расходов или уменьшение доходов.

Закон о бюджете перед финансовым годом публикуется в правительственном вестнике.

4. Превращение законопроекта об окончательном отчете центральной администрации в закон

Окончательный отчет - это средство парламентского контроля доходов и расходов правительства после окончания финансового года. После завершения финансового года ВНСТ контролирует доходы и расходы прошлого года, по поводу которых парламент предоставил полномочия правительству законом о бюджете. Другими словами, парламент посредством окончательного отчета удостоверяется в законном, действенном, экономном и эффективном использовании правительством национальных средств.

Проект окончательного отчета о выполнении бюджета представляется Советом министров в течение семи месяцев после окончания соответствующего финансового года, если законом не установлен более короткий срок. Высший финансовый совет направляет в Великое Национальное Собрание Турции уведомление о соответствии проекта отчета о выполнении бюджета в течение семидесяти пяти дней после представления в Великое Национальное Собрание Турции. Проект окончательного отчета о выполнении бюджета включается в повестку дня бюджетной комиссии вместе с проектом Закона о бюджете для нового финансового года. Бюджетная комиссия представляет проект Закона о бюджете Генеральной Ассамблеи вместе с проектом окончательных счетов

Генеральная ассамблея рассматривает законопроект окончательного отчета о выполнении бюджета вместе с проектом Закона о бюджете на новый финансовый год и принимает решение. Представление Великому Национальному Собранию Турции проекта окончательного отчета о выполнении бюджета и уведомлении о соответствии не должно препятствовать продолжению контроля незавершенных счетов соответствующего года и не означает принятия окончательного решения по данному вопросу.

Ж. ПРОЦЕСС РАТИФИКАЦИИ МЕЖДУНАРОДНЫХ СОГЛАШЕНИЙ

Ратификация соглашений, заключенных с иностранными государствами и международными организациями от имени Республики Турции, осуществляется Великим Национальным Собранием Турции в соответствии с законом, регулирующим вопросы ратификации.

Совет министров отправляет законопроекты о ратификации международных соглашений в аппарат спикера ВНСТ. Аппарат спикера Парламента отправляет законопроект именно в комитет по внешнему делу. Комитет готовит отчет законопроекта о ратификации международных соглашений и отправляет отчет вместе с текстом международных соглашений в аппарат спикера ВНСТ. По поводу законопроекта проводится открытое голосование в Генеральной ассамблее.

3. ПРОМУЛЬГАЦИЯ ЗАКОНА

1. Промульгация закона

Законопроекты и законопредложения после принятия Генеральной ассамблеей ВНСТ становятся законами и получают свой номер. Но для того, чтобы они выступили в силу и начали действовать, нужна их промульгация.

Президент Республики промульгирует законы, принятые Великим Национальным Собранием Турции в течение 15 дней. В течение такого же срока он обращается к Великому Национальному Собранию Турции для повторного рассмотрения законов, которые он считает неприемлемыми для промульгации, вместе с указанием причин. Эти положения не распространяются на законы о бюджете.

Если Великое Национальное Собрание Турции принимает возвращенный закон в прежнем виде, то Президент Республики должен промульгировать его; если Великое Национальное Собрание Турции вносит изменения в возвращенный закон, Президент Республики может снова вернуть измененный закон Собранию.

2. Вступление закона в силу

Даты вступления закона в силу открыто указываются в пункте о вступлении закона в силу. Можно указывать одну дату в целом о вступлении закона в силу или разные даты для каждого пункта закона в отдельности. Если не указывают дату вступления закона в силу, тогда закон начинает действовать через 45 дней со дня промульгации.

И. РЕШЕНИЯ ВНСТ

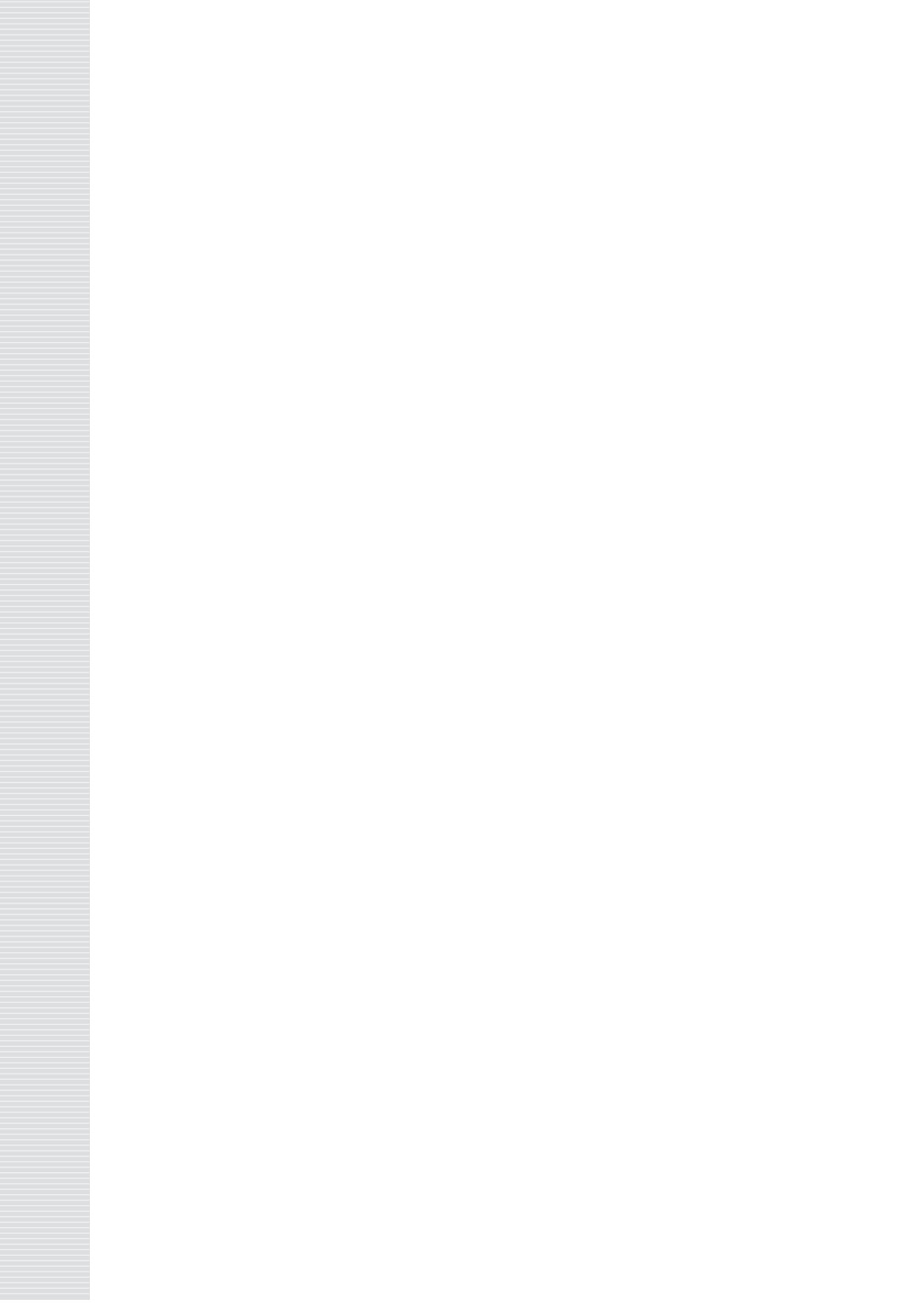
1. Решения ВНСТ

Решения парламента связаны с политическими решениями, внутренними организациями, рабочими процедурами ВНСТ или отношениями ВНСТ с исполнительным органом. Решения парламента создают субъективные ситуации, и поэтому они не подлежат контролю судебной системы, кроме исключительных случаев. Парламентские решения принимаются только Генеральной ассамблеей, поэтому решения Президиума ВНСТ или решения комитетов не считаются решениями парламента.

Характерные черты парламентских решений;

- Парламентские решения принимаются в результате голосования: парламентское решение- это мнение Генеральной ассамблеи, поэтому необходимо голосование.
- Парламентские решения не нуждаются в подтверждении Президента. Как известно, законы для вступления в силу нуждаются в подтверждении Президента. А решения парламента вступают в силу, промульгируя подписью спикера парламента.
- Парламентские решения, согласно правилам, не контролируются судебной системой. Решения парламента, согласно конституции, кроме решений о поправке и изменении регламента (Конституция/148), а также решений о снятии парламентского иммунитета и членства в парламенте (Конституция/85), находятся вне контроля судебной системы.

Некоторые примеры важных парламентских решений: о поправке регламента, о летнем отдыхе и перерыве, о вотуме доверия правительству, о снятии парламентского иммунитета, об отправлении турецких Вооруженных Сил в иностранные государства и разрешении иностранным вооруженным силам размещаться в Турции.



IV. ПАРЛАМЕНТСКИЙ КОНТРОЛЬ

А. ВОПРОС

1. Вопрос

Вопрос - это востребование информации, адресованное премьер-министру и министрам, на которое необходимо ответить устно или в письменной форме от имени Совета министров. Вопрос, в зависимости от вида ответа бывает двух видов: письменный или устный.

2. Условия предложения вопросов

Согласно регламенту, вопросы должны отвечать следующим требованиям:

- должен быть коротким и содержать не более 100 слов.
- не должен включать какие-либо документы.
- должен быть адресован премьер-министру или одному из министров.
- должен быть заявлен на имя аппарата спикера ВНСТ.
- только один депутат должен указать свои имя, фамилию, избирательный округ и поставить свою подпись.
- вопрос должен быть без обоснования и не должен содержать личное мнение.
- не должен быть о личной жизни и о личности.
- не должен быть о простой информации, которую можно узнать из обычных (доступных) источников.
- не должен быть из повторной темы.
- не должен содержать грубые и обидные слова.

Согласно конституции, нельзя задавать вопрос по теме, по которой в данный момент идёт судебное разбирательство.

3. Подготовка предложения о вопросе и его принятие

В первую очередь, предложения о вопросе регистрируются в отделе общих документов, затем всеми делами предложения о вопросе занимается отдел законов и предложений ВНСТ.

Предложение о вопросе должно соответствовать условиям пунктов конституции и регламента. В случае несоответствия Спикер ВНСТ возвращает его обратно депутату, подготовившему предложение о вопросе, с обоснованием. Депутат, изучив обоснование, исправляет недостатки и снова отправляет в аппарат спикера ВНСТ.

Предложения о вопросе соответственно очередности своего прихода получают номера: если предложения письменные, тогда (No: 7/...), если устные предложения - (No: 6/...). Затем готовят резюме предложения о вопросе, в котором должны быть указаны имя, фамилия, избирательный округ депутата.

Потом спикер ВНСТ ставит свою подпись и отправляет к премьер-министру или министрам, чтобы они подготовили ответ.

4. Письменный ответ на вопрос

Срок дачи ответа на предложение о вопросе 15 дней со дня отправления вопроса к премьер-министру или министрам.

Ответ на вопрос с подписью министра направляется в аппарат спикера парламента. Одна копия ответа отправляется депутату, задавшему вопрос. Ответ вместе с текстом вопроса публикуется в журнале протоколов и на веб-сайте ВНСТ.

В том случае если премьер-министерство или министерство не могут ответить на вопрос в течение 15 дней, они имеют возможность потребовать дополнительное время (до 30 дней).

Если премьер-министр или министр в течение 15 дней, а также за дополнительное время не ответили на вопрос, в таком случае Спикер парламента дает до 10 дней дополнительного времени.

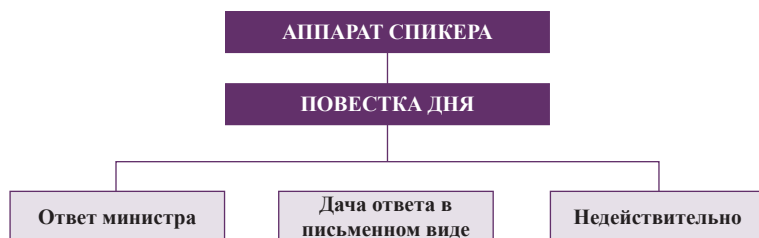
Если за дополнительные 10 дней премьер-министр или министр не отвечают на вопрос, тогда ситуация объявляется в листах Входящих документов. В объявлении в главе «предложения о вопросе, не получившие ответ своевременно» пишут вопрос, имя и фамилию депутата, задавшего вопрос, номер предложения, имя и фамилию министра или премьер-министра.



На практике иногда случается, что ответы отправляются в конце окончания всех сроков. Эти ответы не публикуются в журнале протоколов и на веб-сайте ВНСТ, их получает только депутат, задавший вопрос.

5. Устный ответ на вопрос

Предложение о вопросе для устного ответа принимается в повестку дня Генеральной ассамблеи через 5 дней со дня отправки к премьер-министру или министру.



На вопросы для устного ответа в Генеральной ассамблее даются ответы в устной форме. Обычно в каждом Законодательном Созыве по вторникам и средам в начале заседаний в течение одного часа отвечают на вопросы в устной форме.

Дебаты о предложениях для устного ответа начинаются с первого номера. В начале объявляют имя, фамилию задавшего вопрос, читают резюме предложения и называют имя члена правительства, кому адресован вопрос.

После того, как министр заявляет о готовности ответить на поставленный вопрос, в Генеральной ассамблее зачитывают текст вопроса. Затем министр в течение 5 минут отвечает на вопрос. После его ответа депутат, задавший вопрос, может потребовать дополнительное объяснение. Министр, если желает ответить, в течение 5 минут дает дополнительное объяснение. После этого процесс ответа на вопрос завершается и предложение удаляется из повестки дня.

В случае наличия более одного вопроса министр от имени правительства может отвечать на все вопросы и без соблюдения очередности. Министр перед заседанием сообщает, что будет отвечать на вопросы, и спикер парламента информирует об этом депутатов.

Если тема вопросов одна и та же, можно ограничиться одним ответом.

Если на 3 заседаниях Генеральной ассамблеи не даётся устный ответ на поставленные вопросы, очередь которых уже подошла, в таком случае ответы на них даются в письменном виде. Предложение для письменного ответа на вопрос отправляют премьер-министру или министру.

6. Снятие предложения вопроса

Депутат может снять свое предложение о вопросе заявлением со дня принятия до начала ответа на вопрос. О наличии такого заявления объявляется в генеральной ассамблее.

7. Вопрос к спикеру ВНСТ

Можно направлять вопросы в аппарат спикера парламента для устного или письменного ответа о работе Спикера ВНСТ, заместителей Спикера, членов президиума и членов консультативного совета.

На эти вопросы отвечают сам спикер или один из заместителей. Если требуется устный ответ, в таком случае через 7 дней вопрос принимается в повестку дня Генеральной ассамблеи.

Б. ОБЩАЯ ДИСКУССИЯ

1. Общая дискуссия

Общая дискуссия - это рассмотрение определенного вопроса, касающегося общества и действий государства, на пленарных заседаниях Великого Национального Собрания Турции.

2. Условия предложения общей дискуссии

Правительство, группы политических партий или минимум 20 депутатов могут подать заявление по поводу открытия общей дискуссии.

- Если депутаты желают открыть общую дискуссию, в таком случае в заявлении должны быть указаны имя, фамилия, избирательный округ и подписи депутатов.
- В заявлениях, поданных группами политических партий, должны быть указаны имя, фамилия, избирательный округ и подпись председателя или зампреда группы.
- Заявления не должны содержать грубые и обидные слова.
- Тема общей дискуссии не должна быть затронута в незаконченном судебном разбирательстве.
- В том случае, если в текст заявления входит более 500 слов, необходимо составить резюме, содержащее менее 500 слов, и в Генеральной ассамблее читается именно это резюме.
- Тема предложения должна быть точно раскрыта.
- Предложение должно быть направлено в адрес аппарата спикера ВНСТ.

3. Процесс общей дискуссии

Сначала предложение об общей дискусии получает номер в отделе генеральной документации, затем отправляется в отдел Законов и решений. Предложение согласно регламенту, получает идентификационный номер (No: 8/...). и его фиксируют в листе входящих документов. В предложении должны быть указаны имя, фамилия, избирательный округ, подпись депутата, резюме и номер предложения.

В части «Представление от аппарата спикера ВНСТ в Генеральную ассамблею» читают сам текст предложения или резюме (если текст предложения более 500 слов). Затем предложение включают в повестку дня, которая называется «Общая дискуссия и предварительное обсуждение для общей дискуссии».



4. Предварительное обсуждение для общей дискуссии

Предварительное обсуждение - это обсуждение для принятия решения об открытии (или неоткрытии) общей дискуссии. Даты проведения предварительного обсуждения в Генеральной ассамблее определяются Генеральной ассамблеей или группами политических партий. В предварительном обсуждении правительство, группы политических партий и депутат, подписавший предложение общей дискуссии, могут произносить речь. Другие депутаты в предварительном обсуждении права выступления не имеют.

Время выступления в предварительном обсуждении для правительства и групп политических партий по 20 минут, для депутата, сделавшего предложение, 10 минут. Проводить или нет общую дискуссию, решают путем голосования в конце предварительного обсуждения.

5. Проведение общей дискуссии в Генеральной ассамблее

Если в результате предварительного обсуждения решают провести общую дискуссию, в этом случае день общей дискуссии определяется консультативным советом специальной повесткой дня. Но день проведения общей дискуссии не может быть назначен ранее 48 часов или позднее 7 дней с момента принятия решения об открытии общей дискуссии.

Первое слово дают депутату, подписавшему предложение общей дискуссии. Затем, согласно правилам, правительство, группы политических партий и 2 депутата имеют право произнести речь. Время выступления для депутатов- 10 минут, для правительства и групп политических партий- 20 минут.

Поскольку в процессе общей дискуссии не принимаются какие-либо решения, голосование, соответственно, не проводится.

6. Снятие предложения общей дискуссии

Снятие предложения общей дискуссии осуществляется заявлением, направленным в аппарат спикера ВНСТ.

Депутаты, подписавшие предложение общей дискуссии, имеют право отозвать обратно свое предложение, т.е. свои подписи в любое время. Если после снятия предложения некоторыми депутатами число подписей остаётся менее 20, в этом случае аппарат спикера ВНСТ отменяет предложение общей дискуссии.

В. ПАРЛАМЕНТСКИЙ ЗАПРОС

1. Парламентский запрос

Парламентский запрос - это исследование, проводимое с целью получения информации по определенному вопросу. Парламентский запрос осуществляется специальным комитетом, созданным из членов парламента.

2. Условия предложения парламентского запроса

- По требованию правительства, групп политических партий и 20 депутатов можно открыть парламентский запрос.
- В предложении, поданном группами политических партий, должны быть указаны имя, фамилия, избирательный округ и подпись председателя или зампредседателя группы; если заявление подано 20 депутатами, тогда в нём должны быть имя, фамилия, избирательный округ и подпись депутатов.
- Предложение должно соответствовать определенной теме, и тема не должна охватывать широкий круг вопросов.
- Текст предложения должен включать не более 500 слов, если в тексте более 500 слов, тогда составляют резюме предложения.
- Тема не должна затрагивать торговую и государственную тайны.
- Тема парламентского запроса не должна затрагивать вопросы незаконченного судебного разбирательства.
- Предложение не должно содержать грубые и обидные слова.
- Предложение должно быть направлено в адрес аппарата спикера ВНСТ.

3. Процесс парламентского запроса

Предложение парламентского запроса, согласно правилам, направляется в отдел законов и решений.

Согласно конституции и регламенту, предложение парламентского запроса получает номер (10/...). Предложение записывают в листе входящих документов. В предложении должны быть указаны имя, фамилия, избирательный округ, подпись депутата, резюме и номер предложения.

В части «Представление от аппарата спикера ВНСТ в Генеральную ассамблею» читают сам текст предложения или резюме (если текст предложения содержит более 500 слов). Затем предложение включается в повестку дня, которая называется «Общая дискуссия и предварительное обсуждение для парламентского запроса».

4. Создание комитета для парламентского запроса

Решение об открытии парламентского запроса принимается в Генеральной ассамблее посредством голосования с поднятием рук.

В случае положительного решения создается комитет из членов парламента. Численность этого комитета, сроки его полномочий и возможность работы вне Анкары в случае такой необходимости - все эти вопросы решаются по совету аппарата спикера ВНСТ Генеральной ассамблеей путем голосования.

Комитет по парламентскому запросу имеет право запросить нужную информацию от министерств, других государственных учреждений, местных управлений, государственных экономических мероприятий и т.д., а также имеет право проводить исследования в этих организациях и учреждениях, и приглашать их глав и членов в комитет для дачи ответов на вопросы.

Комитет по парламентскому запросу работает до 3 месяцев. Если не получается вовремя завершить работу, Генеральная ассамблея дает еще месяц дополнительного времени. В том случае, если в конце дополнительного месяца работа не закончена, в Генеральной ассамблее в течение 15 дней начинается обсуждение причин незавершения работы в срок. Генеральная ассамблея в случае неудовлетворения работой комитета по парламентскому запросу может создать новый комитет.

В отчете комитета по парламентскому запросу всесторонне раскрываются нынешняя суть проблемы, ее причины, масштабы, а также указываются действия, которые необходимо предпринять для её решения. После

распространения готового отчета по поводу него в Генеральной ассамблее начинается общая дискуссия.

Первым в общей дискуссии Генеральной ассамблеи выступает депутат, подготовивший предложение о парламентском запросе. Затем об отчете комитета имеют право высказаться правительство, политические парламентские группы и 2 депутата. Отчеты комитетов печатаются на веб-сайте ВНСТ и в журнале протоколов.

Г. ПАРЛАМЕНТСКИЕ РАССЛЕДОВАНИЯ

1. Парламентские расследования

Парламентское расследование - это юридический процесс по расследованию деятельности премьер-министра или министров по причине совершения ими преступлений во время исполнения своих служебных обязанностей. Судебное разбирательство реализуется Конституционным судом.

2. Условия предложения парламентских расследований

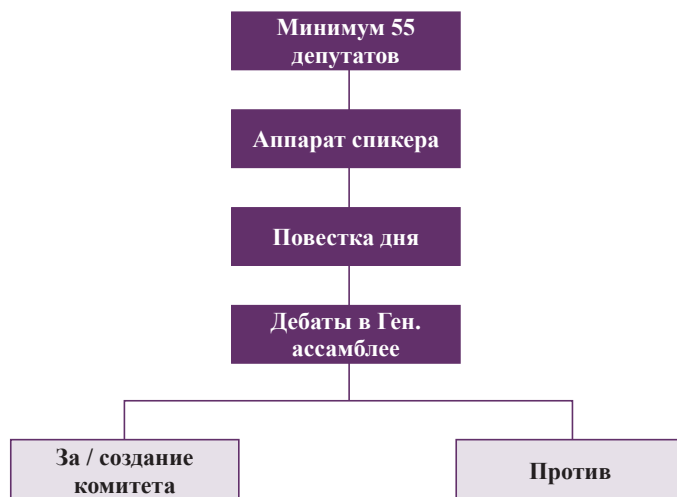
Парламентское расследование в отношении премьер-министра или других министров возбуждается по требованию минимум одной десятой (55 человек) от общего числа членов Великого Национального Собрания Турции.

В предложении необходимо точно указать, какие именно преступления, связанные с их деятельностью, были совершены премьер-министром или министрами, какой именно закон нарушают эти противоправные действия, указать пункт закона и обоснование.

3. Процесс предложения парламентских расследований

Предложение парламентского расследования фиксируется в списке полученных документов под соответствующим номером, затем оглашается в Генеральной ассамблее. Генеральная ассамблея тайным голосованием в течение месяца со дня принятия предложения аппаратом спикера ВНСТ решает вопрос о целесообразности проведения парламентского расследования.

В этих дебатах имеет право выступления депутат, первым подписавший предложение парламентского расследования, или рекомендованный им другой депутат, также завизировавший это предложение; также выступают еще 3 депутата и премьер-министр или министр, в отношении которого предлагается начать парламентское расследование. Время выступления определяется согласно регламенту.



4. Создание комитета для парламентского расследования

В случае принятия решения начать парламентское расследование оно проводится комиссией из 15 человек, выбранных по жребию от каждой партии, исходя из трехкратного числа ее членов, выдвигаемых в комиссию пропорционально представительству партии в парламенте.

Согласно закону, депутаты, которые высказали свои мнения или подписали предложение парламентского расследования, не могут стать членами комитета.

Комитет, созданный по решению Генеральной ассамблеи, в первом заседании выбирает своего председателя, зампредседателя, пресс-секретаря и члена клерка.

Комитет должен представить сообщение относительно результатов расследования Собранию в течение двух месяцев. Если исследование не завершается в течение определенного времени, комитету предоставляется дополнительный и окончательный срок еще два месяца.

Комитет должен собраться при кворуме не менее абсолютного большинства от общего количества членов Собрания и принимать решения абсолютным большинством голосов участников заседания.

Комитет работает совершенно закрытыми заседаниями, депутаты, кроме членов комитета парламентского расследования, не имеют права участвовать на заседаниях комитета.

Комитет в случае необходимости имеет право запросить нужную информацию и документы, связанные с парламентским расследованием, из государственных и негосударственных организаций, забрать то, что считает нужным, использовать все возможности совета министров, беседовать с членами совета министров, а также с другими лицами, имеющими отношение к делу, в том числе со свидетелями и специалистами. В случае надобности комитет может просить о помощи у членов судебной системы.

Комитет рассматривает защиту премьер-министра или министра, в отношении которого начато парламентское расследование, и запрашивает все документы, связанные с процессом.

Комитет в случае необходимости может принять решение работать вне Анкары, организовав для этой цели подкомитеты.

5. Обсуждение отчета комитета о парламентском расследовании и его правовые последствия

В течение 10 дней со дня передачи отчета комитета парламентского расследования в аппарат спикера ВНСТ этот документ в напечатанной форме отправляется премьер-министру или министру, в отношении которого начато парламентское расследование, а также распространяется среди парламентариев. Отчет комитета обсуждается в Генеральной ассамблее в течение 10 дней со дня его распространения среди депутатов.

Великое Национальное Собрание Турции решает вопрос о целесообразности отправки отчета комитета парламентского расследования в Верховный суд.

Комитет и Генеральная ассамблея в случае передачи отчёта в Верховный суд должны указать, на каком основании и в соответствии с каким законом было принято данное решение.

Отчеты, которые комитет парламентского расследования отказался отправить в Верховный суд, могут быть переданы в данную судебную инстанцию Генеральной ассамблеей с обязательным указанием, согласно какому закону уголовного кодекса было принято это решение.

В дебатах Генеральной ассамблеи о парламентском расследовании имеют право выступать комитет, 6 депутатов, а также премьер-министр или министр, в отношении которого начато парламентское расследование. Последнее слово дается премьер-министру или министру.

ру, в отношении которого ведется расследование, и это выступление не ограничивается во времени. Согласно регламенту, политические партийные группы и правительство не имеют права выступать в обсуждениях о парламентском расследовании.

После окончания дебатов по поводу отчета комитета в Генеральной ассамблее проводится тайное голосование. Решение принимается только абсолютным большинством от общего числа членов Собрания.

В случае принятия Генеральной ассамблеей решения о передаче дела в Верховный суд документы в течение 7 дней должны быть отправлены в Конституционный суд.

Решение ВНСТ об обращении в Верховный суд окончательно.

Если решением ВНСТ в Верховный суд передается дело премьер-министра, тогда заканчиваются полномочия правительства; если в суд отправляется дело министра, в таком случае заканчиваются полномочия только самого министра.

Д. ИНТЕРПЕЛЛЯЦИЯ

1. Интерпелляция

Интерпелляция - один из видов парламентского контроля за общей политикой совета министров или одного из министров. Если в результате обсуждений будет принято решение о недоверии, это может повлечь смещение с должности премьер-министра, совета министров или министра.

2. Условия предложения интерпелляции

- Предложение интерпелляции может быть представлено на рассмотрение либо от имени политической партийной группы, либо за подписью не менее двадцати депутатов. В предложении должны быть указаны имя, фамилия, избирательный округ и подпись депутатов
- Текст предложения не должен содержать более 500 слов, если в нём более 500 слов, тогда составляется резюме предложения. В генеральной ассамблее читают именно резюме
- Текст предложения не должен содержать грубые и обидные слова
- Предложение должно быть направлено в адрес аппарата спикера ВНСТ

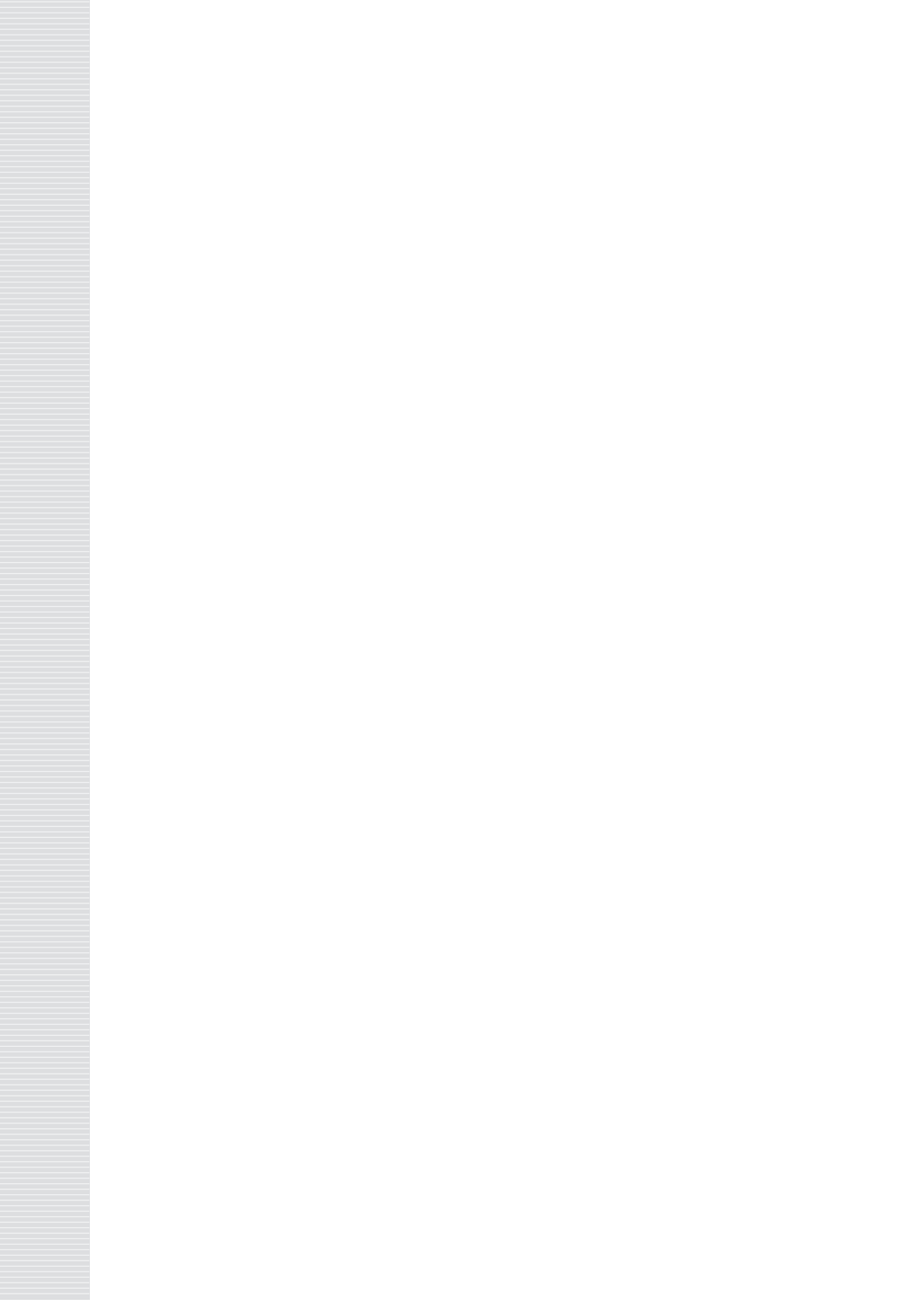
3. Процесс предложения интерpellации и процедура

Представляемое на рассмотрение предложение об интерpellации распространяется среди депутатов в напечатанной форме за 3 дня; включение предложения об интерpellации в повестку дня должно быть обсуждено в течение десяти дней после обращения. В этих дебатах может получить слово только один из авторов интерpellации, представитель от каждой политической партийной группы, премьер-министр или один министр от имени Совета министров.

Наряду с решением включить предложение об интерpellации в повестку дня определяется дата обсуждения, однако дебаты не должны проводиться раньше, чем через два дня после решения включить его в повестку дня, и не могут быть отсроченными более, чем на семь дней.



В ходе обсуждения предложение об интерpellации, предложение о вотуме недоверия с указанием причин, представленных на рассмотрение депутатами или партийными группами, или запрос о вотуме недоверия Совету министров ставятся на голосование только после того, как прошел один полный день. Для смещения Совета министров или министра при голосовании требуется абсолютное большинство (276) от общего числа членов Великого Национального Собрания Турции, где подсчитываются только голоса, высказанные “за”.



А. ИСТОЧНИКИ ПАРЛАМЕНТСКОГО ПРАВА

Источники парламентского права как и другие права разделяются на две части: основные источники и второстепенные источники.

Основные источники

Основные источники парламентского права - Конституция, Регламент ВНСТ и законы.

а) Конституция

Конституция- основной закон государства, определяющий основы общественного и государственного строя, систему государственных органов, права и обязанности граждан. Правила конституции являются обязательными для законодательных, исполнительных и судебных органов, государственных организаций и учреждений.

Конституция Турецкой Республики состоит из 7 частей. В третьей части Конституции, называющейся ‘Основные органы республики’, первый раздел под названием “Законодательная власть” с 75 до 100 пункта регулирует систему ВНСТ.

В конституцию, принятую 7.11.1982 года, до сих пор внесено 17 поправок.

б) Регламент ВНСТ

Регламент регулирует структуру и функции ВНСТ. Соответственно регламенту ВНСТ регулируются функции и структура Аппарата спикера, Президиума, Консультативного совета, комитетов и Генеральной ассамблеи, а также процесс законодательства и способы получения и контроля информации Великим Национальным Собранием Турции.

Регламент ВНСТ регулируется Конституцией. Соответственно пункту 95 Конституции, Великое Национальное Собрание Турции осуществляет свои действия в соответствии с Регламентом, принятым им самим.

Действующий регламент ВНСТ состоит из 186 пунктов, он был утвержден 5 марта 1973 года и до сих пор в него было внесено 13 поправок.

в) Законы

Закон является источником парламентских прав:

- Закон о комиссии по правам человека
- Закон о комиссии по координации с ЕС
- Закон о комиссии по равным правам женщины и мужчины
- Закон о праве использования заявлений
- Закон о контроле государственных экономических организаций и фондов через ВНСТ
- Закон о подписании и опубликовании международных соглашений, и закон о предоставлении полномочий совету министров для подписания некоторых международных соглашений
- Закон о принятии и реализации планов развития и сохранении их целостности
- Закон о видах деятельности, не совместимых с членством ВНСТ
- Закон о регулировании внешних связей ВНСТ
- Закон о счетной палате
- Закон о политических партиях
- Закон о выборах депутатов
- Закон о генеральном секретариате ВНСТ
- Закон о командировочных выплатах спикеру парламента и членам президиума
- Закон о командировочных выплатах премьер-министру и министрам
- Закон о декларации товаров и борьбе с взяточничеством и коррупцией
- Закон о зарплате и пенсии членов ВНСТ
- Закон о верховном совете ТРТ
- Закон о Конституционном суде и процедуре судебной системы

Второстепенные источники

Второстепенные источники парламентского права - решения конституционного суда, юридические обычаи и доктрины.

а) Решения Конституционного суда

Решения Конституционного суда в сходных случаях не являются окончательным правилом, но очень важны как вспомогательный источник. Конституционный суд контролирует соответствие Конституции по форме и сущности законов, постановлений, имеющих силу закона, а также Регламента Великого Национального Собрания Турции. Конституционные поправки контролируются и проверяются только на соответствие Конституции по форме. Конституционный суд также контролирует внеконтрольные решения ВНСТ только на соответствие Конституции.

б) Правовые обычаи

Под правовым обычаем подразумевают правило поведения, сложившееся в результате регулярного повторения на протяжении длительного промежутка времени и ставшее в результате этого повторения устойчивой нормой права. Правовые обычаи- результаты консенсусов.

в) Доктрина

Научные книги по теме парламентского права считаются второстепенными источниками парламентского права.

Б. ПРОТОКОЛЫ С 1908 г.

С первого заседания 23 апреля 1920 года все протоколы ВНСТ (Миллет меджлиси, Республиканский сенат, Консультативный парламент, Комитет национального единства) можно найти с помощью ключевых слов: избирательный округ, имя депутата, тема, законодательный созыв, законодательный год и т.д. в оригинальном виде на формате pdf.

С 1908 года до 1920 года существовали парламенты Османской империи (Меджлис-и аян и Меджлис-и мебусан), информацию о них также можно найти с помощью ключевых слов: избирательный округ, имя депутата, тема, законодательный созыв, законодательный год и т.д. в оригинальном виде на формате pdf.

В. БИБЛИОТЕКА

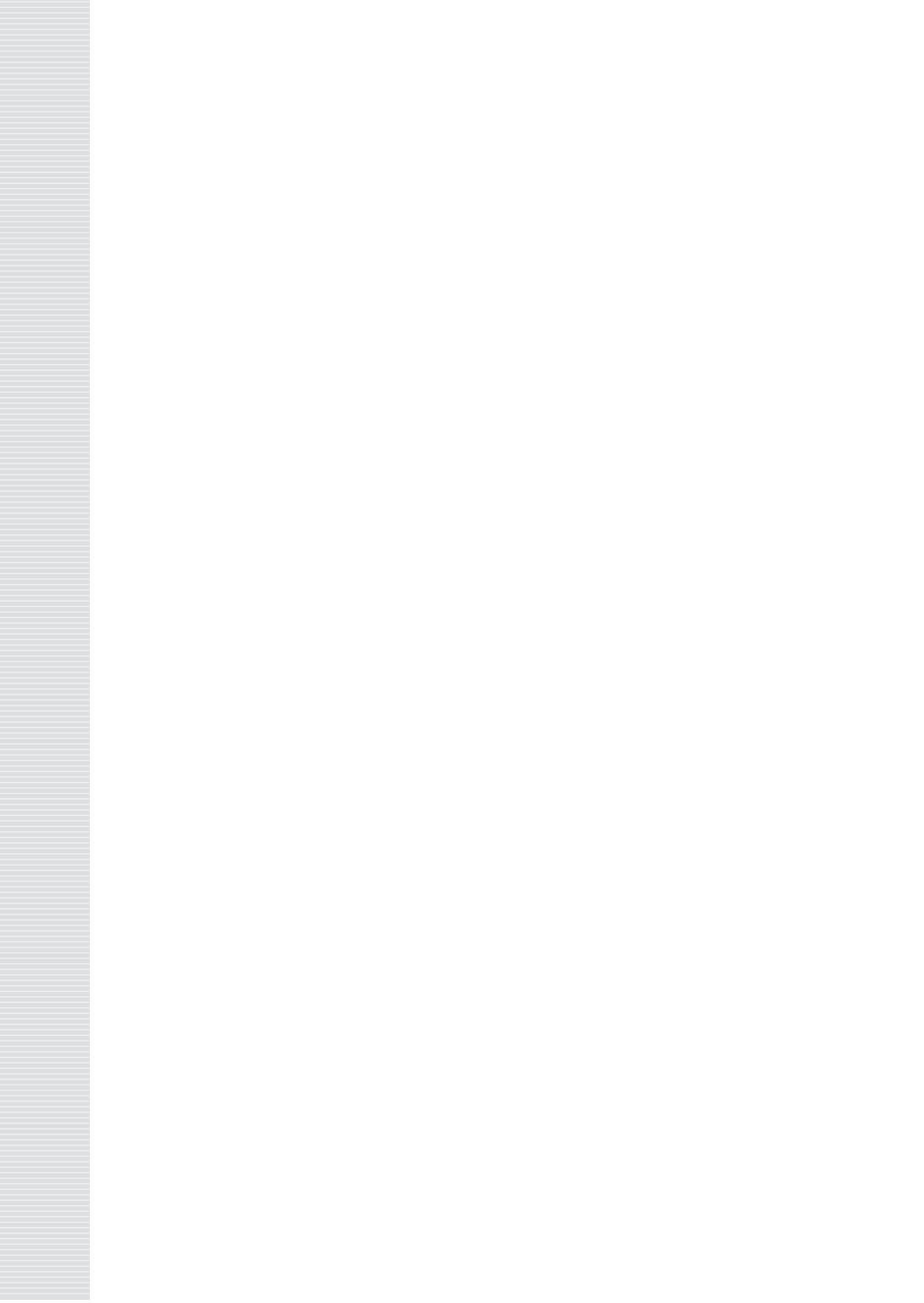
1. Условия использования библиотеки

Главная цель библиотеки парламента - обеспечить депутатов документацией, необходимой для их деятельности (для подготовки законопредложений и законопроектов). Парламентскую библиотеку имеют право использовать следующие лица:

- Члены ВНСТ
- Министры, назначенные извне ВНСТ
- Бывшие члены ВНСТ
- Весь персонал ВНСТ
- Консультанты депутатов
- Отдел безопасности ВНСТ
- Персоналы других организаций, работающие в ВНСТ
- Журналисты- члены Ассоциации парламентских журналистов
- Исследователи из других организаций

Посетители извне ВНСТ, пришедшие в поисках информации, которую не удалось найти в других библиотеках, могут использовать источники парламентской библиотеки. В случае кратковременной работы с литературой в течение одного дня им достаточно получить разрешение директора отдела библиотеки и архива, если есть необходимость в длительном использовании литературных источников, посетителю нужно получить разрешение Совета библиотеки, которое дается по просьбе директора отдела библиотеки и архива. Продолжительность использования источников парламентской библиотеки максимум 30 дней, продлить срок можно только однократно. Любую литературу, кроме атласов, энциклопедий, словарей, микрофильмов и исторических ценных книг, можно взять домой. Но члены Ассоциации парламентских журналистов и персоналы других государственных организаций могут взять книги только с гарантией своей организации. Исследователи извне ВНСТ не имеют права выноса литературы и пользуются ею только в библиотеке. Время использования источников парламентской библиотеки для членов Ассоциации парламентских журналистов и персоналов других государственных организаций максимум 30 дней, срок можно продлить только однократно.

Пользователи, не вернувшие ранее взятую литературу по истечении срока ее использования, не могут получить новые книги. Однако, с разрешения главы Совета библиотеки такая возможность предоставляется депутатам, министрам других ведомств, экспарламентариям ВНСТ. Книги, в которых имеются микрофильмы или электронные копии, рукописные и исторически ценные книги используются только с разрешения директора библиотеки и архива.



VI. ВНЕШНИЕ СВЯЗИ

А. ВНЕШНИЕ СВЯЗИ

Сегодня парламенты играют большую роль в международных отношениях. Парламентские процессы и методы начали действовать в международных отношениях, парламенты и члены парламентов уже действуют как части дипломатии, поэтому эту систему называют парламентская дипломатия. Именно в последние десятилетия парламентская дипломатия используется в международных отношениях почти на уровне классической дипломатии.

В парламентской дипломатии совсем не обязательно, чтобы обе стороны были представлены парламентом. Межпарламентские группы дружбы, межпарламентские союзы, ратификация международных соглашений, отправление Вооруженных Сил в иностранные государства и размещение иностранных вооруженных сил в Турции, работа членов комитетов в других странах, комитетов по равным правам женщины и мужчины, по правам человека, по координации с ЕС, обсуждения о международных отношениях в Генеральной ассамблее, наблюдение за выборами других стран - все это части парламентской дипломатии.

В последние 10 лет отношения ВНСТ с другими странами очень быстро развиваются. Именно во главе с председателем ВНСТ реализуются в разных сферах взаимные международные визиты. Подписаны протоколы о сотрудничестве с многими парламентами для развития взаимоотношений, обмена мнениями, взаимной стажировки и т.д.

Основная деятельность ВНСТ во внешних связях:

- ~ Взаимные отношения с другими парламентами в рамках межпарламентских союзов,
- ~ Организация взаимоотношений с другими межпарламентскими группами дружбы по принципу взаимности,
- ~ Взаимные визиты с парламентами других стран,
- ~ Международные совещания, которые проходят в других странах или в ВНСТ с участием ино-

странных парламентов, правительств, международных организаций или учреждений,

- ~ Отправление турецких делегаций в другие страны для развития взаимных отношений

Деятельность внешних связей ВНСТ регулируется No:28/3/1990-3620 законом о “регулировании внешних связей Великого Национального Собрания Турции”, а согласно No:1/12/2011-6253 закону “ об Административной системе ВНСТ” со всеми организациями и программами по внешним связям ВНСТ занимается Отдел внешних связей и протокола.

Б. РОЛЬ СПИКЕРА ВНСТ

Парламентская дипломатия на самом высоком уровне реализуется председателями парламентов. Соответственно, главная часть парламентской дипломатии- это визиты спикера парламента к председателям других парламентов или принятие спикером ВНСТ других спикеров, участие председателя ВНСТ в международных собраниях.

Как известно, соответственно государственному протоколу место спикера парламента стоит сразу после президента, поэтому его деятельность во внешней политике имеет большое значение. В случае выезда президента зарубеж вместо него принимает делегации именно спикер парламента.

Каждый спикер ВНСТ высоко оценивает внешние связи парламента. В результате встреч и бесед с коллегами было выбрано направление на развитие взаимных отношений, совместное решение проблем, формирование международных и межпарламентских организаций, подписание протоколов и т.д. Спикер ВНСТ поддерживает внешнюю политику Турции своими зарубежными визитами и внешней деятельностью.

Спикер ВНСТ принимает не только председателей зарубежных парламентов но встречается и беседует с президентами, министрами других стран, а также принимает послов и разные делегации.

Спикер ВНСТ организует пресс-конференции, чтобы информировать коллег о жизненно важных проблемах.

Спикер ВНСТ посещает международные и межпарламентские конференции, в которых участвуют только председатели парламентов. В последнее время эти конференции стали лучшими средствами развития парламентской дипломатии. Некоторые конференции, в которых принимал участие Спикер ВНСТ:

- 1) Конференция председателей Европейских парламентов,
- 2) Конференция председателей парламентов стран-членов Совета Европы,
- 3) Консультативное совещание председателей парламентов стран G-20,
- 4) Конференция председателей парламентов Тюрк ПА,
- 5) Саммит председателей парламентов стран процесса сотрудничества в юго-восточной Европе,
- 6) Всемирная конференция председателей парламентов.

В таких парламентских ассамблеях, как Парламентская Ассамблея Черноморского Экономического Сотрудничества, Парламентская Ассамблея Организации Североатлантического договора, Парламентская ассамблея Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Парламентская ассамблея стран Средиземноморья и др. спикеры ВНСТ выступали и руководили заседаниями в качестве председателей парламентских ассамблей.

В. ПРИЕЗЖАЮЩИЕ ДЕЛЕГАЦИИ

Наряду с развитием внешней политики Турции каждый год из разных стран в большом количестве приезжают делегации от зарубежных парламентов. Таким образом, официальными гостями ВНСТ становятся спикеры, межпарламентские группы дружбы и др.

Официальные парламентские визиты регулируются законом №3620, согласно которому вопрос о визитах решается Президиумом ВНСТ и об этом информируется Генеральная ассамблея.

Г. ВЫЕЗЖАЮЩИЕ ДЕЛЕГАЦИИ

Для поддержки развития межпарламентских отношений, участия в семинарах, конференциях, заседаниях парламентских ассамблей ежегодно большое количество турецких парламентских делегаций отправляется в зарубежье.

Каждая из политических партийных групп определяет своих кандидатов для членства в парламентской делегации. Членами делегации кандидаты становятся после представления их имен аппаратом спикера ВНСТ в Генеральную ассамблею.

Состав делегаций, представляющих ВНСТ в зарубежье, определяется аппаратом спикера ВНСТ пропорционально представительству различных политических партийных групп и независимых членов Собрания. Можно опротестовать предлагаемое решение относительно числа членов и их пропорций в течение трех дней. Этот протест учитывается аппаратом спикера ВНСТ при окончательном решении вопроса. Политические партийные группы могут уменьшать количество своих представителей в одной делегации, получая больше членства в другой. Если делегация уезжает зарубеж во главе со Спикером парламента, в этом случае число представителей партии спикера не уменьшается.

Глава делегации избирается из числа собственных членов путем голосования абсолютным большинством от общего числа членов. После поездки глава делегации представляет отчет о проведенной деятельности Спикеру ВНСТ.

Согласно 6 пункту закона, в случае получения ВНСТ письменного приглашения из других парламентов, ответное решение принимается Генеральной ассамблеей, после чего Спикер информирует приглашающую сторону о принятом решении дипломатическим путем.

Конференции и конгрессы регулируются 9 пунктом закона, согласно которому вопрос об участии турецких делегаций в международных конференциях, конгрессах и совещаниях решает Генеральная ассамблея, после чего Спикер ВНСТ оповещает приглашающую сторону о принятом решении дипломатическим путем. Если в приглашениях указаны имена депутатов, в таком случае,

учитывая пропорциональность представительства различных политических партийных групп, вопрос решает Генеральная ассамблея с согласия спикера парламента.

Согласно 10 пункту закона, в том случае, если МИД Турции считает нужным с целью получения пользы и поддержки во внешней политике страны отправить делегацию для встречи с зарубежными парламентариями, данный вопрос решает Генеральная ассамблея по предложению аппарата спикера ВНСТ.

Согласно регламентам комитетов, составленным по закону, добавленному к закону No: 3620, если комитет считает необходимым, он может направлять своих членов для работы в другие страны.

Турецкие делегации международных парламентских ассамблей выезжают зарубеж для участия в заседаниях и работе комитетов.

Перед выездом из страны делегации получают от государства нужную информацию и поддержку.

Д. ТУРЕЦКИЕ ДЕЛЕГАЦИИ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПАРЛАМЕНТСКИХ АССАМБЛЕЙ

Парламенты - это не только платформа для критики внешней политики правительства, это организации, активно занимающиеся мировыми проблемами, дополняющие классическую дипломатию в урегулировании международных вопросов. Помимо информирования своих граждан о ситуациях и угрозах в других странах парламентарии оценивают обстановку в зарубежных государствах во время кризиса, участвуют в становлении демократии, присутствуя на выборах в других странах в качестве наблюдателей. Парламенты - это актеры, высказывающие свои мнения и взгляды на международной арене.

Международные парламентские ассамблеи - своеобразные организации, состоящие из делегаций парламентариев разных стран. Деятельность международных парламентских ассамблей определяется собственным регламентом. Первая парламентская ассамблея в мире - межпарламентский союз 1881г. Образованию международных парламентских ассамблей способствуют такие факторы, как региональная интеграция и стремление обеспечить законность политическими решениями. В

образовании межпарламентских ассамблей прослеживается 2 волны: первая - после второй мировой войны и вторая, начиная с 1990 года. В 1950 годах число межпарламентских ассамблей было менее 10, а на сегодняшний день их насчитывается более сотни.

Решения международных парламентских ассамблей не создают обязательств для государств и правительств, они имеют рекомендательный характер. В тех случаях, когда эти рекомендации становятся пунктами международных соглашений, они перерастают в обязательства.

ВНСТ представляется в 10 межпарламентских ассамблеях. Число представителей парламентских ассамблей определяется регламентом этих организаций. Согласно закону номер 3620, политические партии представляют в парламентских ассамблеях соответственно численности их фракций.

Генеральная ассамблея и комитеты международных парламентских ассамблей собираются ежегодно минимум один раз. В случае необходимости проводятся дополнительные собрания.

Члены турецких делегаций международных парламентских ассамблей должны знать английский или французский языки, или язык, на котором проводится собрание.

Международные парламентские ассамблеи, в которых представляется ВНСТ:

- 1) Парламентская ассамблея стран Средиземноморья
- 2) Азиатская парламентская ассамблея (АПА)
- 3) Парламентская Ассамблея Средиземноморского Союза
- 4) Парламентская ассамблея Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ПА ОБСЕ)
- 5) Парламентская ассамблея Совета Европы (ПАСЕ)
- 6) Парламентский союз Организации исламского сотрудничества (ПСОИС)
- 7) Парламентская ассамблея Черноморского Экономического Сотрудничества (ПАЧЕС)

- 8) Парламентская Ассамблея Организации Североатлантического договора (ПА НАТО)
- 9) Межпарламентский союз
- 10) Парламентская ассамблея тюркоязычных стран (Тюрк ПА).

Е. ОТНОШЕНИЯ С ЕВРОПЕЙСКИМ СОЮЗОМ

Европейское экономическое сообщество (ЕЭС) основано в 1958 году. В июле 1959 г. Турция подала заявку на полное членство в ЕЭС. До реализации полного членства в Анкаре подписано соглашение 12 сентября 1963 года.

11-12 декабря 1999 года по рекомендации комиссии в ее втором Регулярном Сообщении относительно Турции на Хельсинской Встрече на высшем уровне Европейский Совет дал Турции статус страны кандидата в члены ЕС. 16-17 декабря 2004 года Европейский Совет принял решение начать переговоры о членстве Турции. 3 октября 2005 года начались переговоры о присоединении, после чего ВНСТ начало играть большую роль в отношениях Турция - ЕС.

Согласно 27 пункту договора Анкары, 27 июля 1965 года был организован Совместный Парламентский Комитет Турция -ЕС. Цели комитета: решение вопросов, связанных с процессом вступления Турции в ЕС и укрепление отношений между парламентами Турции и Европейского Союза.

С целью отслеживания развития процесса вступления Турецкой Республики в ЕС и развития переговоров, исследования прогресса в Европейском Союзе и информирования ВСНТ, а также развития отношений с парламентом и комитетами Европейского Союза, был организован Комитет по координации ЕС в ВНСТ.

С 2003 года Турция участвует в деятельности Конференции парламентских комитетов стран Европейского союза по делам Сообщества и европейским делам (COSAC).

В процессе сотрудничества ВНСТ и ЕС создаются общие проекты с целью укрепления взаимных отношений, также организуются общие семинары и взаимные рабочие визиты с Генеральным директором Европейской Комиссии по вопросам расширения и Объединением по технической помощи и обмену информацией (TAIEX). Таким образом, проводится работа по адаптации к правовой структуре и институтам ЕС.

Согласно механизму обмена информацией между парламентами Европейского Союза (IPEX), ВНСТ регулярно информирует ЕС о деятельности процесса координации ЕС.

В рамках визитных программ персонал ВНСТ стажировается в институтах и организациях ЕС.

Отношения ВНСТ с ЕС реализуются через организации:

- 1) Комитет по координации ЕС
- 2) Совместный парламентский комитет ЕС-Турция

Ж. МЕЖПАРЛАМЕНТСКИЕ ГРУППЫ ДРУЖБЫ

Межпарламентские группы дружбы- это одно из средств, способствующих развитию межпарламентских взаимоотношений. Межпарламентские группы дружбы создаются с целью:

- 1) Развивать взаимоотношения с другими странами и парламентами, а также сближать их,
- 2) Реализовывать взаимные визиты для сотрудничества парламентов и государств,
- 3) Реализовывать взаимный обмен мнениями,
- 4) Развивать дружбу между государствами

Межпарламентские группы дружбы создаются решением ВНСТ после получения мнения правительства и открыты для всех членов парламента. Одна парламентская группа создается по заявлениям минимум 10 депутатов.

Межпарламентские группы дружбы сами формируют свой регламент, который должен обеспечивать три условия:

- 1) Представление политических партийных групп должно быть справедливо и в руководстве межпарламентских групп дружбы, и в делегациях, направляющихся зарубеж,
- 2) Один депутат не может занимать более одной должности в руководстве межпарламентской группы дружбы,
- 3) Состав делегаций, выезжающих зарубеж, не должен ограничиваться только представителями руководства межпарламентских групп дружбы.

Визиты в дружеское государство осуществляются с разрешения спикера парламента и по правилам взаимности. Спикер парламента, учитывая мнение политической партийной группы, может отправить одного из председателей межпарламентской группы дружбы с делегацией, выезжающей зарубеж. В таком случае от политической партийной группы участвующего председателя направляется на 1 депутата меньше.

Знание иностранных языков для членов межпарламентских групп дружбы не обязательно.

С развитием внешних связей Турции число межпарламентских групп дружбы заметно возросло. В 1990 годах их количество было менее 50. Увеличение числа межпарламентских групп дружбы по годам в таблице:

Законодатель- ный созыв	Годы	Число Межпарламент- ских групп дружбы
17	1983-1987	29
18	1987-1991	29
19	1991-1995	31
20	1995-1999	44
21	1999-2002	69
22	2002-2007	82
23	2007-2011	106
24	2011-201?	120

Председатели межпарламентских групп дружбы поддерживают связи с послом дружественного государства. Когда президент, премьер-министр или министр совершают визит в какое-либо государство, председатели межпарламентских групп дружбы участвуют в этих поездках.

3. УЧАСТИЕ ДЕПУТАТОВ В ЗАРУБЕЖНЫХ ВИЗИТАХ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

По пункту 82 конституции на членов Великого Национального Собрания Турции не должны возлагаться какие-либо официальные и частные обязанности, включающие рекомендации, назначения на должность или одобрение исполнительным органом. Принятие представителем временного назначения, данного Советом министров по определенному вопросу на срок не более шести месяцев, зависит от одобрения Великим Национальным Собранием Турции.

Участие членов парламента в международных визитах исполнительной власти регулируется по закону 3620, согласно которому депутаты политических партийных групп могут участвовать в зарубежных визитах президента, премьер-министра и министров с разрешения Генеральной ассамблеи.

На практике депутаты часто участвуют в зарубежных визитах президента, премьер-министра и министров.

И. МЕЖДУНАРОДНЫЕ СОВЕЩАНИЯ

Каждый год ВНСТ организует множество международных совещаний. Эти совещания можно проводить в зданиях ВНСТ, но для этого необходимо разрешение Президиума ВНСТ.

Некоторые международные совещания, организованные ВНСТ:

Генеральная ассамблея ПАЧЕС (1-5 ноября 2010 г. Трабзон)

Генеральная ассамблея Парламентской ассамблеи стран Средиземноморья

(23- 25 октябрь 2009, Стамбул)

Генеральная ассамблея ПСОИС (8-13 апреля 2006, Стамбул)

Генеральная ассамблея ПА НАТО (19-22 ноября 2002, Стамбул)

Генеральная ассамблея Межпарламентского союза (15-19 апреля 1996, Стамбул)

К. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПРОЕКТЫ

ВНСТ реализует совместные проекты с международными организациями и в первую очередь с Европейским Союзом. Темы проектов: о законодательстве, парламентском контроле и процессе бюджета. Благодаря международным проектам планируется обмениваться взаимным опытом по развитию межпарламентских отношений. Будучи претендентом на членство в ЕС, ВНСТ также осуществляет важные проекты с целью получения финансовой поддержки.

Некоторые проекты, организованные ВНСТ:

а) Укрепление институционального потенциала ВНСТ

Проект был осуществлен между 1 октября 2007 и 1 октября 2008 года: 100 депутатов и 150 человек из персонала парламента обучались в Турции и в других странах улучшению эффективности работы комитетов, укреплению роли комитета по координации ЕС, укреплению законотворческой деятельности, развитию отношений с негосударственными организациями.

б) Межпарламентский обмен и диалог

Проект будет осуществляться между 16 января 2012 и 16 января 2014 года. Цель проекта - искоренить сомнения и ошибочные знания о Турции у членов Европейского союза. По этому поводу будет проведено 6 симпозиумов, 3 диалог - форума, будет организовано 2 летних лагеря, политики из Турции и еще из 27 стран будут осуществлять программы по взаимнообмену на территории Турции и ЕС, также планируется выпускать журнал о деятельности Европейского союза.

А. О ВНСТ ТВ

ВНСТ ТВ транслируется по каналу Турецкого Радио и Телевидения (ТРТ 3), и на веб-сайте (www.tbmmtv.gov.tr) с 1994 года. Канал ТРТ 3 принадлежит Организации ТРТ, но работает как орган ВНСТ, т.е., соответственно иерархии, находится в генеральном секретариате ВСТ.

Сегодня объективная и достоверная информация очень ценна. Именно поэтому парламентское телевидение играет огромную роль.

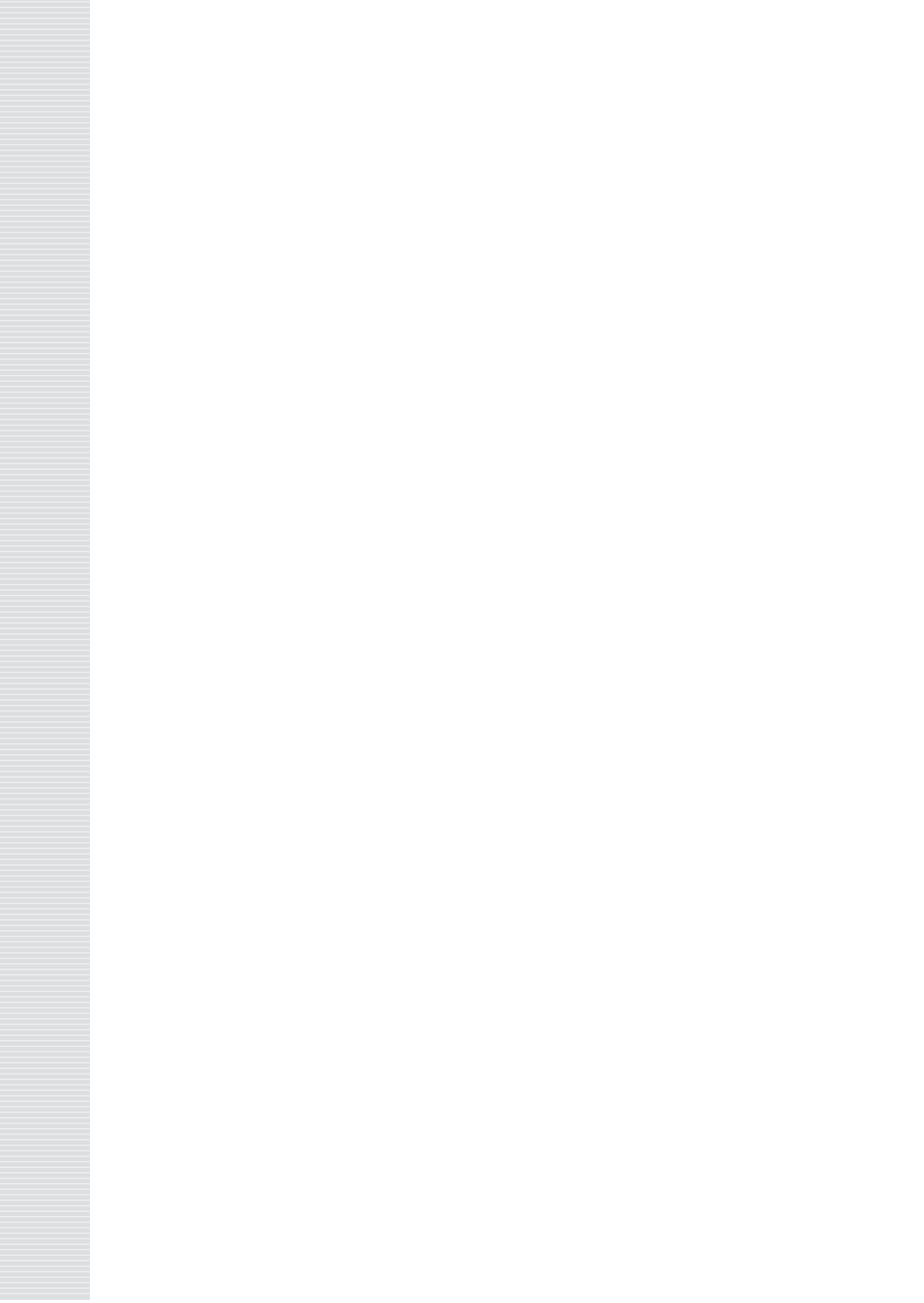
Главная цель парламентского телевидения- записывать парламентскую деятельность в электронном виде, а также информировать общество о деятельности парламента.

Б. ВИДЕОАРХИВ

В видеоархиве можно найти все программы ВНСТ ТВ, которые транслировались с 1994 г. до января 2012 года. В этих программах показывают открытые заседания комитетов, важные моменты в деятельности парламента, а также программы о работе ВНСТ, подготовленные в студиях.

- Техническая поддержка: tv@tbmm.gov.tr
- Требования об архиве: tv@tbmm.gov.tr

+90 312 420 78 28



А. РУКОВОДСТВО ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ

Руководство по законодательству в первую очередь изготовлено для депутатов и для тех, кто интересуется законотворческим процессом и деятельностью парламента. Сборник состоит из 5 глав и 112 вопросов и ответов на них. Ответы очень короткие, с примерами.

Б. РУКОВОДСТВО ДЛЯ ДЕПУТАТОВ

Руководство для депутатов печатается для того, чтобы помогать им в начале законодательного созыва. В руководстве указаны документы, которые депутаты должны выполнить в начале созыва, услуги, которыми они могут воспользоваться, информация об аппарате спикера ВНСТ и парламентском городке и т.д.

В. РЕГЛАМЕНТ ВНСТ, ПОПРАВКИ, ОБОСНОВАНИЯ, ПРОТОКОЛЫ

По 95 пункту конституции Великое Национальное Собрание Турции осуществляет свои действия в соответствии с Регламентом, принятым им самим. Действующий регламент ВНСТ был принят 5 марта 1973 года и до сих пор в него было внесено 17 поправок (некоторые поправки довольно радикальные). В этом сборнике собраны главный текст регламента, информация обо всех поправках, предложения для поправок и их обоснования, отчёты комитета по конституции, протоколы Генеральной ассамблеи.

Г. РЕШЕНИЯ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА О СТРУКТУРЕ И ФУНКЦИЯХ ВНСТ

Согласно 148 пункту Конституции, Конституционный суд контролирует соответствие Конституции по форме и сущности законов, постановлений, имеющих силу закона, а также Регламента Великого Национального Собрания Турции. Конституционный суд контролирует и некоторые правила регламента. В этом сборнике собраны все решения конституционного суда о ВНСТ.

Д. ОБСУЖДЕНИЯ О ПРОЦЕДУРАХ В ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕЕ ВНСТ

Великое Национальное Собрание Турции осуществляет свои действия в соответствии с Регламентом, принятым им самим. В некоторых случаях найти точные правила в Регламенте ВНСТ бывает затруднительно. В таких ситуациях нужно брать во внимание обсуждения о процедурах. В этом сборнике собраны 241 протокол об обсуждениях процедур в Генеральной ассамблее с 1 сентября 1973 года до 1 октября 2010 года.

Е. СИМПОЗИУМ О ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

С открытием 17 января 2011 года симпозиума по законодательству было начато обсуждение всех этапов процесса законодательства. С целью достижения эффективного законодательного процесса на симпозиуме подробно и поэтапно обсуждалось, какие именно проблемы существуют в этой отрасли с момента изготовления законопроектов в министерствах и до промульгации законов президентом. С этой же целью представитель законодательного органа Спикер ВНСТ Мехмет Али Шахин и представитель исполнительного органа заместитель премьер-министра Джемиль Чичек, открывая своими выступлениями симпозиум, высказались о существующих проблемах. После них выступили представители министерств, ВНСТ, президентства и разных государственных организаций, высказываясь каждый со своей позиции и предлагая определенные способы решения насущных проблем. Также по поводу имеющихся недостатков выразили свою точку зрения по одному представителю от каждой политической партийной группы.

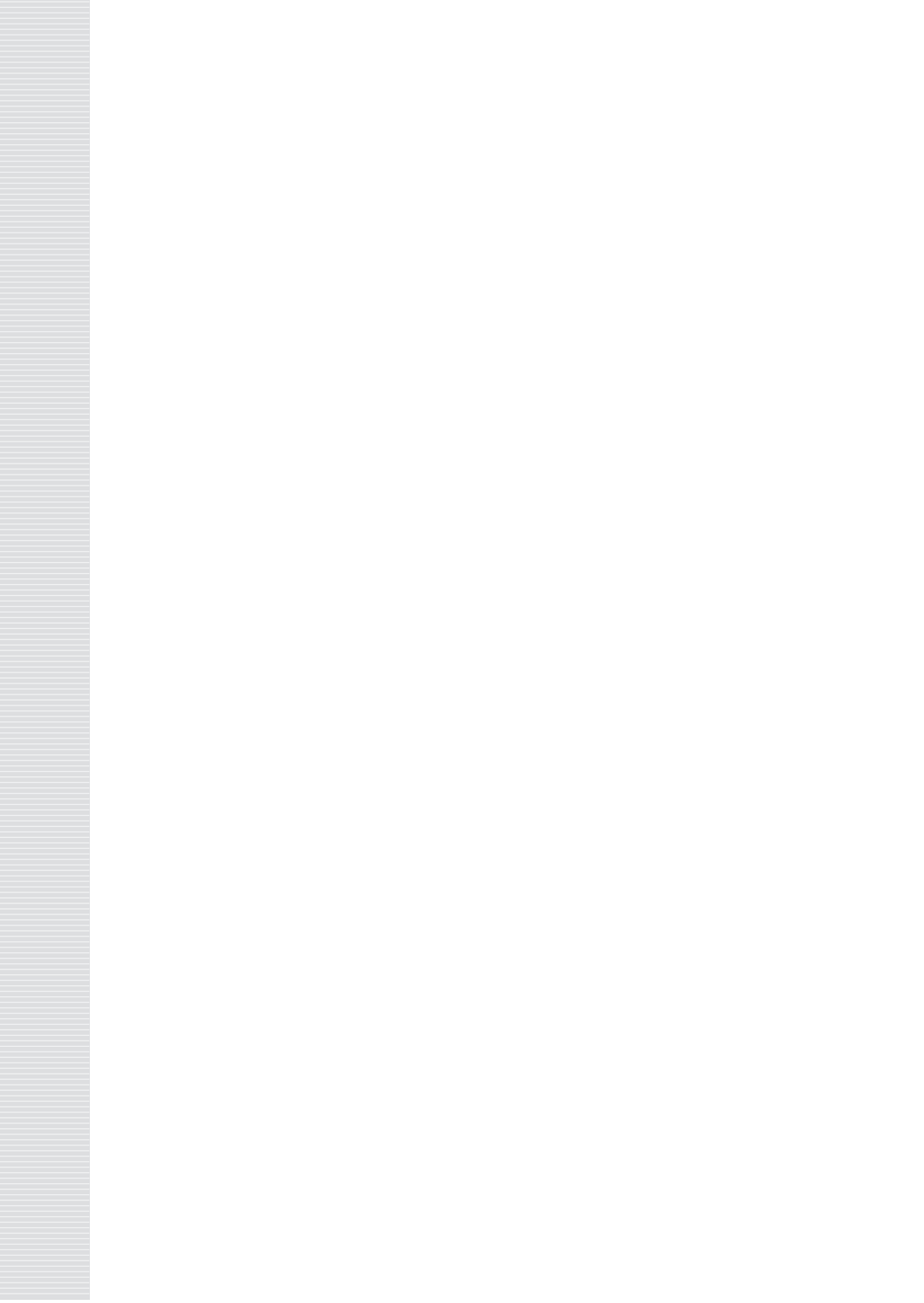
Ж. ПАРЛАМЕНТСКИЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

Новости о деятельности Генеральной ассамблеи, спикера ВНСТ, президиума, комитетов, депутатов и генерального секретариата; научные статьи, законодательные действия публикуются в ежемесячном бюллетене Великого Национального Собрания Турции.

3. ПАРЛАМЕНТСКИЕ НОВОСТИ

На сайт парламентских новостей сообщаются новости о деятельности Генеральной ассамблеи, спикера ВНСТ, президиума, комитетов, депутатов и генерального секретариата. Пресс-релизы и все законодательные и контрольные действия публикуются на веб-сайте ежедневно.

Доступ на веб-сайт ВНСТ



IX. КОНТАКТЫ

Контакты

Мухаммед КАРАДАГ

Адрес:

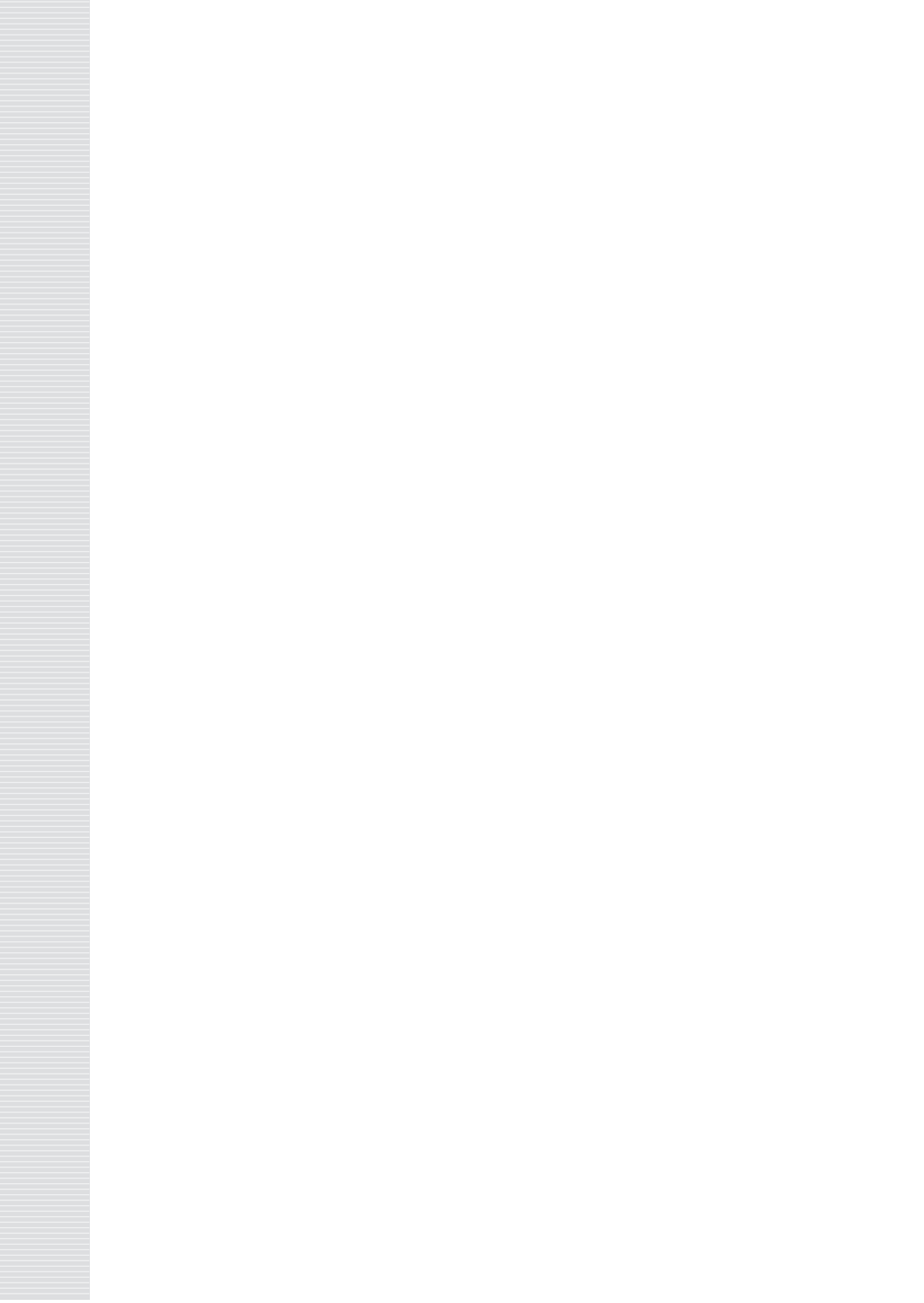
Dış İlişkiler ve Protokol Başkanlığı

TBMM 06543 Bakanlıklar Ankara / ТУРЦИЯ

Телефон: +90 312 420 67 53

Факс: +90 312 420 67 56

э-почта: sobrenie@tbmm.gov.tr



ISBN: 978-975-8805-37-2